



Załącznik do uchwały Nr.....
Rady Miejskiej z dnia..... w sprawie
uchwalenia Strategii Rozwoju Gminy
Okonek na lata 2012- 2020

STRATEGIA ROZWOJU GMINY OKONEK NA LATA 2012-2020

Powiat Złotowski

Województwo Wielkopolskie

Okonek, kwiecień 2012 rok



Lp.	Spis treści:	Strona
	Wprowadzenie	3
	Część I	
	Podstawowe informacje o Gminie Okonek	12
1.	Struktura administracyjna, położenie geograficzne, powierzchnia i struktura użytkowania gruntów, komunikacja i ludność	12
2.	Środowisko przyrodnicze i ochrona przyrody, ochrona zabytków i dziedzictwo kulturowe	18
3.	Infrastruktura komunalna i techniczna	24
4.	Gospodarka	28
5.	Warunki życia mieszkańców	31
	Część II	
	Uwarunkowania rozwoju Gminy Okonek	37
1.	Uwarunkowania zewnętrzne - szanse i zagrożenia w otoczeniu gminy	38
2.	Uwarunkowania wewnętrzne- silne i słabe strony gminy	38
3.	Zrównoważony rozwój jako podstawa zarządzania gminą	51
	Część III	
	Strategiczne cele rozwoju Gminy Okonek	55
1.	Zasady i przesłanki formułowania celów rozwoju	55
2.	Wizja rozwoju (generalny cel kierunkowy) i cele strategiczne	59
3.	Cele strategiczne i operacyjne	60
	Część IV	
	Planowane działania realizacyjne w Gminie Okonek	62
1.	Przedsięwzięcia realizacyjne	62
2.	Priorytetowe kierunki działań	67
3.	Uwarunkowania realizacyjne	70
	Część V	
	Monitoring, kontrola i ocena efektów realizacji ustaleń Strategii	79
1.	Monitoring i kontrola realizacji	79
2.	Ocena efektów realizacji	82
3.	Zestawienie wskaźników	82



Wprowadzenie

Gmina Okonek w marcu 2011 r. podpisała porozumienie o współpracy przy realizacji projektu systemowego *Decydujmy Razem. Wzmocnienie mechanizmów partycypacyjnych w kreowaniu i wdrażaniu polityk publicznych oraz podejmowaniu decyzji publicznych* realizowanego w ramach Działania 5.3 *Wsparcie na rzecz realizacji Strategii Lizbońskiej, Priorytetu V Dobre rządzenie* w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki współfinansowanego z Europejskiego Funduszu Społecznego ze Stowarzyszeniem Centrum Wspierania Aktywności Lokalnej CAL z siedzibą w Warszawie. Jednym z zadań projektu jest przetestowanie mechanizmów udziału reprezentantów różnych grup i środowisk społeczności lokalnych w tworzeniu dokumentów programowych – dla Gminy Okonek w obszarze zrównoważonego rozwoju.

W ramach projektu powołana została grupa strategiczna w składzie:

Lp.	Nazwisko i Imię	Instytucja/środowisko/funkcja
1.	Adamczuk Piotr	M-GOK Okonek
2.	Balcerzyk Renata	UM Okonek
3.	Brodzicz Eugenia	Sołtys Sołectwa Lotyń
4.	Choroszewska - Kłos Weronika	UM Okonek
5.	Ćwikła Bronisława	UM Okonek
6.	Dąbkowska Sylwia	M-GOPS Okonek
7.	Gołębiowska Monika	ZGKiM Okonek
8.	Gonczarko Grażyna	Związek Emerytów i Rencistów
9.	Grzegorzczuk Maria	Sołtys Sołectwa Łomczewo
10.	Gubow Ewa	M-GOK Okonek
11.	Harasiuk Jarosław	Przedsiębiorca
12.	Harasiuk Renata	Przedsiębiorca
13.	Ikala Mariusz	UM Okonek
14.	Jabłońska Milena	UM Okonek
15.	Kasprzyńska Danuta	Rada Miejska
16.	Kazimierzczak Dariusz	Fundacja pozarządowa
17.	Każmierczyk Konstancja	Gimnazjum Okonek
18.	Kowalska Maria	ZOPO Okonek
19.	Koza Radosław	Uczeń Szkoły Podstawowej w Okonku
20.	Kwiatkowska Agnieszka	Rada Miejska
21.	Lewandowski Radosław	Przedsiębiorca
22.	Lipska Iwona	Zespół Szkół w Lotyniu
23.	Liwińska Karolina	UM Okonek
24.	Mejnartowicz Renata	ZOPO Okonek
25.	Mikołajczyk Magdalena	PUP Złotów
26.	Mliczak Janusz	UM Okonek



27.	Naus Maciej	UM Okonek
28.	Noga Danuta	M-GOPS Okonek
29.	Nowak Ewa	M-GOPS Okonek
30.	Nowakowska Elżbieta	M-GOPS Okonek
31.	Pluchrat Bolesław	Koło Łowieckie "Wadera"
32.	Polewski Wiesław	Straż Miejska
33.	Romaniec Bogumiła	Fundacja "Naszyjnik Północy"
34.	Romaniec Marek	Fundacja "Naszyjnik Północy"
35.	Samec Lidia	Rada Miejska
36.	Siemińska Marzena	Rada Sołecka - Lubniczka
37.	Słojewski Piotr	M-GOPS Okonek
38.	Sochaj Radosław	UM Okonek
39.	Stępnik Jolanta	Sołtys Sołectwa Węgorzewo
40.	Suliga Bartosz	Student
41.	Uszak Stanisława	Przedsiębiorca
42.	Wasiak Agata	Uczeń Gimnazjum Okonek
43.	Węglowska Grażyna	Sołtys Sołectwa Lędyczek
44.	Wielgus Sabina	UM Okonek
45.	Wudecka Anna	UM Okonek
46.	Wójcik Natalia	UM Okonek
47.	Zabrocki Jakub	M-GOPS Okonek
48.	Zarbock Martyna	UM Okonek

Strategia została opracowana przy udziale Eksperta dr Elżbiety Singer oraz Animatora Subregionalnego Naszyjnika Północy Marka Romaniec.

Grupa strategiczna opracowała w trakcie spotkań 6 roboczych i warsztatów projekt Strategii Rozwoju Gminy Okonek na lata 2012-2020.

Podstawą opracowania projektu strategii było założenie, iż zrównoważony rozwój może być osiągnięty tylko poprzez długookresową i kompleksową politykę rozwoju władz Gminy Okonek, której podstawowym instrumentem jest strategia rozwoju. Jest ona długookresowym programem działania, określającym wizję rozwoju (generalny cel kierunkowy), strategiczne i operacyjne cele jej rozwoju oraz wskazujący sposoby ich wykonania w postaci planowanych przedsięwzięć realizacyjnych (kierunków działań). Strategia rozwoju odpowiada na podstawowe pytanie: co powinniśmy zrobić, aby jak najlepiej zaspokajać zbiorowe potrzeby mieszkańców Gminy Okonek?, mając oczywiście na uwadze istniejące ramowe warunki jej bieżącego funkcjonowania i dalszego rozwoju, takie jak:

- obowiązujące przepisy prawa dotyczące zasad funkcjonowania i finansowania jednostek samorządu terytorialnego,



- kierunki, priorytety i cele rozwoju Unii Europejskiej, Polski i województwa wielkopolskiego,
- dynamikę rozwoju gospodarczego kraju (koniunktura gospodarcza),
- rozmiary środków finansowych przeznaczanych z budżetu państwa na finansowanie, takich dziedzin (istotnych także dla mieszkańców Gminy Okonek) jak: gospodarka, pomoc dla małych i średnich przedsiębiorstw, edukacja, ochrona zdrowia, pomoc społeczna, kultura i sztuka, sport i rekreacja, bezpieczeństwo publiczne, budownictwo komunalne, drogi publiczne, transport publiczny, ochrona środowiska przyrodniczego i dziedzictwa kulturowego,
- aktualny poziom rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Okonek, będący źródłem jej silnych i słabych stron,
- zasobność budżetu Gminy Okonek oraz możliwości pozyskiwania dodatkowych zewnętrznych środków finansowych na realizację zadań gminnych ze źródeł krajowych i zagranicznych, w tym z Unii Europejskiej.

Strategia rozwoju umożliwia bardziej efektywnie gospodarować ograniczonymi zasobami (ludzkimi, rzeczowymi, ekologicznymi i finansowymi), przewidywać problemy, które mogą się pojawić w niedalekiej przyszłości, by odpowiednio wcześniej zacząć im przeciwdziałać. Umożliwia ona uporządkowanie i odpowiednie rozłożenie w czasie planowanych działań realizacyjnych. Pozwala to na uniknięcie realizacji projektów ad hoc, nie powiązanych ze sobą logicznie i nie wpisujących się w ciąg przyczynowo-skutkowy. Strategia rozwoju pokazuje, że planowane do realizacji zadania (projekty) są konsekwencją strategicznego myślenia o rozwoju Gminy Okonek. Jest to bardzo ważna przesłanka i uzasadnienie przy ubieganiu się o zewnętrzne środki finansowe, w tym środki pomocowe Unii Europejskiej.

Planowanie, a następnie systematyczna realizacja ustaleń Strategii rozwoju winno być oparte o następujące generalne zasady:

Zasada 1 - rozwoju zrównoważonego¹, czyli „uznawanie nadrzędności wymogów ekologicznych w stosunku do procesów rozwoju społeczno-gospodarczego i zagospodarowania przestrzeni gminy”. Innymi słowy, dalszy rozwój gminy nie może dokonywać się „kosztem” środowiska przyrodniczego, a więc musi respektować oszczędną

¹ Zgodnie z art.3 pkt 50 Ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska - zrównoważony rozwój „to taki rozwój społeczno-gospodarczy, w którym następuje proces integrowania działań politycznych, gospodarczych i społecznych, z zachowaniem równowagi przyrodniczej oraz trwałości podstawowych procesów przyrodniczych, w celu zagwarantowania możliwości zaspokajania podstawowych potrzeb poszczególnych społeczności lub obywateli zarówno współczesnego pokolenia, jak i przyszłych pokoleń”.



produkcję i konsumpcję oraz gospodarke terenami, a także uwzględniać przyszłościowe konsekwencje ekologiczne podejmowanych dzisiaj decyzji. Zachowanie istniejących zasobów ekologicznych oraz dobry stan czystości środowiska przyrodniczego jest jednym z podstawowych warunków podnoszenia jakości życia mieszkańców. Takie postępowanie jest zgodne z zapisami Konstytucji RP i innych ustaw oraz wymogami Unii Europejskiej.

Zasada 2 - racjonalnego gospodarowania polegająca na „maksymalizacji efektów z wydatkowanych nakładów lub minimalizacji nakładów na uzyskanie założonych efektów”. Jest to także zgodne z zapisem art. 35 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że „wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, umożliwiając terminową realizację zadań publicznych oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań”.

