

UCHWAŁA NR XIII/72/2015
RADY MIEJSKIEJ W OKONKU
z dnia 25 sierpnia 2015 r.

**w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na
Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego z dnia 23 lipca 2015 r., nr KN-
I.4131.1.274.2015.21**

Na podstawie art. 98 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645 i poz. 1318 oraz z 2014 r. poz. 379 i poz. 1072) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Okonku postanawia wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego z dnia 23 lipca 2015 r., nr KN-I.4131.1.274.2015.21 orzekające nieważność § 12 ust. 2 pkt 4 załącznika nr 1 uchwały nr XII/67/2015 Rady Miejskiej w Okonku z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie przyjęcia statutu Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”.

§ 2. 1. Do podejmowania wszystkich czynności w toku postępowania i reprezentowania Rady Miejskiej w Okonku przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Poznaniu upoważnia się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Okonku.

2. Przewodniczący Rady Miejskiej w Okonku może ustanowić pełnomocników procesowych w zakresie czynności określonych w ust. 1.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Okonka oraz Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Okonku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



**PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ**

Włodzimierz Choroszewski

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR XIII/72/2015
RADY MIEJSKIEJ W OKONKU
z dnia 25 sierpnia 2015 r.

**w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na
Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego z dnia 23 lipca 2015 r., nr KN-
I.4131.1.274.2015.21**

Rozstrzygnięciem Nadzorczym nr KN-I.4131.1.274.2015.21 z dnia 23 lipca 2015 r. Wojewoda Wielkopolski orzekł nieważność § 12 ust. 2 pkt 4 załącznika nr 1 uchwały nr XII/67/2015 Rady Miejskiej w Okonku z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie przyjęcia statutu Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”, ze względu na istotne naruszenie prawa.

Wojewoda Wielkopolski stwierdził w uzasadnieniu do ww. aktu nadzoru, iż Rada Miejska w Okonku, uchwalając uchwałę w sprawie przyjęcia statutu Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”, w sposób nieuprawniony postanowiła, iż do wyłącznych kompetencji Zgromadzenia należy ustalanie wynagrodzenia członków Zarządu Związku, nie będących członkami zgromadzenia. Zdaniem organu nadzoru powyższy przepis w sposób istotny narusza art. 7 pkt 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r. poz. 1202) [dalej: „u.p.s.”]. Przepis ten stanowi, że czynności w sprawach z zakresu prawa pracy wykonuje przewodniczący zgromadzenia związku jednostek samorządu terytorialnego – wobec członków zarządu tego związku.

Przyjęta przez Wojewodę Wielkopolskiego interpretacja powyższego przepisu pomija jednak uregulowania zawarte w art. 69 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) [dalej: „u.s.g.”]. Zgodnie z tym przepisem do zgromadzenia związku stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące rady gminy. W konsekwencji w doktrynie powszechnie przyjmuje się, że zakres kompetencji zgromadzenia związku częściowo pokrywa się z kompetencjami rady gminy, czego przykładem jest właśnie ustalanie wynagrodzenia członków Zarządu Związku (Tak m.in: B. Dolnicki, *Samorząd terytorialny*, Warszawa 2009, s. 264; E. Kurowska, *Komentarz do art. 69* [w:] R. Adamus, T. Jasiński, E. Kurowska, A. Marekvia, *Związki międzygminne. Komentarz*, Warszawa 2012, s. 73-74; R. Cybulska, *Komentarz do art. 69* [w:] B. Dolnicki (red.), *Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz*, Warszawa 2010, LEX; J. Dominowska, *Komentarz do art. 69* [w:] R. Hauser (red.), Z. Niewiadomski (red.), *Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz z odniesieniami do ustaw o samorządzie powiatowym i samorządzie województwa*, Warszawa 2011, s. 657; K. Bandarzewski, *Komentarz do art. 69* [w:] P. Chmielnicki (red.), *Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz*, Warszawa 2013, s. 812). Tym samym organ nadzoru błędnie przyjął, że w zakresie wszelkich czynności z zakresu prawa pracy dokonywanych przez Przewodniczącego Zgromadzenia, o których mowa w art. 7 pkt 2 u.p.s., mieści się również ustalanie wynagrodzenia członków Zarządu Związku.

Wobec bezzasadnego w świetle prawa stwierdzenia przez Wojewodę Wielkopolskiego nieważności § 12 ust. 2 pkt 4 załącznika nr 1 uchwały nr XII/67/2015 Rady Miejskiej w Okonku z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie przyjęcia statutu Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”, zasadnym jest wniesienie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego z dnia 23 lipca 2015 r., nr KN-I.4131.1.274.2015.21 w powyższym zakresie.

Mając powyższe na uwadze koniecznym jest podjęcie przez Radę Miejskiej w Okonku, stosownie do treści art. 98 ust. 3 u.s.g. uchwały w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego z dnia 23 lipca 2015 r., nr KN-I.4131.1.274.2015.21.

W § 2 niniejszej uchwały upoważniono Przewodniczącego Rady Miejskiej w Okonku do podejmowania wszystkich czynności w toku postępowania i reprezentowania Rady Miejskiej w Okonku przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Poznaniu. Przepis ten związany jest z wejściem w życie z dniem 15 sierpnia 2015 r. ustawy z dnia 9 kwietnia 2015 r. o zmianie ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. poz. 658). Ustawa ta nowelizuje art. 25 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z późn. zm.) poprzez przyznanie zdolności sądowej również organom administracji publicznej (a więc również radzie gminy). W związku z tym konieczne jest upoważnienie w niniejszej sprawie, obok organu wykonawczego gminy (Burmistrza Okonka) wykonującego uchwały organu uchwałodawczego, również Przewodniczącego Rady Miejskiej w Okonku, jako podmiotu reprezentującego ten organ.

BURMISTRZ OKONKA

Małgorzata Samec