

WPLYNEŁO
URZĄD MIEJSKI
06.06.2013
4556
Nr
Data wpływu
03 CZE 2013

Poznań,

03 CZE 2013

BR
06.06.2013


WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.314.2013.21

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

orzekam

nieważność § 3 ust. 1 pkt 10 uchwały Nr XLV/230/2013 Rady Miejskiej w Okonku z dnia 29 kwietnia 2013 r. w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania spłat lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Okonek lub jej jednostkom podległym oraz wskazanie organu do tego uprawnionego- **ze względu na istotne naruszenie prawa.**

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 kwietnia 2013 r. Rada Miejska w Okonku podjęła uchwałę nr XLV/230/2013 w sprawie szczegółowych zasad i trybu umorzenia, odroczenia lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Okonek i jej jednostkom podległym oraz wskazanie organu do tego uprawnionego. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 6 maja 2013 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie:

- § 3 ust. 1 pkt 10 uchwały z istotnym naruszeniem art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157 poz. 1240 ze zm.),

Przepisy przyznające kompetencję prawotwórczą do podjęcia badanej uchwały wyrażone są w art. 59 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym:

1. W przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom podległym, mogą być umarzone albo ich spłata może być odraczana lub rozkładana na raty, na zasadach określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem ust. 4.
2. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określi szczegółowe zasady, sposób tryb udzielania ulg, o których mowa w ust. 1, warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, oraz wskaże organ lub osobę uprawnione do udzielania tych ulg.
3. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, postanowić o stosowaniu z urzędu ulg, o których mowa w ust. 1, w przypadku wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 56 ust. 1.
4. Do należności cywilnoprawnych powstałych w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami stosuje się przepisy art. 55-58, z tym że uprawnienia kierownika państwowej jednostki budżetowej przysługują zarządowi jednostki samorządu terytorialnego.

Rada Miejska w Okonku w § 3 ust. 1 uchwały sformułowała katalog przesłanek, których wystąpienie umożliwia zastosowanie ulg w postaci umorzenia w całości lub w części należności pieniężnych o charakterze cywilnoprawnym.

Przesłanki umorzenia należności pieniężnych o charakterze cywilnoprawnym, przypadających jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom podległym uregulowane zostały w art. 59 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Są nimi: *ważny interes dłużnika lub interes publiczny*. Rada Miejska nie jest uprawniona do stanowienia innych, nieprzewidzianych ustawą kryteriów zastosowania ulg w spłacie należności. Wprowadzone w § 3 ust. 1 pkt 10 uchwały przesłanki wystąpienia uzasadnionych względów społecznych i gospodarczych należy uznać za sprzeczne w przepisami ustawy.

Mocą art. 59 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący gminy jest uprawniony do ustanowienia szczegółowych zasad udzielania ulg. Oznacza to, że może jedynie doprecyzować pojęcie ważnego interes dłużnika i interesu publicznego m. in. poprzez przykładowe wskazanie szczególnego rodzaju sytuacji, które z punktu widzenia Rady mieszczą się w zakresie tych pojęć. Rada Miejska, poprzez użycie w treści § 3 ust. 1 pkt 10 uchwały

pojęcia "względów społecznych i gospodarczych" wprowadziła jednak nowe, ogólnikowe i bliżej nieokreślone przesłanki udzielania ulg. Pojęcie względów społecznych lub gospodarczych nie jest tożsame ani z pojęciem ważnego interesu dłużnika, ani też z pojęciem interesu publicznego. W szczególnych wypadkach zakresy tych pojęć mogą się wprawdzie pokrywać, jednakże użyte w uchwale sformułowanie nie uszczegóławia zasad udzielania ulg, do czego upoważnia przepis art. 59 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji

WOJEWODA WIELKOPOLSKI
Piotr Eljorek

Pouczenie:

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Otrzymują:

- 1.Rada Miejska w Okonku
- 2.Burmistrz Okonka