

PROTOKÓŁ Nr LXVI/2014

**z sesji Rady Miejskiej w Okonku odbytej w dniu
25 września 2014 r. w godz. od 14⁰⁰ do godz. 14²⁰
w sali narad Urzędu Miejskiego w Okonku**

Sześćdziesiątą piątą sesję Rady Miejskiej w Okonku otworzyła Wiceprzewodnicząca Rady Miejskiej w Okonku Małgorzata Marlewska.

Wiceprzewodnicząca Małgorzata Marlewska powitała wszystkich przybyłych na obrady.

Zgodnie z listą obecności w sesji uczestniczyło 12 radnych, co wobec ustawowego składu 15 radnych stanowi quorum do podejmowania prawomocnych uchwał.
Nieobecni radni: Przewodnicząca Rady Miejskiej Lidia Samec i radni: Konrad Kopkiewicz i Agnieszka Kwiatkowska.

Wiceprzewodnicząca Małgorzata Marlewska poinformowała radnych, że sesja zwołana została na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 roku, poz. 594 z póź. zm.) na wniosek ¼ ustawowego składu rady gminy. Następnie odczytała treść wniosku.

Wniosek o zwołanie sesji stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu.
Porządek obrad stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.
Lista obecności radnych stanowi załącznik nr 3 do niniejszego protokołu.
Lista obecności władz Urzędu Miejskiego stanowi załącznik nr 4 do niniejszego protokołu.

Porządek obrad przedstawia się następująco:

1. Otwarcie sesji i stwierdzenie quorum.

2. Podjęcie uchwał w sprawie:

- 1) przekazania Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Poznaniu skargi Wojewody Wielkopolskiego na uchwałę Rady Miejskiej w Okonku w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego dla rodzin wielodzietnych w zakresie wsparcia w opłatach za gospodarowanie odpadami komunalnymi na lata 2014-2015,
- 2) przekazania Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Poznaniu skargi Wojewody Wielkopolskiego na uchwałę Rady Miejskiej w Okonku w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do zasiłku celowego z pomocy społecznej dla rodzin wielodzietnych objętych pomocą w ramach wieloletniego programu osłonowego dla rodzin wielodzietnych w zakresie wsparcia w opłatach za gospodarowanie odpadami komunalnymi na lata 2014-2015.

3. Wolne wnioski i zapytania.

4. Zakończenie obrad.

Przebieg obrad:

Ad. 1. Otwarcie sesji i stwierdzenie quorum

Jak wyżej.

Ad. 2. Podjęcie uchwał w sprawie:

1) przekazania Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Poznaniu skargi Wojewody Wielkopolskiego na uchwałę Rady Miejskiej w Okonku w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego dla rodzin wielodzietnych w zakresie wsparcia w opłatach za gospodarowanie odpadami komunalnymi na lata 2014-2015,

Projekt uchwały omówił Kierownik M-GOPS Jakub Zabrocki informując, że skarga na uchwałę w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego dla rodzin wielodzietnych w zakresie wsparcia w opłatach za gospodarowanie odpadami komunalnymi na lata 2014-2015, wpłynęła do Urzędu w dniu 29 sierpnia 2014 roku. W związku z tym, Rada ma możliwość uwzględnić skargę, bądź udzielić odpowiedzi w formie uchwały. Uchwała została zaskarżona do sądu, gdyż Wojewoda Wielkopolski nie wydał w ciągu 30 dni od dnia jej otrzymania rozstrzygnięcia nadzorczego, ponieważ pracownik wydziału prawnego, który nadzoruje uchwały Gminy Okonek był w tym czasie na zwolnieniu lekarskim. W uchwale podważono kwestię dotyczącą wejścia w życie programu tzn., że nie jest aktem prawa powszechnie obowiązującego, ponieważ nie zawiera norm o charakterze abstrakcyjnym i generalnym. Natomiast najnowsze wyroki sądowe wskazują, iż program osłonowy powinien być publikowany. W orzecznictwie sądowym wystarczy bowiem, że jedno postanowienie uchwały ma charakter abstrakcyjny, aby cały akt mógł zostać publikowany. Przykładem jest „Program opieki nad zwierzętami”, gdzie Wojewoda Wielkopolski stał na stanowisku, że nie powinien być publikowany, natomiast wyrok NSA stanowił, że podlega publikacji. Dlatego też uznaliśmy, że jest to akt prawa miejscowego, a więc podlega publikacji. W związku z tym przygotowana została (w formie uchwały) odpowiedź na skargę.

