



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.400.2015.21

BR 14.12.2015 r.

WPEYNOŁO	
URZĄD MIEJSKI	
Poznań,	
14.12.2015	
Nr .....	11063
Ilość załączników .....	
podpis .....	<i>[Signature]</i>

2015 12 10

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zmianami)

#### orzekam

**nieważność § 4** uchwały Nr XVI/96/2015 Rady Miejskiej w Okonku z dnia 17 listopada 2015 roku w sprawie ustalenia sieci publicznych oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Okonek w zakresie wyrazów: „*podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i*” – ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### Uzasadnienie

Uchwała Nr XVI/96/2015 Rady Miejskiej w Okonku z dnia 17 listopada 2015 roku w sprawie ustalenia sieci publicznych oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Okonek została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 20 listopada 2015 roku.

Powyższą uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zmianami) oraz art. 14a ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

#### **Dokonując oceny legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

W § 4 uchwały rada gminy postanowiła, że: „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.”

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdził, że powyższy zapis istotnie narusza prawo.

Zgodnie z przepisem art. 13 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.) w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy.

Publikacja przedmiotowej uchwały byłaby zatem uzasadniona, o ile obowiązek publikacji wynikałby z przepisu szczególnego (pkt 10) albo uchwała stanowiłaby akt prawa

miejscowego (pkt 2). Podstawy dla ogłoszenia uchwały w sprawie ustalenia sieci przedszkoli publicznych nie może jednak stanowić przepis art. 13 pkt 2 ww. ustawy, ponieważ uchwała ta nie ma charakteru aktu prawa miejscowego. Nie spełnia ona kryteriów uznania jej za akt prawa miejscowego określonych w art. 94 Konstytucji RP, zgodnie z którym organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. W ocenie organu nadzoru, uchwała w sprawie ustalenia sieci publicznych oddziałów przedszkolnych na terenie Gminy Okonek nie może zostać uznana za akt powszechnie obowiązujący. Taki charakter posiadają bowiem tylko akty wydane na podstawie wyraźnej kompetencji ustawowej przez właściwy organ, który w sposób generalny i abstrakcyjny określa reguły postępowania wyznaczonej grupie adresatów. Niniejsza uchwała nie spełnia wskazanych wymogów.

Nie istnieje również przepis szczególny nakazujący publikację tego typu uchwał. Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 14a ust. 1 ustawy o systemie oświaty który stanowi, że: „Rada gminy ustala sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych”. Nie można zatem stwierdzić, iż z treści tego przepisu wynika podstawa prawna do publikacji uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Biorąc, zatem pod uwagę fakt, iż zamknięty katalog aktów podlegających publikacji nie przewiduje publikacji uchwały w sprawie ustalenia sieci przedszkoli i oddziałów przedszkolnych, rada nie miała podstaw prawnych do wprowadzenia zapisu o publikacji przedmiotowej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Powyższą argumentację podzielił również Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 18 lutego 2009 r., sygn. akt IV SA/Wr 579/08. W uzasadnieniu wyroku Sąd stwierdził m.in., iż: „Uchwała rady gminy ustalająca sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych nie wymaga publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, gdyż nie jest aktem prawa miejscowego, ani obowiązek publikacji takiej uchwały nie wynika z przepisów szczególnych (...). Nie istnieje również przepis szczególny nakazujący publikację tego typu uchwał w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W postanowieniach art. 14a ustawy o systemie oświaty, ustawodawca nie zawarł bowiem normy *expressis verbis* nakazującej publikację takiego aktu.

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że wprowadzenie przez Radę Miejską w Okonku regulacji zawartej w § 4 uchwały przewidującej jej ogłoszenie w publikatorze urzędowym narusza przepisy art. 14a ust. 1 ustawy o systemie oświaty w zw. z art. 13 ustawy

o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zatem stwierdzenie nieważności uchwały we wskazanej w petitum części należy uznać za uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.



**Wojewoda Wielkopolski**  
**Zbigniew Hoffmann**

*Otrzymują:*

- 1) Rada Miejska w Okonku*
- 2) Burmistrz Okonka*