Zasada 3 - partycypacji społecznej (uspołecznienia), czyli wspólne podejmowanie działań przez władze gminy, podmioty publiczne, organizacje pozarządowe i sektor prywatny. Innymi słowy chodzi tu o „uspołecznienie procesu zarządzania rozwojem gminy”, czyli włączanie, w prace planistyczne i realizacyjne dotyczące dalszego rozwoju gminy, jak najszerszego grona mieszkańców i reprezentantów społeczności lokalnej (organizacje pozarządowe) oraz lokalnych przedsiębiorców. Taki sposób postępowania pozwala na wypracowanie kierunków działań zgodnych z oczekiwaniami mieszkańców. Tym samym opracowane wspólnie dokumenty strategiczne (w tym strategia rozwoju gminy) nie funkcjonują jako „dokumenty władzy gminnej”, ale są dokumentami całej społeczności lokalnej i stanowią wspólną podstawę koordynacji działań realizacyjnych różnych podmiotów tak, aby uzupełniały się i miały efekt synergiczny. Takie podejście pozwala więc na to, aby nawiązywał się partnerski dialog w układzie: władze gminy - społeczność lokalna. Chodzi tu także o dialog między władzą a społecznością lokalną, gdyż pozwala na budowanie kapitału społecznego opartego na zaufaniu.

Zasada 4 - partnerstwa, czyli wspieranie inicjatyw obywatelskich, zachęcanie do aktywności społecznej i działań prospołecznych mieszkańców, współpracę z organizacjami społecznymi, sektorem prywatnym oraz realizację przedsięwzięć gminnych w formie partnerstwa publiczno-prywatnego (tzw. PPP). Zasada partnerstwa winna być także stosowana we współpracy z innymi jednostkami samorządu terytorialnego w kraju i za granicą w zakresie realizacji wspólnych przedsięwzięć.

Zasada 5 - koncentracji, czyli skupienie wysiłków na realizacji ustalonych w Strategii rozwoju celach operacyjnych, a w konsekwencji celach strategicznych.



Zasada 6 - spójności, czyli zgodności zapisów Strategii rozwoju z aktualnymi dokumentami krajowymi i Województwa Wielkopolskiego o charakterze strategicznym i programowym.

Zasada 7 - otwartości, czyli możliwości aktualizacji zapisów Strategii rozwoju, jeśli pojawiają się istotne okoliczności merytoryczne. Umożliwia to elastyczne dostosowywanie i korygowanie celów rozwoju (strategicznym i operacyjnym) oraz kierunków działań (planowanych przedsięwzięć) w odpowiedzi na zmieniające się uwarunkowania zewnętrzne (szanse i zagrożenia rozwoju tkwiące w otoczeniu gminy), a także wewnętrzne (silne i słabe strony gminy).

Biorąc powyższe pod uwagę, Gmina Okonek przystąpiła do opracowania dokumentu Strategia Rozwoju Gminy Okonek na lata 2012-2020 (w skrócie Strategia). Głównym motywem jego sporządzenia była potrzeba stworzenia merytorycznych podstaw do prowadzenia długookresowej i kompleksowej polityki rozwoju Gminy Okonek zmierzającej do:

- stałej poprawy poziomu życia i kształtowania proekologicznych postaw mieszkańców,
- aktywizacji mieszkańców do działań prospołecznych oraz ich integracji i aktywizacji wokół działań prorozwojowych, a także ochrony walorów i zasobów dziedzictwa kulturowego,
- ochrony cennych walorów i zasobów środowiska przyrodniczego oraz doprowadzenie jego stanu czystości do standardów Unii Europejskiej,
- tworzenia jak najlepszych warunków dla dalszego rozwoju gospodarczego (ekologicznie bezpiecznego), w tym funkcji mieszkaniowych i turystyczno-wypoczynkowych,
- efektywnego wykorzystywania środków finansowych z budżetu gminy,
- nawiązywania i rozwoju współpracy władz Gminy Okonek z przedsiębiorcami i organizacjami pozarządowymi funkcjonującymi na jej terenie oraz osobami chcącymi współpracować na zasadach wolontariatu przy rozwiązywaniu konkretnych problemów,
- nawiązywania nowej i rozwoju istniejącej partnerskiej współpracy z władzami Powiatu Złotowskiego i z gminami sąsiednimi, władzami samorządowymi Województwa Wielkopolskiego w celu rozwiązywaniu wspólnych problemów, a także z gminami zagranicznymi,
- zapewnienia kompatybilności (spójności) zapisów Strategii (celów rozwoju i kierunków działań) z ustaleniami dokumentów strategicznych opracowanych na szczeblu Polski i Województwa Wielkopolskiego na lata 2007-2013 - jest to wstępny warunek ubiegania się o współfinansowanie środkami unijnymi realizacji projektów gminnych,



- ubiegania się o pomocowe środki finansowe z funduszy pomocowych Unii Europejskiej oraz pozyskiwanie ich z innych źródeł zewnętrznych na realizację zadań gminnych.

Należy wyraźnie podkreślić, że Strategia Rozwoju Gminy Okonek na lata 2012-2020 nie jest „gotową receptą na sukces”, czy też „spisem szczegółowego postępowania”. Jest natomiast dokumentem, wskazującym strategiczne kierunki działań na rzecz likwidacji istniejących problemów w sferze: społecznej, gospodarczej, infrastrukturalnej, ekologicznej i przestrzennej, na których powinna być skoncentrowana uwaga władz Gminy Okonek w perspektywie 2020 roku. Skuteczna realizacja zapisów Strategii zależeć będzie od systematyczności i determinacji w działaniach realizacyjnych zarówno obecnych, jak i przyszłych władz Gminy Okonek, a także sprzyjających uwarunkowań, tkwiących w jej otoczeniu (sytuacja w skali Unii Europejskiej, Polski, Województwa Wielkopolskiego i Powiatu Złotowskiego).

Proces opracowywania niniejszego dokumentu podzielono (zgodnie z metodyką planowania strategicznego) na następujące merytoryczne etapy:

ETAP I - Przeprowadzenie analizy uwarunkowań rozwoju Gminy Okonek (uwarunkowania zewnętrzne i wewnętrzne oraz wskazanie strategicznych problemów dalszego jej rozwoju),

ETAP II - Określenie generalnego celu kierunkowego (wizji rozwoju) i celów strategicznych Gminy Okonek, a następnie sformułowanie celów operacyjnych i planowanych przedsięwzięć realizacyjnych (kierunków działań) oraz wskazanie priorytetów realizacyjnych,

ETAP III - Wykazanie spójności ustaleń Strategii z dokumentami strategicznymi i programowymi rządu RP i Województwa Wielkopolskiego na lata 2007-2013,

ETAP IV - Wskazanie głównych uwarunkowań oraz zasad monitorowania, kontroli i oceny efektów realizacji ustaleń Strategii.

Niniejszy dokument Strategia Rozwoju Gminy Okonek na lata 2012-2020 jest spójna z ustaleniami dokumentów strategicznych opracowanych na szczeblu:

Krajowym:
Strategia Rozwoju Kraju 2007-2015.
Narodowy Plan Rozwoju 2007 - 2013
Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia 2007-2013 wspierające wzrost gospodarczy i zatrudnienie (Narodowa Strategia Spójności) - dokument określa cele, priorytety i obszary wykorzystania oraz system wdrażania funduszy unijnych, tj. Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Spójności w ramach budżetu Wspólnoty Europejskiej na lata 2007-2013.
Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (dokument stanowi podstawę dla



realizacji ustaleń zawartych w Krajowym Planie Strategicznym Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013) - jest to merytoryczna podstawa do ubiegania się o unijne środki pomocowe w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.
Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko
Program Operacyjny Kapitał Ludzki
Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka
Strategia rozwoju społeczeństwa informacyjnego w Polsce do roku 2013
Strategia Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego na lata 2007-2013
Program Operacyjny „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013”.
Województwa Wielkopolskiego:
Strategia Rozwoju Województwa Wielkopolskiego do 2020 roku
Regionalny Program Operacyjny Województwa Wielkopolskiego na lata 2007-2013
Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Wielkopolskiego

Stąd też, strategiczne i operacyjne cele rozwoju zawarte w Strategii Rozwoju Gminy Okonek na lata 2012-2020 są zgodne z celami i priorytetami zawartymi w wyżej wymienionych dokumentach. Umożliwia to, z punktu widzenia formalnego, ubieganie się Gminy Okonek o dofinansowanie przewidzianych do realizacji przedsięwzięć rozwojowych (projektów), w tym inwestycji gminnych z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej w latach 2007-2013.

Ponadto, przy opracowywaniu Strategii wzięto pod uwagę ustalenia następujących dokumentów strategicznych oraz programowych Powiatu Złotowskiego i Gminy Okonek:

- Strategia Rozwoju Społeczno – Gospodarczego Powiatu Złotowskiego na lata 2007 – 2013,
- Plan Rozwoju Lokalnego Powiatu Złotowskiego na lata 2007 – 2013,
- Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Powiatu Złotowskiego na lata 2006 – 2016,
- Powiatowy Program na rzecz Zatrudnienia i Spójności Społecznej na lata 2007-2013,
- Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Okonek,



- Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Okonek – wieś Borucino,
- Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Okonek – wieś Chwalimie,
- Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Okonek – wieś Lotyń,
- Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Okonek – wieś Podgaje,
- Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Okonek – miasto Okonek,
- Plan Odnowy Miejscowości Lotyń na lata 2009 – 2016,
- Plan Odnowy Miejscowości Borucino na lata 2009 – 2016,
- Plan Odnowy Miejscowości Ciosaniec na lata 2009 – 2016,
- Plan Odnowy Miejscowości Łomczewo na lata 2009 – 2016,
- Plan Odnowy Miejscowości Okonek na lata 2010 – 2018,
- Plan Odnowy Miejscowości Lędyczek na lata 2010 – 2018,
- Plan Odnowy Miejscowości Pniewo na lata 2010 – 2018,
- Plan Odnowy Miejscowości Podgaje na lata 2010 – 2018,
- Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta i Gminy Okonek na lata 2008 – 2013,
- Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy dla Gminy Okonek na lata 2011 – 2016,
- Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Okonek na rok 2012,
- Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta i Gminy Okonek,
- Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta i Gminy Okonek,
- Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Opracowując dokument Strategia Rozwoju Gminy Okonek na lata 2012-2020 posłużono się metodą ekspercko-społeczną, akceptowaną przez organy decyzyjne Unii Europejskiej. Burmistrz Okonka zwrócił się do mieszkańców, radnych, sołtysów i rad sołeckich z prośbą o zgłaszanie propozycji zapisów niniejszego dokumentu w postaci: oceny silnych i słabych stron gminy, szans i zagrożeń tkwiących w jej otoczeniu, głównych problemów jej dalszego rozwoju oraz celów i kierunków działań (planowanych



przedsięwzięć). Zgłoszone propozycje zostały uwzględnione w treści niniejszego dokumentu. Ponadto, wersja wstępna Strategii została poddana konsultacjom społecznym. Zgłoszone oceny, wnioski i postulaty zostały uwzględnione w projekcie dokumentu, który następnie został przyjęty stosowną uchwałą Rady Miejskiej w Okonku. Proces opracowywania niniejszego dokumentu Strategia Rozwoju Gminy Okonek na lata 2012-2020 miał charakter uspołeczniony.