Wiceprzewodnicząca M. Marlewska otworzyła dyskusję.

Nikt nie zabrał głosu w dyskusji.

Wiceprzewodnicząca M. Marlewska zamknęła dyskusję i zarządziła głosowanie.

Uchwała została podjęta jednogłośnie, tzn. na 12 radnych biorących udział w głosowaniu za podjęciem uchwały głosowało 12 radnych.

Wiceprzewodnicząca M. Marlewska stwierdziła, że uchwała została podjęta jednogłośnie.

Uchwała Nr LXV/379/2014 Rady Miejskiej w Okonku z dnia 25 września 2014 r. w sprawie przekazania Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Poznaniu skargi Wojewody Wielkopolskiego na uchwałę Rady Miejskiej w Okonku w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego dla rodzin wielodzietnych w zakresie wsparcia w opłatach za gospodarowanie odpadami komunalnymi na lata 2014-2015, stanowi załącznik nr 5 do niniejszego protokołu.

Skarga Wojewody Wielkopolskiego z dnia 25 sierpnia 2014 r. na uchwałę Nr LXI/348/2014 Rady Miejskiej w Okonku z dnia 27 maja 2014 roku, stanowi załącznik nr 6 do niniejszego protokołu.

2) przekazania Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Poznaniu skargi Wojewody Wielkopolskiego na uchwałę Rady Miejskiej w Okonku w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do zasiłku celowego z pomocy społecznej dla rodzin wielodzietnych objętych pomocą w ramach wieloletniego programu osłonowego dla rodzin

wielodzietnych w zakresie wsparcia w opłatach za gospodarowanie odpadami komunalnymi na lata 2014-2015.

Kierownik M-GOPS J. Zabrocki wyjaśnił, że w uchwale w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do zasiłku celowego z pomocy społecznej dla rodzin wielodzietnych objętych pomocą w ramach wieloletniego programu osłonowego dla rodzin wielodzietnych w zakresie wsparcia w opłatach za gospodarowanie odpadami komunalnymi na lata 2014-2015, Wojewoda Wielkopolski zarzucił Radzie naruszenie art. 8 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej przez przekroczenie ram delegacji ustawowej. Natomiast delegacja ustawowa mówi jasno, że rada gminy w drodze uchwały może podwyższyć (lub nie) kryterium dochodowe. Wojewoda zarzucił również naruszenie normy art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, twierdząc, że w obowiązującym prawie polskim nie ma podstaw prawnych do przyznawania zasiłku celowego na pokrycie opłat za wywóz odpadów. Natomiast w uchwale było jasno określone, że zasiłek nie jest przyznawany na pokrycie opłat, tylko na tzw., refundację w formie zasiłku celowego, co stanowi różnicę. Podobną sprawę wygrała jedna z gmin w Polsce, gdzie przykładem jest wyrok WSA w Warszawie z dnia 6 czerwca 2014 roku.

Wiceprzewodnicząca M. Marlewska otworzyła dyskusję dodając, iż w takich sprawach najlepiej jest podpierać się wydanymi wyrokami sądów.

