

BA
03.04.2014
F

Poznań,

03 KWI 2014



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.162.2014.21

3207

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

orzekam

nieważność § 4 ust. 6 w zakresie wyrazów „*lub osoby fizyczne*” oraz § 4 ust. 9 uchwały Nr LVIII/315/2014 Rady Miejskiej w Okonku z dnia 25 lutego 2014 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Okonek w 2014 roku - **ze względu na istotne naruszenie prawa.**

Uzasadnienie

Uchwała Nr LVIII/315/2014 Rady Miejskiej w Okonku z dnia 25 lutego 2014 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Okonek (dalej zwana uchwałą) została doręczona organowi nadzoru w dniu 4 marca 2014 r.

Jako podstawę prawną uchwały powołano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) oraz art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2013 r. poz. 856, zwanej dalej ustawą).

Dokonując oceny legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z treścią powołanego w podstawie prawnej uchwały art. 11a ustawy, rada gminy, wypełniając obowiązek określony w art. 11 ust. 1, corocznie do dnia 31 marca uchwała program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

Program, zgodnie z zapisami art. 11a ust. 2 ustawy, obejmuje:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;

- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Rada gminy jest uprawniona do uregulowania kwestii odławiania bezdomnych zwierząt, jednak zdaniem organu nadzoru nadanie w programie opieki nad zwierzętami możliwości „wylapywania bezpańskich zwierząt” przez każdą osobę fizyczną (§ 4 ust. 6), zbyt mocno rozszerza krąg osób uprawnionych do odławiania bezdomnych zwierząt, wprowadzając pewnego rodzaju niejasności interpretacyjne poprzez faktyczne przyznanie uprawnień w tym zakresie każdej osobie, zamiast wyspecjalizowanym służbom czy instytucjom.

Uchwalony przez organ stanowiący gminy program dotyczy zwierząt bezdomnych tj. zwierząt domowych lub gospodarskich, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały. Stąd też w ocenie organu nadzoru nieuprawnione jest zawieranie w przedmiotowej uchwale regulacji, które będą odnosiły się do zwierząt posiadających właściciela. Sformułowania zawarte w § 4 ust. 9 uchwały wykraczają poza delegację ustawową.

Program uchwalony przez radę gminy dotyczy zwierząt bezdomnych a koszty jego realizacji ponosi gmina. Rada Miejska w Okonku nie posiada umocowania, aby w treści programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi, nakładać na właścicieli zwierząt obowiązki określone ww. paragrafie uchwały.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji

Pouczenie:

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Otrzymują:

- 1.Rada Miejska w Okonku
- 2.Burmistrz Okonka

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Florek