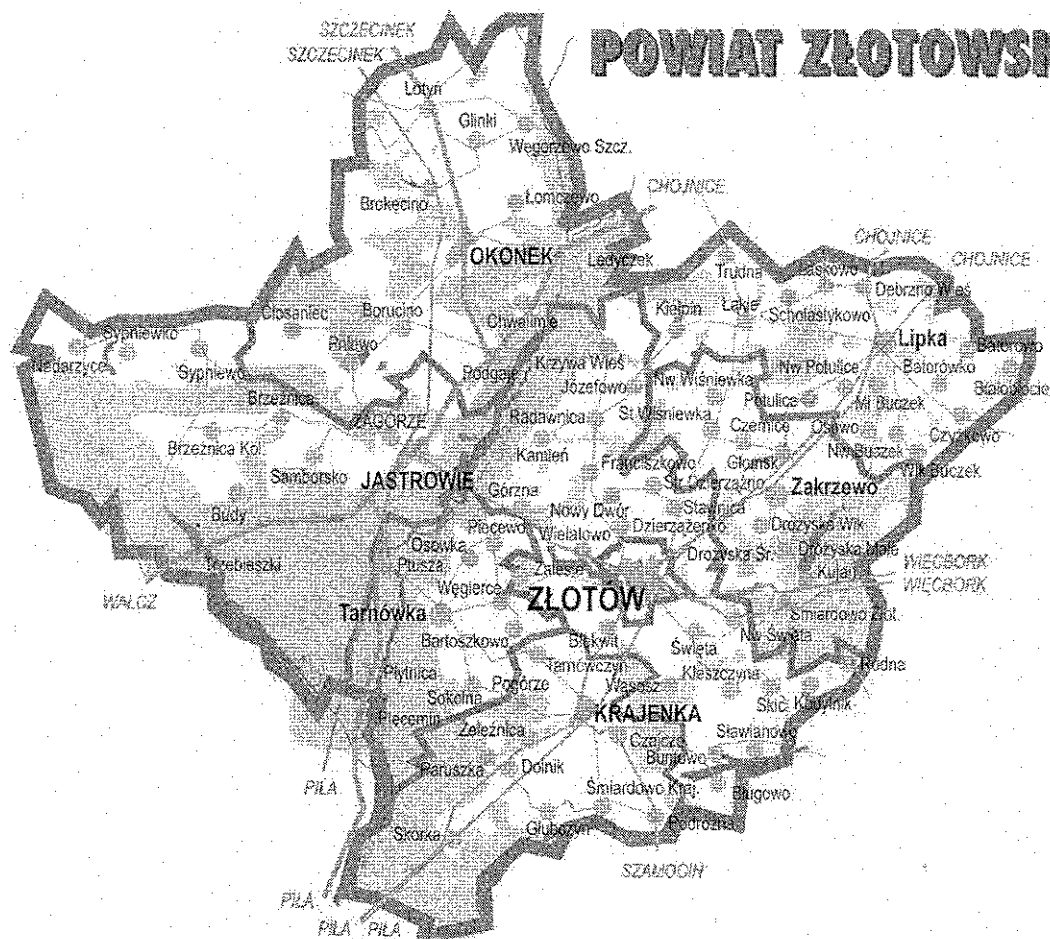
CZĘŚĆ I

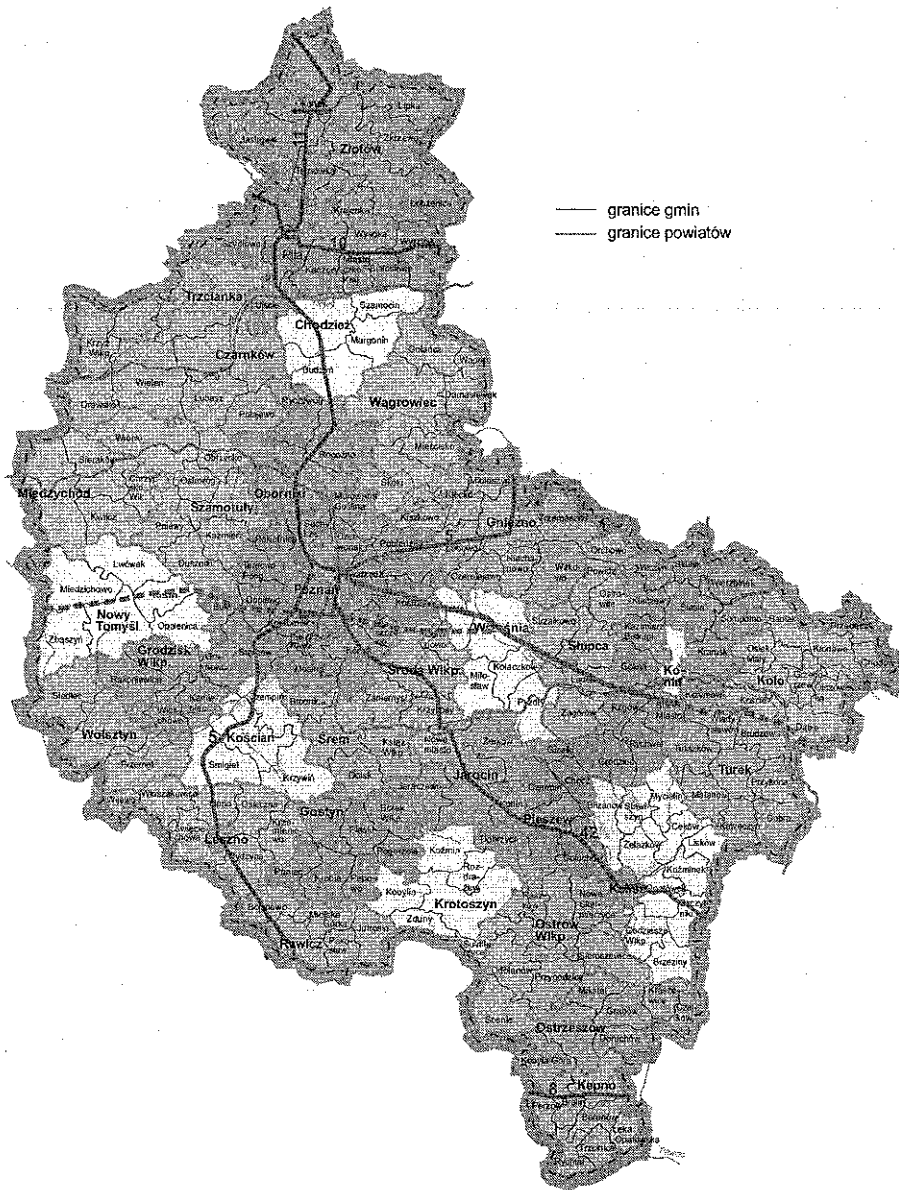
PODSTAWOWE INFORMACJE O GMINIE OKONEK

1. Struktura administracyjna, położenie geograficzne, powierzchnia i struktura użytkowania gruntów, komunikacja i ludność.

1.1. Struktura administracyjna i położenie

Wprowadzony od 1 stycznia 1999 roku trójszczeblowy podział administracyjny Polski, uwzględniający powstanie samorządów lokalnych na szczeblu województwa, powiatu i gminy spowodował, że Gmina Okonek została zaliczona do ziemskiego powiatu złotowskiego oraz województwa wielkopolskiego.





Mapa 3.1. Podział administracyjny województwa wielkopolskiego

Powiat Złotowski jest najbardziej na północ wysuniętym powiatem Województwa Wielkopolskiego, natomiast Gmina Okonek położona jest najbardziej na północ w Powiecie



Złotowskim. Gmina Okonek graniczy z gminami: Jastrowie, Lipka i Złotów z terenu Powiatu Złotowskiego, z gminami Borne Sulinowo i Szczecinek w Województwie Zachodniopomorskim oraz z gminami Czarne i Debrzno w Województwie Pomorskim. Gmina nasza kulturowo bliższa jest Pomorzu.

Pod względem geograficznym gmina położona jest na skraju Pojezierza Wałecko – Drawskiego, wchodzącego w skład Pojezierza Pomorskiego. Teren gminy jest pagórkowaty, w dużym stopniu zalesiony, na którym znajduje się szereg jezior, z których najciekawsze to: w Okonku Leśne i Bąk (z plażą) dostępne do wędkowania, w Pniewie jezioro Kacko i Zimne oraz jezioro Brokęcino w Brokęcinie. Przepływa tu rzeka Gwda oraz jej dopływy rzeka Czarna, Debrzynka, Chrzastawa i Szczyra, które zbiegają się w miejscowości Lędyczek w „Dolinie Pięciu Rzek”.

Jest to gmina typowo rolniczo-leśna. Miasto Okonek położone jest w środkowej części Pomorza Zachodniego na 16^o 48” długości geograficznej wschodniej oraz 53^o 37” szerokości geograficznej północnej. Okonek położony jest przy drodze krajowej nr 11, miasto jest siedzibą Gminy Okonek.

Gmina Okonek obejmuje obszar 325,9 km² oraz liczy 9.070 osób, z czego w mieście zamieszkuje 3.986 osób, a na terenach wiejskich 5.084 osób.

Gmina Okonek ma charakter miejsko – wiejski, której sieć osadniczą tworzy miasto Okonek. Do 1972 roku prawa miejskie posiadał również Lędyczek, będący wówczas najmniejszym miastem w Polsce i w Europie.

Aktualnie gmina podzielona jest na 17 sołectw, a miasto Okonek na 2 osiedla. Tereny rolnicze zajmują 40,96% powierzchni gminy, natomiast lasy 49,90%. Teren, podobnie jak całe Pojezierze Wałecko-Drawskie, jest gęsto zalesiony, przeważają lasy sosnowe. Gmina posiada bardzo zróżnicowaną rzeźbę terenu. Największe wzniesienia występują w okolicach Okonka.

Uwzględniając istotne i będące w dobrym stanie zasoby środowiska naturalnego, takie jak urozmaicony krajobraz, lasy, rzeki, jeziora oraz zbiornik wodny na rzece Gwdzie, funkcja rolniczo – turystyczna gminy jawi się jako główny kierunek jej rozwoju.

1.2. Powierzchnia

Obszar gminy wynosi 325,9 km², z czego miasto Okonek zajmuje 5,9 km². Użytki rolne 40,96% powierzchni gminy. Natomiast lasy zajmują 49,9 % ogólnej powierzchni. Łącznie użytki rolne i lasy zajmują 90,96 % powierzchni gminy. Pod względem powierzchni,



Gmina Okonek należy do jednych z największych gmin zarówno w powiecie, jak i województwie. Ze względu na dużą powierzchnię, gęstość zaludnienia w gminie jest znacznie mniejsza niż w województwie. Zgodnie z ewidencją gruntów Starostwa Powiatowego w Złotowie powierzchnia użytków rolnych w Gminie Okonek to 13 806 ha, co stanowi 42,36% powierzchni gminy. Użytki leśne i grunty zadrzewione i zakrzewione zajmują 16 770 ha, tj. 51,45% powierzchni, grunty zabudowane i zurbanizowane 703 ha (tj. 2,15%), wody 356 ha – 1,09%, a pozostałe tereny i nieużytki 2 050 ha tj. 6,29 % powierzchni gminy.

W zagospodarowaniu użytków rolnych dominują grunty orne, które stanowią 91,91% (12 690 ha) ogólnej powierzchni użytków rolnych, a następnie łąki i pastwiska – 8,08% (1 116 ha). Znikomy udział w zagospodarowaniu gruntów mają sady – 0,23% (32 ha), grunty rolne zabudowane – 1,41% (195 ha), grunty pod rowami – 0,42% (58 ha).

