

600  
25000000

Uchwała Nr 15/776/2014

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 23 lipca 2014 r.

6905

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr LXII/353/2014 Rady Miejskiej w Okonku z dnia 24 czerwca 2014 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości z tytułu realizacji nowych inwestycji na terenie gminy Okonek w ramach pomocy de minimis.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tut. Izbie w dniu 30 czerwca 2014 r., Rada Miejska w Okonku, powołując się m.in. na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz na art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych wprowadziła zwolnienia z podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały z powodu sprzeczności z przepisami prawa trybu jej podjęcia, wyznaczając termin rozpatrywania sprawy na dzień 23 lipca 2014 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do przepisu art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Zakres przedmiotowy tych regulacji został określony m.in. w art. 18 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy i dotyczy podejmowania uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Tą odrębną ustawą jest ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849), która w art. 7 ust. 3 zezwala radzie gminy, w drodze uchwały, wprowadzić inne niż określone w ustawie zwolnienia przedmiotowe w podatku od nieruchomości.

Z art. 20b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wynika, że jeżeli w przypadkach, o których mowa w art. 5 ust. 2-4, art. 7 ust. 3, art. 10 ust. 2, art. 12 ust. 4 oraz art. 19 pkt 1 i 3,

uchwała rady gminy przewiduje udzielanie pomocy publicznej, uchwała ta powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej.

Zakres zwolnień określony przedmiotową uchwałą obejmuje zwolnienie z podatku od nieruchomości budowli, budynków lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej innej niż rolnicza lub leśna będących w posiadaniu podatników, którzy utworzyli nowe inwestycje na terenie Gminy Okonek. W § 2 określono w jakich przypadkach uchwała nie będzie miała zastosowania. Z postanowienia § 3 uchwały wynika, iż określone w niej zwolnienia stanowią pomoc de minimis.

Zasady udzielania pomocy publicznej, w tym pomocy dla przedsiębiorców uregulowane zostały w szeregu przepisach prawnych m. in.: ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59 poz. 404 ze zm.), rozporządzeniach Komisji Europejskiej, w tym w rozporządzeniu Komisji Unii Europejskiej nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis, rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawionych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. z 2010 r. Nr 53, poz. 311 ze zm.).

Z otrzymanego przez Izbę w dniu 02.07.2014 r. pisma nr SB.3030.59.2014 z dnia 30 czerwca 2014 r. wynika, że projekt badanej uchwały nie został przesłany Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie, który mógłby w terminie 14 dni przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy, stosownie do zapisu art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Kolegium uznało, że zaniechanie przesłania projektu programu pomocowego w postaci projektu rzeczowej uchwały do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów narusza tryb podjęcia przedmiotowej uchwały ustalony w ww. przepisie ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. W związku z istotnym naruszeniem prawa Kolegium stwierdziło nieważność przedmiotowej uchwały.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu

*Grażyna Wróblewska*

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.