Burmistrz M. Rapta powiedział, że nasza gmina jako mały samorząd ma niewielkie możliwości udzielania pomocy rodzinom wielodzietnym, gdyż nie ma na naszym terenie np., komunikacji miejskiej, jak również innych obiektów takich jak: baseny, lodowiska itp., żeby w takich zakresach móc udzielać ulg. Wiadomo natomiast, że opłaty śmieciowe niesamowicie ciążą na budżecie tych rodzin. Dla przykładu Burmistrz podał rodzinę mającą ośmioro dzieci (z terenu naszej gminy), która musi co miesiąc wyłożyć 100 zł na opłaty śmieciowe, pomimo tego, że segreguje odpady. Dlatego też, zdaniem Burmistrza należy coś w tej kwestii zrobić. Następnie przypomniał, że ten temat był dyskutowany wcześniej, jeszcze przed pojęciem uchwały i wówczas wspólnie ustalono, że jest taka celowość. Ponieważ ustawa nie pozwala na zwolnienie z tej opłaty, więc jedynym wyjściem jest udzielenie zasiłku celowego jako zwrot poniesionych kosztów. Z jednej strony ma to być pomoc, natomiast z drugiej działanie obligujące do wnoszenia opłat, ponieważ warunkiem otrzymania zwrotu jest ich dokonane. Burmistrz dodał, że Wydział Prawny Wojewody zaskarżając uchwały nie miał pewnie dobrych przykładów, na których mógłby się oprzeć, stąd też miał wątpliwości. Natomiast niezrozumiałe jest kwestionowanie tej uchwały odwołując się do przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ponieważ nikogo nie zwalnia się z opłat, a jedynie uznaje za zasadne i celowe udzielenie zasiłku na zwrot kosztów tej opłaty.

Wiceprzewodnicząca M. Marlewska zapytała, czy w tym zakresie były wprowadzane podobne programy.

Kierownik M-GOPS J. Zabrocki odpowiedział, że w województwie wielkopolskim jest to pierwszy program.

Radny Waldemar Suchanowski zapytał jak ten problem rozwiązują inne gminy.

Kierownik M-GOPS J. Zabrocki odpowiedział, że nie wprowadzają w ogóle, ponieważ ustawa o utrzymaniu czystości nie przewiduje zwolnień w tym zakresie.

Burmistrz M. Rapta dodał, że można tego dokonać tylko w ramach pomocy społecznej.

Wiceprzewodnicząca M. Marlewska zamknęła dyskusję i zarządziła głosowanie.

Uchwała została podjęta jednogłośnie, tzn. na 12 radnych biorących udział w głosowaniu, za podjęciem uchwały głosowało 12 radnych.

Wiceprzewodnicząca M. Marlewska stwierdziła, że uchwała została podjęta jednogłośnie.

Uchwała Nr LXV/380/2014 Rady Miejskiej w Okonku z dnia 25 września 2014 r. w sprawie przekazania Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Poznaniu skargi Wojewody Wielkopolskiego na uchwałę Rady Miejskiej w Okonku w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do zasiłku celowego z pomocy społecznej dla rodzin wielodzietnych objętych pomocą w ramach wieloletniego programu osłonowego dla rodzin wielodzietnych w zakresie wsparcia w opłatach za gospodarowanie odpadami komunalnymi na lata 2014-2015., stanowi załącznik nr 7 do niniejszego protokołu.

Skarga Wojewody Wielkopolskiego z dnia 25 sierpnia 2014 r. na uchwałę Nr LXI/349/2014 Rady Miejskiej w Okonku z dnia 27 maja 2014 roku, stanowi załącznik nr 8 do niniejszego protokołu.

Ad. 3. Wolne wnioski i zapytania.

Radni nie zgłosili wniosków i zapytań.

Ad. 4. Zakończenie obrad.

Po wyczerpaniu porządku obrad Wiceprzewodnicząca Rady Miejskiej w Okonku Małgorzata Marlewska zamknęła obrady sesji o godz. 14²⁰ dziękując wszystkim za udział w sesji.

Protokołowała:
Krzyszyna Kamińska

WICEPRZEWODNICZĄCA
RADY MIEJSKIEJ

Małgorzata Marlewska