Gleby gminy charakteryzują się dużą przestrzenną zmiennością, co wynika głównie ze zróżnicowanego składu granulometrycznego. W gruntach ornych przeważają gleby bielicowe i mady. Gmina Okonek odznacza się najlepszymi glebami w powiecie i posiada jako jedyna 11 ha gleb ornych bardzo dobrych – II klasy bonitacyjnej. Na terenie gminy znajduje się również najwięcej, w porównaniu do pozostałych gmin powiatu, gleb ornych klas dobrych i średnio-dobrych, łącznie 2837 ha, tj. 22,23% powierzchni gminy. Dużą powierzchnię zajmują grunty klasy IV, bo 6322 ha (tj. 49,54%), a grunty najslabszych klas bonitacyjnych, czyli V i VI, to 27,2% powierzchni zajmowanej przez grunty orne w gminie. Gleby orne pod zalesienie zajmują powierzchnię 122 ha.

1.3. Komunikacja

Gmina Okonek znajduje się na trasie przejazdu drogi krajowej Nr 11 Bytom –Poznań-Piła w kierunku wybrzeża, a szczególnie do Koszalina, Kołobrzegu, Mielnia czy Słupska. Druga znacząca arteria droga krajowa Nr 22 prowadzi od granicy z Niemcami do Gdańska, Malborka i Elbląga do granicy z Rosją.

Korzystny jest również fakt, iż ważne szlaki komunikacyjne, które mogą sprzyjać przejściu i dłuższemu pobytowi turystów w gminie, są nie tylko samochodowe, ale także kolejowe i wodne.

Drogi powiatowe przebiegające przez teren Gminy Okonek liczą ok. 78,2 km, z czego drogi o nawierzchni twardej - 75 km, o nawierzchni nieutwardzonej - 3,2 km. Pozostałe drogi,



łązące kolonie, wybudowania i gospodarstwa rolne, obsługujące tereny rolnicze, rekreacyjne to drogi gminne. Liczą one łącznie ok. 53 km.

Okonek usytuowany jest przy trasie krajowej nr 11 Piła-Koszalin. Odległości do większych miejscowości wynoszą odpowiednio:

- 25 km do Szczecinka,
- 32 km do Złotowa,
- 48 km do Piły,
- 91.5 km do Koszalina,
- 140 km do Poznania.

Przewóz pasażerski zapewnia przede wszystkim: Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej PKS Wałcz, Szczecinek, Piła oraz prywatny podmiot „Baltic Sea Trans” z siedzibą w Okonku.

1.4. Ludność

Gmina Okonek, według danych posiadanych przez Urząd Miejski w Okonku, na koniec 2011 roku liczyła 9.070 mieszkańców, z czego w mieście zamieszkuje 3.986 osób, a na wsi 5.084 osób. Na analizowanym obszarze mieszkała zbliżona liczba kobiet i mężczyzn. Od 2005 r. można zaobserwować stopniowy spadek liczby ludności. Przyczyn należy upatrywać w wyjazdach z gminy związanych z dalszą edukacją i poszukiwaniem pracy.

Statystykę w tym zakresie przedstawiają poniższe tabele.

Tabela 1. Migracje ludności w latach 2005 – 2010

MIGRACJE	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Napływ ogółem	57	108	153	95	75	113
Miasto	43	38	58	51	28	42
Wieś	14	70	95	43	47	71
Odływ ogółem	157	137	182	118	140	133
Miasto	72	54	55	41	51	51
Wieś	85	83	127	77	89	82
Saldo ogółem	-100	-29	-29	-23	-65	-20



STRATEGIA ROZWOJU GMINY OKONEK NA LATA 2012-2020

Miasto	-29	-16	3	10	-23	-9
Wieś	-71	-13	64	-34	-42	-11

Następne tabele umożliwiają przeanalizowanie problemu migracji w odniesieniu do wieku osób.

Tabela 2. Odpływ ludności według struktury wiekowej

Wiek	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Do 18 lat	48	37	57	39	43	37
19-35 lat	69	70	76	51	60	65
Powyżej 35 lat	40	30	49	28	37	31
Ogółem	157	137	182	118	140	133

Tabela 3. Napływ ludności według struktury wiekowej

Wiek	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Do 18 lat	20	34	62	30	25	49
19-35 lat	18	38	54	36	29	38
Powyżej 35 lat	19	36	37	28	21	26
Ogółem	57	108	153	94	75	113

Analiza wykazuje tendencję spadkową urodzeń.

Tabela 4. Urodzenia i zgony w latach 2005 – 2010

Wyszczególnienie	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Urodzenia ogółem	108	93	126	100	119	90
Miasto	58	39	59	48	48	38
Gmina	50	54	67	52	71	52
Zgony ogółem	107	88	89	79	83	97
Miasto	41	30	34	36	33	42
Gmina	66	58	55	43	50	55
Saldo ogółem	1	5	37	21	36	-7
Miasto	17	9	25	12	21	-4
Gmina	-16	-4	12	9	15	-3



Zmiany w zaludnieniu wywołane odpływem ludności i zmniejszaniem się przyrostu naturalnego przyczyniają się do negatywnych przemian struktury wieku i płci mieszkańców. Niekorzystne zmiany w strukturze wieku wyrażają się „starzeniem się” ludności na terenie Gminy Okonek.

2. Środowisko przyrodnicze i ochrona przyrody, ochrona zabytków i dziedzictwo kulturowe

2.1. Środowisko przyrodnicze i ochrona przyrody

Region klimatyczny Gminy Okonek jest zaliczany do grupy regionów o klimatach cechujących się przejściowością i zmiennością, pozostających pod wpływem mas powietrza napływających z Atlantyku oraz z głębi Eurazji. Region ten w porównaniu z innymi regionami, cechuje się brakiem występowania skrajnych typów pogody. Do liczniejszych, niż na wielu innych obszarach, należą tutaj dni z pogodą umiarkowaną ciepłą z dużym zachmurzeniem, których jest przeciętnie w roku 60, oraz liczbą dni z pogodą chłodną i deszczową, których jest około 26. Do mniej licznych niż w innych regionach należą dni z pogodą bardzo ciepłą, słoneczną bez opadu, których w roku przypada zaledwie 11. Często występują dni z opadem, których jest przeciętnie 171,1 oraz z dużym zachmurzeniem to około 132 dni. Również okres wegetacyjny uległ tu skróceniu - jest tutaj krótszy aniżeli w dzielnicach sąsiednich i wynosi mniej niż 200 dni. Region ten wyróżnia się również stosunkowo wysoką liczbą dni z pogodą przymrozkową, bardzo chłodną z dużym zachmurzeniem. Przeciętnie w roku takich dni jest ponad 19.

Północna część województwa wielkopolskiego charakteryzuje się wiatrami zachodnimi, południowo-zachodnimi i północno-zachodnimi. Występują one z częstotliwościami przekraczającymi 50% w skali roku. Średnie prędkości wiatru poza terenami zabudowanymi wynoszą około 4 m/s. Wielkość opadów atmosferycznych zależy w dużej mierze od ukształtowania terenu. Kulminacja Garbu Pomorskiego, a w tym okolice Okonka, stanowią wyniesienie, na którym zachodzi kondensacja pary wodnej w powietrzu i częściej niż w innych regionach województwa występują tu opady. Należy jednak podkreślić, że opady są zmiennym elementem klimatu i ich rozkład czasowo-przestrzenny może podlegać zróżnicowaniu nawet w rozkładzie rocznym. Obszar Okonka posiada również wpływy związane z intensywnym zalesieniem okolicznych terenów. Znajduje to odzwierciedlenie przede wszystkim w lokalnych uwarunkowaniach topoklimatycznych. Duże



powierzchnie leśne oddziałują pozytywnie na najniższe warstwy atmosfery między innymi: spowalniają prędkość wiatrów, wprowadzając dodatkową ilość pary wodnej do powietrza w okresach suchych, generując prądy konwekcyjne sprzyjające przewietrzaniu terenów miejskich.

Stan czystości powietrza atmosferycznego na terenie miasta jest monitorowany poprzez sieć punktów pomiarowych WSSE w Poznaniu. Na obszarze gminy nie funkcjonują większe emitory zanieczyszczeń. W wojewódzkiej bazie emitorów tj. WIOŚ w Poznaniu zewidencjonowano na terenie gminy około 15 punktowych źródeł zanieczyszczenia powietrza spośród 2209 zebranych z całego województwa wielkopolskiego. Największe emisje zanieczyszczeń związane są ze źródłami grzewczymi. Do bezpośredniego zagrożenia jakości powietrza na terenie gminy należy zaliczyć domowe paleniska opalane węglem (a często także materiałami uznawanymi za odpady) oraz zanieczyszczenia komunikacyjne, szczególnie w pobliżu dróg krajowych, przebiegających przez ten teren.

Okonek położony wśród lasów i jezior jest miastem gdzie można wypocząć aktywnie. W okolicach miasta istnieją jeziora: Bąk, Borowe (uważane za najciekawsze na terenie Gminy) w Pniewie Kacko i Zimne oraz w Brokęcinie jezioro Brokęcino. Większość jezior jest udostępniona dla wędkarzy. Dużą atrakcją jest też przepływająca przez teren gminy rzeka Gwda, która 3.5 km za miejscowością Podgaje tworzy Zbiornik Wodny Grudna. Przez Okonek przepływa rzeka Czarna (dopływ Gwdy). Głównym ciekim gminy jest Gwda, biorąca swój początek w woj. zachodniopomorskim i wpływająca na teren gminy w 96 km. W rejonie tym Gwda przyjmuje wody dwóch lewobrzeżnych dopływów Czernicy i Szczyry, zbierających wody z woj. pomorskiego. Nieco niżej do Gwdy uchodzi Debrzynka, która odwadnia część województwa pomorskiego i wielkopolskiego.

Na terenie gminy do dorzecza Gwdy przynależą:

- Czarna to prawobrzeżny dopływ Gwdy. Punktowym źródłem zagrożenia może być oczyszczalnia ścieków w Okonku.
- Debrzynka jest lewostronnym dopływem Gwdy. Jakość rzeki zależy od spływu zanieczyszczeń z obszarów użytkowanych rolniczo oraz odprowadzanych z Debrzna - oczyszczalni.
- Szczyra będąca również lewobrzeżnym dopływem Gwdy praktycznie w całości przepływa przez tereny leśne.
- Chrzastawa jest lewostronnym dopływem Gwdy.



Największymi użytkownikami uprawnionymi do rybackiego korzystania z wód na terenie Gminy Okonek jest Nadnotecki Okręg Polskiego Związku Wędkarskiego w Pile w zakresie wędkarstwa na śródlądowych wodach powierzchniowych płynących i stojących. Okręg Nadnotecki PZW użytkuje następujące wody:

1. Jezioro Kacko (pow. 21,28 ha),
2. Jezioro Borowe (pow. 14,92 ha),
3. Jezioro Bąk (pow. 6,93 ha),
4. Jezioro Podgaje (10,25 ha),
5. Rzeka Gwda wraz ze zbiornikiem zaporowym Podgaje (Grudna),
6. Rzeka Czarna.

Jeziora są użytkowane na podstawie umów dzierżawy, a rzeki na podstawie pozwoleń wodno-prawnych.

