

**UCHWAŁA NR LXX/425/2023
RADY MIEJSKIEJ W OKONKU**

z dnia 27 czerwca 2023 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę na uchwałę Rady Miejskiej w Okonku wniesioną przez Prokuratora Prokuratury Okręgowej w Poznaniu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2023.40 ze zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2023.259 ze zm.) Rada Miejska w Okonku uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Udziela się odpowiedzi na skargę na Uchwałę nr L/334/2022 Rady Miejskiej w Okonku z dnia 24 maja 2022 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu korzystania z cmentarzy komunalnych położonych w Okonku i Lędyczku (Dz.Urz.Woj.Wlkp.2022.4303) złożoną przez Prokuratora Prokuratury Okręgowej w Poznaniu.

2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Okonka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



*PRZEWODNICZĄCY
R.A.D. MIEJSKIEJ*
Sebastian Korzeniowski

Załącznik do Uchwały Nr LXX/425/2023
Rady Miejskiej w Okonku
z dnia 27 czerwca 2023 r.

**WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY
W POZNANIU**
ul. Ratajczaka 10/12
61-815 Poznań

Skarżący: Prokurator Okręgowy w Poznaniu,
ul. Solna 10, 61-736 Poznań, NIP 778-11-34-985

Organ: Rada Miejska w Okonku,
ul. Niepodległości 53, 64-965 Okonek, NIP 7671657653

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2023. 259 t. j. ze zm.) niniejszym – w odpowiedzi na skargę Prokuratora Okręgowego w Poznaniu z dnia 09 czerwca 2023 r., doręczoną tut. Organowi w dniu 15 czerwca 2023 r. – wnoszę o:

- 1) oddalenie skargi w całości,
- 2) zasądzenie od Skarżącego na rzecz Organu kosztów postępowania według norm przepisanych.

UZASADNIENIE

Uchwałą Nr L//334/2022 z dnia 24 maja 2022 r. Rada Miejska w Okonku przyjęła Regulamin korzystania z cmentarzy komunalnych położonych w Okonku i Lędyczku.
Dowód: Uchwała nr L/334/2022 z dnia 24.05.2022 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu korzystania z cmentarzy komunalnych położonych w Okonku i Lędyczku.

Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z dnia 02 czerwca 2022 r. pod pozycją 4303, a weszła w życie w dniu 16.06.2022 r.

Przedmiotowa uchwała nie została objęta aktem nadzoru Wojewody Wielkopolskiego, w związku z czym uprawnione jest stwierdzenie, iż organ nadzoru nie dopatrył się nieprawidłowości w podjętym przez Radę Miejską w dniu 24 maja 2022 roku akcie prawa miejscowego.

W dniu 15 czerwca 2023 r. do Urzędu Miejskiego w Okonku wpłynęła skarga Prokuratora Okręgowego w Poznaniu na przedmiotową uchwałę. W skardze Skarżący błędnie wskazuje zaskarżoną uchwałę jako uchwałę nr LIII/334/2022, a zarzuca jej:

- 1) naruszenie przepisu art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 7 i art. 94 Konstytucji poprzez zamieszczenie w Regulaminie korzystania z cmentarzy komunalnych położonych w Okonku i Lędyczku wskazanych w skardze przepisów,
- 2) przepisu art. 4 ust. 2 ustawy o gospodarce komunalnej poprzez powierzenie w § 2 zaskarżonej uchwały dyrektorowi Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Okonku ustalenia wysokości opłat za korzystanie z cmentarzy w Okonku i Lędyczku.

Prokurator Okręgowy w Poznaniu wniósł o stwierdzenie nieważności uchwały w całości.

Zastrzeżenia dotyczą m.in. kwestii „nadzoru” i „administrowania” cmentarzem. Zdaniem Prokuratora Okręgowego w Poznaniu to wójt, burmistrz, prezydent miasta ma zarządzać cmentarzem wobec czego wskazanie w regulaminie, że cmentarzem zarządza administrator, a Burmistrz sprawuje nadzór nad funkcjonowaniem cmentarza jest działaniem sprzecznym z ustawową regulacją i stanowić ma przekroczenie uprawnień Rady Miejskiej. Tymczasem z regulacji w uchwale Rady Miejskiej w Okonku wynika tylko, że administrowanie cmentarzami w Okonku i Lędyczku należy do zakresu zadań Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Okonku, co wynika ze Statutu tego Zakładu (§ 6 ust. 3 pkt 4 Statutu ZGKiM w Okonku. A skoro zadanie administrowania i utrzymania cmentarza komunalnego w Okonku i Lędyczku realizuje Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Okonku to dyrektorowi Zakładu przekazano ustalenie wysokości opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych położonych na terenie gminy Okonek.