Część powierzchni Gminy Okonek położona jest w granicach obszaru chronionego krajobrazu „Pojezierze Wałeckie i Dolina Gwdy”. Są to obszary sandrowe z głęboko wciętych dolinami rzecznyymi i malowniczymi rynkami jeziornymi. Na podstawie „Inwentaryzacji i waloryzacji przyrodniczej ekosystemów mokradłowych Nadleśnictwa Okonek” i „Waloryzacji przyrodniczej oraz koncepcji ochrony terenów dawnego poligonu Okonek w Nadleśnictwie Okonek” opracowanych przez Klub Przyrodników na zlecenie Nadleśnictwa Okonek 34 obiekty uznano za obiekty o wysokich walorach.

Na terenie byłego „Poligonu Okonek” występuje 10 gatunków roślin podlegających prawnej ochronie ścisłej (dziewięsił bezłodygowy, pomocnik baldaszkowy, storczyk szerokolistny, rosiczka okrągłolistna, kruszczyk szerokolistny, widłak jałowcowaty i goździsty, grąźel żółty, grzybieniec biały, ostrośódka kosmata) i 15 gatunków podlegających ochronie częściowej (turzyca piaszkowa, tysięcznik pospolity, konwalia majowa, goździk kartuzek i kropkowany, kruszyna pospolita, marzanka wonna, kocanki piaskowe, bagno zwyczajne, bobrek trójlistkowy, wilżyna ciernista, paprotka zwyczajna, pierwiosnka lekarska, porzeczka czarna, kalina koralowa). Na tym terenie znajduje się 1 gatunek „najmniejszej troski” z Polskiej Czerwonej Księgi, 3 gatunki roślin narażonych z Polskiej Czerwonej Księgi, 2 gatunki rzadkie i potencjalnie zagrożone, 20 gatunków wymierających z „Regionalnej czerwonej listy Pomorza Zachodniego”, 3 gatunki rzadkie i potencjalnie zagrożone, 2 gatunki o nieokreślonym zagrożeniu, 3 gatunki o zagrożeniu niedostatecznie poznanych. Ponadto na omawianym obszarze spotkać można 6 gatunków wymierających z „Regionalnej czerwonej listy Wielkopolski”, 25 gatunków narażonych, 7 gatunków rzadkich i potencjalnie zagrożonych, 1 gatunek o nieokreślonym zagrożeniu, 4 gatunki



o zagrożeniu niedostatecznie poznanym. W rzece Czarnej jako wyjątkowe zjawisko należy zaznaczyć występowanie włosienicznika pędzelkowatego objętego ścisłą ochroną gatunkową, który posiada tylko kilka stanowisk w kraju. Na terenie gminy znajdują się 4 nadleśnictwa (z terenu powiatu złotowskiego), z czego Nadleśnictwo Okonek zajmuje ok. 80,23% powierzchni lasów, tj. 13 455,71 ha., Nadleśnictwo Lipka zajmuje 1 581,79 ha powierzchni lasów, Nadleśnictwo Jastrowie zajmuje 669,24 ha powierzchni lasów, a najmniejszy udział ma Nadleśnictwo Czarnogór 163,34 ha powierzchni lasów z terenu gminy.

Ważną częścią składową miasta Okonek są tereny zielone, które zajmują powierzchnię ok. 34,3 ha, z czego 20,3 ha – to zieleń pielęgnowana. Parki zajmują 12 ha powierzchni, z czego 50% jest zielenią pielęgnowaną. Tereny cmentarzy czynnych to obszar o powierzchni 11,1 ha (całość jest pielęgnowana), a tereny cmentarzy nieczynnych - 10 ha (10% - zieleń pielęgnowana). Zieleńce w mieście to ok. 0,5 ha, pasy uliczne – 0,4 ha, a trawniki – 0,3 ha. Gmina na swoim terenie posiada jeden park podworski. Park ten z wiekowym i różnorodnym drzewostanem (m. in. buki, jawory, dęby, lipy i świerki) znajduje się w Lotyniu.

2.2. Ochrona zabytków i dziedzictwo kulturowe

Gmina Okonek charakteryzuje się dużym zasobem zabytków w szczególności obiektów zabytkowych nieruchomych. W chwili obecnej posiadamy 15 zabytków nieruchomych o najwyższym znaczeniu dla gminy Okonek – wpisane do rejestru zabytków:

Okonek

- Budynek sądu i ratusza – obecnie siedziba Urzędu Miejskiego (główny obiekt wybudowany w 1883 r. przez miejscowego murarza i cieślę Gustawa Martina),
- Kościół ewangelicki, obecnie rzymskokatolicki parafialny p.w. NMP od Wykupu Niewolników (kościół wybudowany w latach 1854-1855 p.w. św. Piotra),
- historyczny układ urbanistyczny miasta Okonka.

Brokęcino

- Kościół ewangelicki ob. rzymskokatolicki, filialny p.w. św. Kazimierza - drewniany z końca XVI w. (budowa o konstrukcji zrębowej wzniesiona bez użycia gwoździ, elementy mocowane na kliny i kostki, dach kościoła i wieża kryte są gontem)

Lotyń

- Kościół ewangelicki, obecnie rzymsko-katolicki parafialny p.w. Wniebowzięcia NMP z 1734 roku. Kościół został ufundowany przez rodzinę von Hertzberg.



Łomczewo

- Kościół ewangelicki, obecnie rzymsko-katolicki filialny p.w. Wniebowzięcia Pańskiego wraz z terenem cmentarza, wybudowany w latach 1874-1875

Węgorzewo

- Kościół ewangelicki, obecnie rzymsko-katolicki filialny p.w. św. Stanisława Biskupa wraz z otoczeniem, kościół szachulcowy, zbudowany w 1791 r.

Lędyczek

- Kościół ewangelicki, obecnie Rzymsko-katolicki p.w. św. Apostołów Piotra i Pawła pochodzący z lat 1882-1884, łączący elementy neogotyckie i neoromańskie,
- historyczny układ urbanistyczny Lędyczka.

Pniewo

- Kościół ewangelicki, obecnie rzymsko-katolicki p.w. św. Jana Chrzciciela wraz z najbliższym otoczeniem. Kościół został wybudowany w 1842 r. Przed II wojną światową należał do wyznania ewangelickiego. Po 1945 r. w wyniku wysiedlenia ludności narodowości niemieckiej, został przekształcony w świątynię rzymsko-katolicką.

Borucino

- Kościół ewangelicki, obecnie rzymsko-katolicki, filialny p.w. Wniebowzięcia NMP wraz z terenem przykościelnym Kościół został zbudowany jako orientowany na miejscu poprzedniego w 1908 r. W wyniku pożaru w 1983 r. zniszczeniu uległ dach, strop i wieża, które odbudowano.

Ciosaniec

- kościół ewangelicki, obecnie rzymsko – katolicki filialny p.w. Wniebowzięcia NMP wraz z terenem przykościelnym, wybudowany w 1872-1874 r.

Lubnica

- kościół ewangelicki, obecnie rzymsko-katolicki filialny p.w. Narodzenia Najświętszej Marii Panny. Wybudowany pod koniec XVIII w., rekonstruowany w 1976 r.

Chwalimie

- kaplica ewangelicka, obecnie kościół rzymsko-katolicki filialny p.w. Św. Stanisława Biskupa i Męczennika wraz z cmentarzem przykościelnym i dzwonnica. Budynek obecnego kościoła wniesiony został około 1868 r. jako kaplica ewangelicka, a dnia 8 maja 1946 r. został poświęcony jako kościół rzymskokatolicki.



Glinki Mokre

- kaplica ewangelicka, obecnie kościół rzymsko-katolicki filialny p.w. Matki Bożej Królowej Polski wraz z cmentarzem ewangelickim. Kościół wniesiony został w 1895 r., jako kaplica ewangelicka na cmentarzu z tego samego czasu.

Większość zabytków nieruchomych wymaga prac remontowych i nadzoru, w celu poprawy stanu ich zachowania.

Zabytki ruchome na terenie gminy stanowią wyposażenie i wystrój kościoła w:

- Borucinie,
- Brokęcinnie,
- Ciosańcu,
- Lotyniu,
- Pniewie.

Zespoły najcenniejszych zabytków ruchomych na terenie gminy zostały wpisane do rejestru zabytków.

Na terenie gminy Okonek znajdują się 2 stanowiska archeologiczne wpisane do rejestru zabytków – grodzisko średniowieczne w Łomczewie oraz cmentarzysko kurhanowe w Lędyczku.

Należy pamiętać, iż Gmina Okonek posiada wiele innych cennych obiektów objętych ochroną konserwatorską, ujęte w ewidencji zabytków województwa wielkopolskiego.

Na terenie Gminy Okonek funkcjonuje Miejsko-Gminny Ośrodek Kultury w Okonku, który zabezpiecza potrzeby kulturalne mieszkańców. W ramach ośrodka działają:

- Kino „Włókniarz”,
- Biblioteka w Okonku,
- Biblioteka Oddział w Lędyczku,
- Biblioteka Oddział w Lotyniu,
- Biblioteka Oddział w Pniewie.

Nadrzędnym celem tej działalności jest prowadzenie edukacji kulturalnej w zakresie rozwoju amatorskiego ruchu artystycznego w dziedzinach: taniec, teatr, muzyka, plastyka. Realizuje to poprzez takie formy jak; zespoły, kluby, kursy, konkursy, pokazy, wystawy, itp.

Ponadto w ramach Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury w Okonku, na terenie gminy działają świetlice wiejskie: w Ciosańcu, Pniewie, Borucinie, Łomczewie, Węgorzewie, Brokęcinnie, Chwalimiu, Lubniczce, Lędyczku, Podgajach gdzie odbywają się okolicznościowe imprezy i zabawy społeczności lokalnych. Świetlicami zarządza



Miejsko-Gminny Ośrodek Kultury w Okonku przy współpracy z radami sołeckimi. Aktualnie pojawiają się nowe możliwości rozwoju działalności kulturalnej w sołectwach koordynowane głównie przez rady sołeckie oraz Koła Gospodyń Wiejskich przy wykorzystaniu bazy lokalowej świetlic wiejskich. Działalność kulturalną na terenach sołectw prowadzą także szkoły w ramach programów edukacyjnych. W sołectwach na terenie gminy często odbywają się festyny rodzinne, których współorganizatorami są przede wszystkim szkoły, rady parafialne, ochotnicza straż pożarna oraz rady sołeckie.

3. Infrastruktura komunalna i techniczna

3.1. Wodociągi i zaopatrzenie w wodę

Miasto Okonek zaopatrywane jest zasadniczo z dwóch ujęć wody tj. ujęcie osiedlowe przy ul. Niepodległości oraz ujęcia dla południowo – zachodniej części miasta przy ul. Kolejowej. Ujęcie przy ul. Niepodległości zlokalizowane jest w północnej części miasta na terenie osiedla domów wielorodzinnych. W skład ujęcia wchodzi studnie głębinowe i stacja uzdatniania wody. Studnia nr 1 została wykonana w roku 1964, obecnie jest nieczynna i przeznaczona do likwidacji. Należy dokonać tego bezzwłocznie, gdyż taki obiekt nie eksploatowany, stanowi potencjalne źródło zakażenia warstw wodonośnych. Jest to ważne, gdyż eksploatowana studnia nr 2 ujmuje wody tego samego piętra. Studnia nr 2 wykonana została w 1978r. W rok 1986 wykonana została studnia nr 3. Studnie te ujmują wody z dwóch oddzielnych warstw wodonośnych nie posiadających więzi hydraulicznej. Omawiane ujęcie zaopatruje północą część miasta, gdzie głównie zlokalizowane jest budownictwo wielorodzinne czyli zasadniczy odbiorca wody. Ujęcie współpracuje ze zbiornikami wyrównawczymi, co gwarantuje wydolność ujęcia w szczytowych godzinach rozbioru.

Ujęcie wody przy ul. Kolejowej podstawowym źródłem poboru wody jest studnia wiercona wykonana w roku 1981. Ujmowana woda posiada dobre zabezpieczenia przed zanieczyszczeniem, gdyż w profilu hydrogeologicznym znajduje się warstwa gliny zwałowej o miąższości 8,0 m. Wobec powyższego studnia posiada tylko wyznaczoną strefę ochrony bezpośredniej, której zasięg wynosi 10,0 m wokół studni. Budowa hydrogeologiczna pozwala odstąpić od wyznaczenia pośredniej strefy ochrony sanitarnej ujęcia. Ujmowana woda wymaga uzdatniania ze względu na zawartość żelaza, manganu i twardości. Stacja uzdatniania wody zlokalizowana jest w budynku wolnostojącym obok studni. Omawiane ujęcie zaopatruje głównie południowo – zachodnią część miasta i po wykonaniu w ostatnich



latach spięcia sieci wodociągowej obydwu układów, ujęcie to pełni rolę awaryjnego źródła wody.

Lotyń posiada wodociąg grupowy zaopatrujący mieszkańców wsi: Lotyń, Brzozówka, Drzewice, Borki, Kruszka. Ogółem zaopatruje 186 odbiorców. Ujęcie wody zlokalizowane jest we wsi Lotyń, w skład którego wchodzi dwie studnie, ujmujące wody piętra czwartorzędowego o zatwierdzonych zasobach wody w kat „B” nr 1 – 39,8 m³/h, nr 2 – 55,0 m³/h oraz stacja uzdatniania wody zlokalizowana w budynku wolnostojącym. Studnie posiadają wyznaczoną i zabezpieczoną bezpośrednią strefę ochrony sanitarnej. We wsi zlokalizowane jest drugie ujęcie wody (po byłym PGR), w skład którego wchodzi dwie studnie o zatwierdzonych zasobach wody w kat „B” w ilości 55,3 m³/h każda oraz stacja uzdatniania wody. Wodociąg zaopatruje 187 odbiorców, częściowo Lotyń i wieś Wojnowko.

W sołectwie Lędyczek wszystkie gospodarstwa domowe podłączone są do wodociągu wiejskiego, jego budowa została zakończona w 2007 roku.

Wodociąg wiejski w Pniewie zaopatruje 91 odbiorców, stara sieć wodociągowa, główne przewody są azbestocementowe. Ujęcie wody zlokalizowane we wsi Pniewo, w skład którego wchodzi studnia wykonana w 1964r. o wydajności 44,0 m³/h oraz stacja uzdatniania wody.

Podgaje posiada wodociąg grupowy zaopatrujący mieszkańców wsi. Ogółem zaopatruje 106 odbiorców – rodzin, z czego na Osiedlu Polnym (dawny SHR) 23 rodziny. Ujęcie wody zlokalizowane jest we wsi Podgaje, w skład którego wchodzi dwie studnie, ujmujące wody piętra czwartorzędowego o zatwierdzonych zasobach wody w kat „B” nr 1 – 39,8 m³/h, nr 2 – 55,0 m³/h oraz stacja uzdatniania wody zlokalizowana w budynku wolnostojącym. Studnie posiadają wyznaczoną i zabezpieczoną bezpośrednią strefę ochrony sanitarnej.

3.2. Kanalizacja i gospodarka ściekowa

W latach 90 – tych wybudowana została mechaniczno – biologiczna oczyszczalnia ścieków dla m. Okonek typu ELA – 7 o wydajności 3 x 250.0 m³/d. W ostatnich latach obiekt został zmodernizowany i wykonano dysze do napowietrzania drobno - pęcherzykowego. Ścieki po oczyszczeniu odprowadzane są do rzeki Gwdy. Sieć grawitacyjna kanalizacji ściekowej swym zasięgiem obejmuje głównie północną część miasta oraz centrum. Sprowadza ścieki do centralnej przepompowni w dolinie rzeki Gwdy, skąd rurociągiem tłoczone są na oczyszczalnię ścieków. W południowo – zachodniej części miasta brak jest



kanalizacji ściekowej, ścieki gromadzone są w zbiornikach bezodpływowych i wywożone do oczyszczalni. Również z okolicznych miejscowości ścieki dowożone są do stacji zlewnej na oczyszczalni.

Miejscowość Lotyń jest w pełni skanalizowana (kanalizacja sanitarna i deszczowa). Lotyń posiada oczyszczalnię ścieków, ścieki oczyszczane są przez oczyszczalnię biologiczno-mechaniczną o przepustowości 220 m³/d. Oczyszczone ścieki odprowadzane są do rowu melioracyjnego.

Natomiast miejscowość Lędyczek jest zwodociągowana ale nie posiada sieci kanalizacyjnej. Ścieki są gromadzone w domowych zbiornikach bezodpływowych i odwożone wozami asenizacyjnymi do oczyszczalni ścieków w Okonku.

Na terenie Pniewa ścieki są gromadzone w zbiornikach na nieczystości płynne i wywożone do oczyszczalni w Okonku. Wieś nie jest skanalizowana.

Miejscowość Podgaje nie jest skanalizowana. Poszczególne nieruchomości, zarówno mieszkaniowe, jak i użyteczności publicznej wyposażone są w zbiorniki bezodpływowe, tzw. szamba. Ścieki dowożone są przez prywatnych przewoźników do tego uprawnionych do miejskiej oczyszczalni ścieków w Okonku.

3.3. Gospodarka odpadami stałymi

Na terenie gminy funkcjonuje selektywna zbiórka odpadów „u źródła”. Prowadzony jest odzysk odpadów 3 frakcji: papier, szkło i plastik, czemu służą rozstawione na terenie całej gminy pojemniki do segregacji. Składowisko odpadów w Okonku – Anielin zostało zamknięte w 2008 r. decyzją Starosty Złotowskiego i oczekuje na proces rekultywacji. Najbliżej znajdują się składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Złotowie i Szczecinku. Odbiorem i transportem nieczystości stałych z terenu gminy zajmuje się sektor prywatny z miejscowości: Szczecinek, Jastrowie i Złotów. W latach 2012 – 2013 będzie wdrażany nowy system gospodarki odpadami komunalnymi.

3.4. Gazyfikacja – zaopatrzenie w gaz

Przez teren Gminy Okonek przebiega gazociąg wysokiego ciśnienia \varnothing 250 Piła – Wierzchowo, będący odgałęzieniem gazociągu wysokiego ciśnienia \varnothing 400 Poznań – Piła – Szczecin.



Gazyfikację Gminy Okonek rozpoczęto w 1995 roku. Do chwili obecnej wybudowano sieć gazową średniego ciśnienia w miejscowościach: Okonek, Lotyń, Podgaje oraz częściowo w Borucino.

Na dzień 31 grudnia 2011 r. ogółem wybudowano sieć gazową na terenie gminy o długości 28,646 km, z czego na terenie :

- 1) miasta Okonek długość sieci gazowej wynosi - 15,150 km,
- 2) miejscowości Lotyń długość sieci gazowej wynosi – 3,757 km,
- 3) na terenie miejscowości Podgaje długość sieci gazowej wynosi – 9,739 km.

Wybudowano również przyłącza gazowe do budynków i nieruchomości, łącznie jest ich 509 szt. o długości 10,39 km, w tym :

- 1) w Okonku 358 szt. przyłączy o długości 6,740 km,
- 2) w Lotyniu 116 szt. przyłączy o długości 2,839 km,
- 3) w Podgajach 35 szt. przyłączy o długości 811 mb.

Sieć gazową doprowadzono również do pieczarkarni „OKECHAMP” w miejscowości Borucino. Przedsiębiorstwo to jako jedyne posiada ogrzewanie gazowe w tej miejscowości.

Na terenie pozostałych miejscowości Gminy Okonek nie ma doprowadzonej sieci gazowej, brak jest gazu przewodowego. Zgłaszają się jednak dystrybutorzy zainteresowani obsługą mieszkańców. Zaopatrzenie mieszkańców w gaz odbywa się poprzez instalacje gazowych butli przenośnych.

3.5. Energetyka – zaopatrzenie w energię elektryczną

Teren gminy zasilany jest energią elektryczną ze źródła GPZ, grupa energetyczna ENEA S.A., rejon dystrybucji Wałcz.

W miejscowości Podgaje znajduje się elektrownia wodna, wybudowana w 1929 r. (73 km biegu rzeki). Jest to elektrownia szczytowa, 2 szt. hydrozespołów, o łącznej mocy 3.920 kVA i napięciu 10,5 kV. Turbiny typu Kapłana, spad (różnica między poziomem przed i za elektrownią) wynosi 9,5 m. Woda z rzeki Gwdy doprowadzana kanałem derywacyjnym o długości 900 m. Pojemność zbiornika wodnego : $3,8 \times 10^6 \text{ m}^3$. Powierzchnia zbiornika wodnego – 116 ha, zbiornik powstał dzięki zaporze ziemnej długości 520 m. Średnia roczna produkcja energii elektrycznej wynosi ok. 6.519 MWh.

Ponadto na terenie Gminy Okonek działają jeszcze trzy inne elektrownie wodne. Jedna z nich elektrownia „ ŻARKI ”znajduje się w miejscowości Łomczewo, druga w miejscowości Węgorzewo, a trzecia w miejscowości Lubnica.



W ostatnim okresie dużym przedsięwzięciem w skali kraju jest budowa siłowni wiatrowych. Również na terenie Gminy Okonek planuje się budowę takich siłowni. W dniu 11 lipca 2011 r. Rada Miejska w Okonku podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów położonych w obrębach Glinki Mokre, Węgorzewo i Wojnowko. Przedmiotem ustaleń w/w planu są :

- 1) tereny lokalizacji siłowni wiatrowych wraz z niezbędną infrastrukturą – symbol EW,
- 2) tereny rolnicze – symbol R,
- 3) tereny istniejących wód powierzchniowych – symbol WS
- 4) tereny publicznych dróg lokalnych – symbol KLD,
- 5) tereny publicznych dróg dojazdowych – symbol KDD,
- 6) tereny dróg wewnętrznych – symbol KDW.

Planuje się na naszym terenie wielkość farmy wiatrowej wraz z niezbędną infrastrukturą na 20 turbin wiatrowych zlokalizowanych w terenach oznaczonych symbolem EW. Moc pojedynczej siłowni wiatrowej ustalono na ok. 3,0 MG, a wysokość konstrukcji wieży do 187 m nad poziom terenu, wraz z łopata śmigła w jego górnym położeniu..

Ustalono również dopuszczalny równoważny poziom dźwięku „A” dla sąsiadujących z planem terenów zabudowy zagrodowej – 45 dB w porze nocnej i 55 dB w porze dnia. W projekcie budowy turbin wiatrowych uwzględniono także odległości od :

- 1) poszczególnych miejscowości – min. 750 m,
- 2) od dróg publicznych – min. 190 m,
- 3) od osi istniejących napowietrznych linii elektroenergetycznych SN - min. 140 m, od osi innej siłowni wiatrowej – min. 400 m.