Zdaniem Prokuratora Okręgowego w Regulaminie wprowadzono także szereg zakazów obowiązujących na terenie cmentarza, przy czym postanowienia te mają wykraczać poza przyznane Radzie Miejskiej w Okonku upoważnienie i dotyczyć materii uregulowanej w innych aktach prawnych o randze ustawowej, jak zakaz spożywania alkoholu oraz palenia tytoniu, zakaz niszczenia urządzeń cmentarnych i zieleni, zakaz niszczenia i samowolnego przemieszczania elementów małej architektury, zakaz wyrzucania odpadów, śmieci poza

pojemniki i pozostałych wskazanych w § 20 Regulaminu, czy nakazy określonego zachowania się wskazane w § 18; kolejnym naruszeniem ma być powtórzenie zapisów innych aktów prawnych, jak w § 11 Regulaminu, w którym zawarto zapis „cmentarz utrzymywany jest jako teren zieleni”. Tymczasem zapisy te w oparciu o regulacje prawne i w zgodzie z nimi wskazują odpowiednie rozwiązania i tym samym określają prawa i obowiązki osób znajdujących się na cmentarzu, bowiem regulamin cmentarza powinien zawierać nie tylko treści normatywne, ale również informacyjne, być zrozumiałym i czytelnym, wskazywać, jak należy się zachować na jego terenie; sprzyja to zachowaniu porządku i bezpieczeństwa na jego terenie oraz zwiększaniu świadomości prawnej społeczeństwa.

Nie sposób zgodzić się z zarzutem, iż regulacje § 37 i 38 regulaminu, kwestie związane z utrzymywaniem i dysponowaniem prawem do grobu miały by być przedmiotem umowy cywilnoprawnej... Intencją uchwałodawcy było bowiem utrzymanie porządku na cmentarzu, aby współkorzystający z cmentarza, wykonujący prawo do grobu, nie wkraczali swym zachowaniem w prawa innych, np. sadząc nadmiernej wielkości krzaki, tuje, stawiając w nieodpowiednim miejscu ławkę, czy latarenkę itp., itd...

Wniesiona skarga wpisuje się w panujący od kilku lat trend zaskarżania przez prokuratury w całym kraju aktów prawa miejscowego stanowiących przez jednostki samorządu terytorialnego, obowiązujących w wielu przypadkach kilkanaście, jak nie więcej lat. Liczba zarzutów stawianych regulaminom, ich materia oraz rodzaj kwestionowanych aktów stawiają pod znakiem zapytania sens ich uchwalania. Skoro bowiem wszystko jest uregulowane w aktach wyższego rzędu, a sam akt nie powinien zawierać powtórzeń, czy informacji, tylko normy prawne, to co ma zawierać regulamin cmentarza, jako akt prawa miejscowego...

Załączniki:

- 1) skarga Prokuratora Okręgowego w Poznaniu,
- 2) akta sprawy.

BURMISTRZ OKONKA

Andrzej Jasiek



Wyniki głosowania:

Uchwała Nr LXX/425/2023 Rady Miejskiej w Okonku z dnia 27 czerwca 2023 r. w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę na uchwałę Rady Miejskiej w Okonku wniesioną przez Prokuratora Prokuratury Okręgowej w Poznaniu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu.

L.p.	Nazwisko i imię radnego	Głosy za	Głosy przeciw	Głosy wstrzymujące
1.	Grzegorzyc Maria	X		
2.	Karaś Agnieszka	—	—	—
3.	Pancerna-Kempska Anna	X		
4.	Miałzygrosz Tomasz	X		
5.	Peczyńska Halina	X		
6.	Koczela Jan	X		
7.	Przybylski Ryszard	X		
8.	Choroszewski Włodzimierz	X		
9.	Berczyński Henryk			X
10.	Stępiak Jolanta	X		
11.	Miszta Maria	X		
12.	Świdorski Paweł	X		
13.	Bobrzyński Sławomir	X		
14.	Głowacki Bartłomiej	X		
15.	Korzeniowski Sebastian	X		

Głosy za - 13

Głosy przeciw - 0

Głosy wstrzymujące - 1

Uchwała została podjęta większością głosów

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
Sebastian Korzeniowski