3.6. Telefonizacja

Na terenie Okonka, podobnie jak na terenie całej Gminy Okonek, nie ma problemów z podłączeniem się do sieci telefonii stacjonarnej. Funkcjonują również operatorzy sieci telefonii komórkowej. W okolicy Okonka znajduje się stacja bazowa wszystkich operatorów telefonii komórkowej. Istnieje możliwość dostępu do sieci Internet za pomocą sieci radiowej oraz telefonicznej.

4. Gospodarka

Gospodarka Gminy Okonek rozwija się przede wszystkim dzięki obecności mikro przedsiębiorstw działających w sferze usług, drobnego handlu i rzemiosła. Niemniej istotną

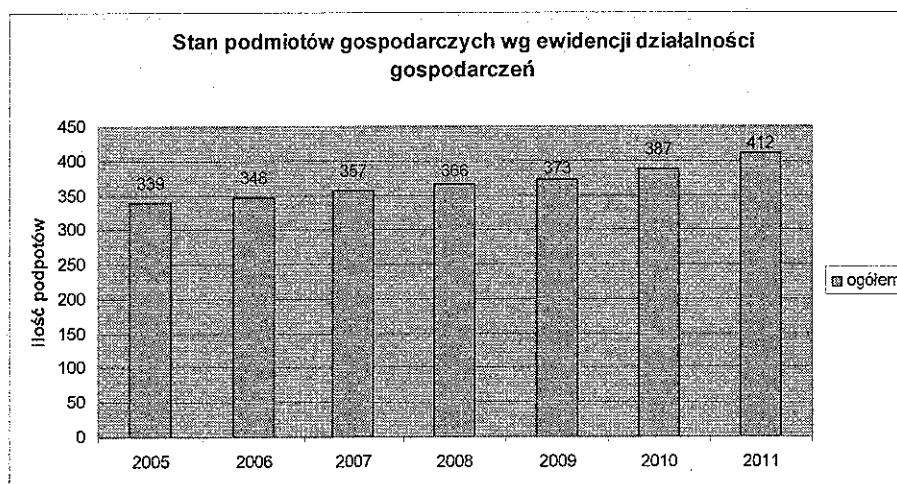


rolę odgrywają usytuowane na terenie gminy spółki prawa handlowego – są one największymi pracodawcami i decydują o atrakcyjności lokalnego rynku pracy. Tworzą one miejsca pracy nie tylko dla mieszkańców gminy, ale także dla ludności napływających z terenów sąsiednich.

Głównymi pracodawcami na terenie Gminy są: Okechamp S.A. w Borucinie producent wysokiej jakości kompostu-podłoża do uprawy pieczarek oraz lider w uprawie pieczarek - przede wszystkim w pierwszej klasie jakości, tartak „MARTYNA” Sp. z o.o. w Okonku, Przędzalnia LAMBRECHT Okonek, „EXUD” w Okonku – zajmujący się produkcją wyposażania wnętrz, ZNMR Okonek Sp. z o.o.- producent kontenerów, Anderson-Strus Recycling, firma transportowa Baltic Sea Trans w Okonku, Składy Budowlane Tomar Sp. z o.o. w Okonku, zajmująca się również dystrybucją środków ochrony roślin i nawozów, Gminna Spółdzielnia "Samopomoc Chłopska" w Okonku, Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Handlowo Usługowe „Trans-Glass” w Okonku. W Lotyniu znajduje się Przedsiębiorstwo Wytwórczo-Handlowo-Usługowe „Plast- Rol” w Lotyniu, który zajmuje się produkcją elementów z tworzyw sztucznych, uprawą ziemi oraz usługami transportowymi. W Lotyniu znajduje się również Przetwórnia i Wędzarnia Ryb „Kalmar” i Przedsiębiorstwo Produkcyjno- Handlowo- Usługowe „Nassan”. W Podgajach działa Dom Handlowy H. i P. Korbanków, sprzedający sprzęt rolniczy i części do niego, zarówno firm krajowych, jak i zagranicznych.

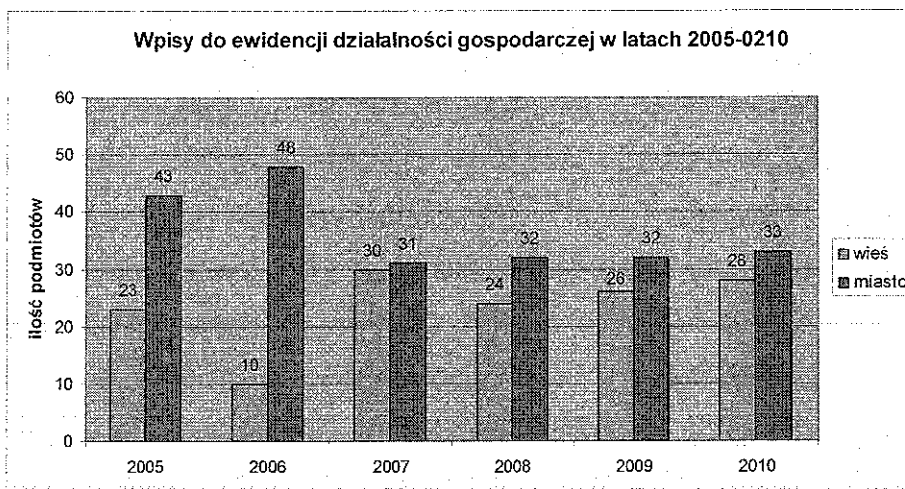
Analiza ewidencji działalności gospodarczej wykazuje od 2005 r. tendencję wzrostową liczby podmiotów gospodarczych zarejestrowanych przez osoby fizyczne.

Wykres 1.

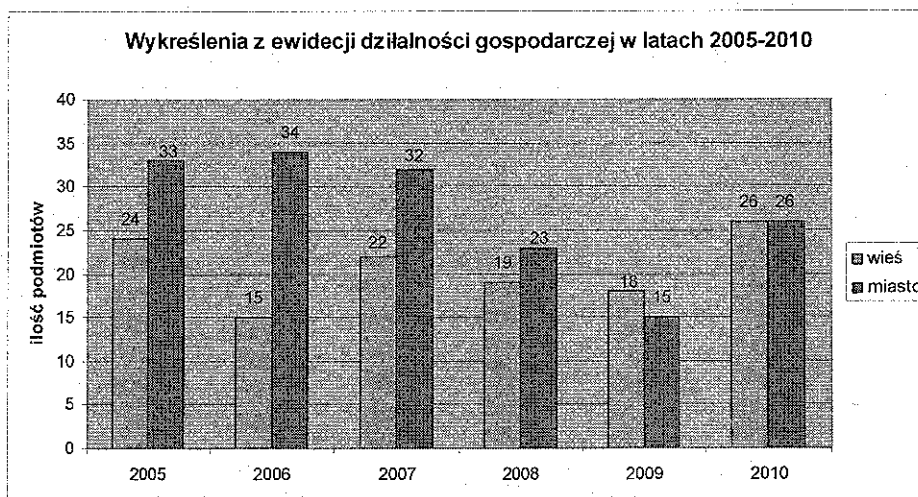




Wykres 2.



Wykres 3.



Geograficzny rozkład podmiotów wykazuje, że jest ich więcej w Okonku.

Pomimo dużych walorów przyrodniczych gminy oraz wielu ciekawych atrakcji, brak jest podmiotów gospodarczych nastawionych na świadczenie usług hotelowych i rekreacyjno-turystycznych.



5. Warunki życia mieszkańców

Warunki mieszkaniowe stanowią ważny wyznacznik poziomu życia mieszkańców gminy. Zasoby mieszkaniowe w Gminie Okonek w 2010 r. w porównaniu z przeciętnymi wskaźnikami w powiecie i w województwie przedstawiają się następująco:

Tabela 5. Zasoby mieszkaniowe

Miejsce	Mieszkania	Izby	Pow. użytkowa mieszkań w tys.m ²	Przeciętna				
				Liczba izb w mieszkaniu	Liczba osób na		Powierzchnia użytkowa w m ²	
					1 mieszkanie	izbę	1 mieszkania	1 na osobę
Gmina Okonek	2722	10834	194,5	3,98	3,24	0,81	71,5	22,1
w tym miasto	1236	4922	83,2	3,98	3,12	0,78	67,3	21,6
Powiat Złotowski				4,04	3,33	0,83	75,6	22,7
Województwo Wielkopolskie				3,96	3,11	0,78	78,2	25,2

Gmina Okonek posiada 119 lokali komunalnych o łącznej powierzchni 5597 m². Większość z tych lokali znajduje się w złym stanie technicznym. Gmina nie dysponuje wolnymi mieszkaniami socjalnymi.

Na poziom i jakość życia mieszkańców wpływa również stan infrastruktury społecznej.

Prowadzenie oświaty jest jednym z priorytetowych zadań realizowanych przez gminę jako jednostkę samorządu terytorialnego, ponadto edukacja jest ważną dziedziną życia społecznego.

Na terenie gminy funkcjonuje Szkoła Podstawowa w Okonku, Szkoła Podstawowa w Pniewie oraz Zespół Szkół w Lotyniu w ramach którego działa Szkoła Podstawowa w Lotyniu i Gimnazjum w Lotyniu. Mamy również Gimnazjum w Okonku oraz Przedszkole Miejskie im. Marii Konopnickiej w Okonku z Oddziałem zamiejscowym w Borucinie.

Liczbę uczniów uczęszczających do placówek oświatowych przedstawia tabela:



Tabela 6. Organizacja szkół i przedszkola na rok szkolny 2010/2011

L.p.	Nazwa Szkoły	Liczba uczniów	Liczba oddziałów	Zatrudnienie etatowe nauczycieli	Liczba uczniów dowożonych	Średnia liczba uczniów na oddział
1.	Szkoła Podst. Okonek	350	18	33,83	88	19,44
2.	Szkoła Podst. Lotyń	170	10	19,00	105	17,00
3.	Szkoła Podst. Pniewo	64	6	10,35	53	10,67
4.	Gimnazjum Okonek	227	12	27,18	105	18,92
5.	Gimnazjum Lotyń	83	5	10,46	54	16,60
	RAZEM SZKOŁY	894	51	100,82	405	17,53
	Oddział Przedszkolny Podgaje	11	1	1,00	1	11,00
1.	Oddział Przedszkolny Lotyń	22	1	1,00	12	22,00
2.	Oddział Przedszkolny Lędyczek	14	1	1,00	0	14,00
3.	Oddział Przedszkolny Ciosaniec	10	1	1,00	0	10,00
	RAZEM ODDZIAŁY	57	4	4,00	13	14,25
1.	Przedszkole Okonek	190	8	13,14	8	23,75
X	OGÓŁEM :	1 141	63	117,96	426	18,11



Tabela 7. Liczba dzieci urodzonych na terenie Gminy Okonek w latach 2007 – 2011 przedstawia się następująco:

Lp.	Nazwa miejscowości	2007	2008	2009	2010	2011
1.	Okonek	51	53	46	41	40
2.	Anielin	0	1	1	0	0
3.	Babi Dwór	0	0	0	1	0
4.	Borucino	8	9	5	5	9
5.	Borki	2	0	0	0	1
6.	Brokęcino	4	1	3	2	1
7.	Brzozówka	2	3	3	0	0
8.	Chwałimie	1	1	2	1	2
9.	Ciosaniec	6	2	6	5	3
10.	Dolnik	1	1	1	0	1
11.	Drzewice	0	0	1	2	0
12.	Glinki Mokre	0	0	0	1	3
13.	Glinki Suche	0	1	3	0	1
14.	Kruszka	1	0	0	0	0
15.	Lędyczek	7	3	10	1	3
16.	Lotyń	9	12	10	14	12
17.	Lubnica	3	2	0	4	1
18.	Lubniczka	0	0	1	0	0
19.	Łomczewo	4	1	7	2	4
20.	Pniewo	1	4	7	3	5
21.	Podgaje	4	3	7	2	4
22.	Przybysław	1	0	1	1	0
23.	Rydzyńska	1	0	2	0	1
24.	Skoki	1	1	1	0	0
25.	Węgorzewo	1	5	4	3	5
26.	Wojnowko	1	0	2	1	1
X	Razem	109	103	123	89	97

Prognozy demograficzne wskazują na ogólną tendencję zmniejszania się liczby uczniów, tak w szkołach podstawowych, jak również w gimnazjach. Trend ten poza rokiem 2009 ma charakter stały, zgodny z ogólnymi trendami demograficznymi w Polsce.



Powyższe prognozy nie zawierają jednak trudnych do przewidzenia czynników, takich jak: migracje ludności, zapisywanie się do szkół dzieci spoza gminy oraz ewentualne łączenie oddziałów. Są to bardzo istotne czynniki, mające duży wpływ na sprawdzalność demografii. W związku z powyższym wzrastają koszty utrzymania poszczególnych szkół.

Tabela 8. Koszty utrzymania ucznia w poszczególnych szkołach w 2010 r.

SUBWENCJA W ROZBICIU NA POSZCZEGÓLNE PLACÓWKI OŚWIATOWE				
Nazwa szkoły	Liczba uczniów	Kwota subwencji przysługująca na ucznia	Koszt na ucznia bez wydatków rzeczowych	Koszt na ucznia z wydatkami rzeczowymi
Szkoła Podstawowa w Okonku	354	2 539 057,92	5 866,71	6 568,54
Szkoła Podstawowa w Lotyniu	176	1 262 356,48	6 675,10	7 585,90
Szkoła Podstawowa w Pniewie	67	480 556,16	11 033,50	12 507,52
Gimnazjum w Okonku	248	1 778 776,76	6 925,04	7 862,98
Gimnazjum w Lotyniu	91	652 695,68	6 295,32	6 675,09
OGÓLEM	936	6 713 443,00	X	X

Gmina Okonek dąży do tworzenia takich warunków funkcjonowania szkół i placówek oświatowo-wychowawczych, które zapewnią powszechność, celowość oraz wysoką jakość systemu edukacyjnego.

Pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwycięzenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. W Gminie Okonek funkcjonuje Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej wspierający rodziny wielodzietne, osoby samotne, osoby niepełnosprawne z terenu gminy.

W roku 2011 pomocą społeczną objętych zostało 604 rodzin. W rodzinach tych było 1946 osób, co stanowi 21,5% ogółu ludności gminy (9069).



Tabela 9. Rodziny korzystające ze wsparcia społecznego ze względu na okres pozostawania w trudnej sytuacji:

Rodziny objęte wsparciem	2009	2010
Rodziny korzystające z pomocy społecznej po raz pierwszy w roku sprawozdawczym	29	41
Rodziny korzystające z pomocy społecznej od 2 lat.	70	82
Rodziny korzystające z pomocy społecznej od lat i dłużej	560	627
Inni (zgłoszenie się po kilku latach)	17	22
Razem	676	772

W 2005 roku w Okonku uruchomiony został Warsztat Terapii Zajęciowej dla osób o wysokim stopniu niepełnosprawności. Warsztat do 2011 r. działał przy Miejsko – Gminnym Ośrodku Kultury w Okonku, a od 1 stycznia 2012 r. przy Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Okonku. Na działalność warsztatu zostały zagospodarowane pomieszczenia po byłej świetlicy szkolnej, gdzie powstały pracownie: artystyczno-plastyczna, kawiarenka internetowa, stolarska, gospodarstwa domowego, przygotowania do życia.

Mieszkańcy gminy Okonek korzystają z opieki zdrowotnej zapewnionej przez Zespół Lekarzy Rodzinnych „MEDICA” w Okonku prowadzący również Wiejski Ośrodek Zdrowia w Lotyniu oraz 3 prywatne gabinety lekarskie. Na terenie Okonka funkcjonują 2 apteki. Działa również Pogotowie Ratunkowe w Okonku, przy ul. Kolejowej 18.

Nad bezpieczeństwem publicznym czuwa Komisariat Policji w Okonku jak również Straż Miejska w Okonku. Natomiast ochronę przeciwpożarową zapewnia 6 jednostek ochotniczej straży pożarnej. OSP w Okonku i OSP w Lotyniu włączone są do krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego. Jednostki te wspierane są przez 4 OSP działających w Pniewie, Lędyczku, Podgajach i Ciosańcu (stowarzyszenie podjęło uchwałę o likwidacji jednostki).

W Gminie Okonek zadania w zakresie kultury fizycznej realizowane są poprzez kluby sportowe oraz szkoły podstawowe w ramach wychowania fizycznego.

Na terenie gminy działają następujące kluby sportowe:

- Międzyzakładowy Klub Sportowy „Włókniarz” w Okonku,
- Uczniowski Klub Biegacza „Maratończyk” w Okonku,
- Uczniowski Klub Sportowy „Lider” przy Gimnazjum w Okonku,



- Uczniowski Klub Sportowy „Żacy” przy Szkole Podstawowej w Okonku.

Do profesjonalnego prowadzenia zajęć sportowo-rekreacyjnych gmina posiada:

- Stadion miejski przy ul. Stockelsdorf w Okonku,
- Boisko sportowe przy ul. Niepodległości w Okonku,
- Kompleks boisk sportowych „Moje boisko-Orlik 2012” w Okonku,
- Skatepark przy ul. I Maja w Okonku,
- Halę Widowiskowo-Sportową im. Jerzego Szmajdzińskiego w Okonku,
- 7 kompleksów sportowo-rekreacyjnych na terenach wiejskich (z 7 boiskami sportowymi),
- Salę gimnastyczną w Gimnazjum w Okonku,
- 4 samodzielne boiska sportowe na terenach wiejskich.

Ponadto w 2011 r. rozpoczęto budowę hali sportowej z pełnowymiarowym boiskiem w Lotyniu.

Poprawa warunków życia mieszkańców będzie zasadniczym czynnikiem, który może zatrzymać najbardziej dynamiczną i najlepiej wykwalifikowaną grupę ludzi. Migracje zagraniczne pozwalają zatrzymać rosnącą przez wiele lat stopę bezrobocia, jednak w ich efekcie gmina pozbywa się najbardziej aktywnej i przedsiębiorczej grupy mieszkańców. W dłuższej perspektywie proces ten może mieć negatywne skutki dla rozwoju gospodarczego i demograficznego gminy.

Wychodząc od rozpoznania tego obrazu i porównując go z jednej strony z aspiracjami lokalnych liderów, zaś z drugiej strony z wskaźnikami pozycji gminy określić można cechy i okoliczności, na których gmina może budować swoją atrakcyjność jako miejsce zamieszkania, inwestowania, prowadzenia działalności gospodarczej lub społecznej, a w konsekwencji można określić dziedziny i obszary, w których prorozwojowa aktywność władz lokalnych powinna się koncentrować.



CZĘŚĆ II

UWARUNKOWANIA ROZWOJU GMINY OKONEK

Analiza zewnętrznych, jak i wewnętrznych uwarunkowań rozwoju stanowi użyteczną pomoc umożliwiającą dokonanie oceny wpływu otoczenia na procesy rozwojowe, a także stanu zasobów Gminy Okonek. Analiza ta stała się merytoryczną podstawą do:

PO PIERWSZE - wskazania kluczowych zewnętrznych uwarunkowań, czyli zdarzeń, zjawisk, tendencji i procesów, mających miejsce w otoczeniu oraz wpływających pozytywnie lub negatywnie na dalszy rozwój gminy (obecnie lub w przyszłości), czyli zaprezentowanie jej szans i zagrożeń rozwojowych²,

PO DRUGIE - identyfikacji podstawowych wewnętrznych uwarunkowań jej dalszego rozwoju, wynikających z obecnej sytuacji w sferze społecznej, gospodarczej, ekologicznej, i przestrzennej, czyli przedstawienie silnych i słabych stron gminy (jest to samoocena stanu istniejącego)³,

PO TRZECIE - wskazania głównych (podstawowych) problemów dalszego jej rozwoju, które wymagają podjęcia określonych działań naprawczych zmierzających do likwidacji barier i ograniczeń rozwojowych lub co najmniej złagodzenia ich negatywnego wpływu na poziom życia mieszkańców gminy - czyli przedstawienie katalogu jej głównych problemów rozwojowych.

² Przez **szansę** należy rozumieć czynniki, zdarzenia, okoliczności, zjawiska i procesy występujące w otoczeniu gminy (powiatowym, wojewódzkim, krajowym i międzynarodowym), które mają korzystny (pozytywny) wpływ na jej obecne funkcjonowanie i dalszy rozwój. Szanse sprzyjają więc rozwojowi gminy. Przez **zagrożenie** należy rozumieć uzasadnione zjawisko, okoliczność, zdarzenie lub proces występujący w otoczeniu gminy (powiatowym, wojewódzkim, krajowym i międzynarodowym), które mają niekorzystny (negatywny) wpływ na jej obecne funkcjonowanie i dalszy rozwój. Zagrożenia stanowią więc bariery, utrudnienia w rozwoju gminy. Mogą być także przyczyną konieczności poniesienia dodatkowych kosztów związanych z jej bieżącym funkcjonowaniem i dalszym rozwojem (np. dopłata z budżetu gminy do oświaty, bowiem przekazywana subwencja oświatowa nie pokrywa pełnych kosztów, dopłata do remontów dróg powiatowych).

³ Przez **silne strony** należy rozumieć szeroko rozumiane walory i zasoby gminy. Ponadto zaliczyć do nich można również umiejętności władz gminy w zakresie zarządzania, tworzenia lokalnego klimatu dla przedsiębiorczości w celu stymulowania i wspierania rozwoju gospodarki lokalnej, współpracy z organizacjami pozarządowymi, aktywności w pozyskiwaniu zewnętrznych środków finansowych na realizację różnego rodzaju przedsięwzięć o charakterze publicznym. Z kolei **słabe strony** są konsekwencją ograniczeń (niedoborów) szeroko rozumianych walorów i zasobów gminy. Duża liczba słabych stron gminy osłabia jej zdolność do konkurencyjności z innymi w pozyskaniu inwestorów, nowych mieszkańców i turystów oraz zewnętrznych środków finansowych, a także ogranicza skalę i dynamikę jej dalszego rozwoju.



1. Uwarunkowania wewnętrzne - silne i słabe strony gminy

Analiza wewnętrznych uwarunkowań rozwoju Gminy Okonek zorientowana była na jej własne zasoby (społeczne, gospodarcze, infrastrukturalne, przestrzenne, ekologiczne, finansowe), które z jednej strony wpływają na jakość życia obecnych mieszkańców i funkcjonowania zlokalizowanych już przedsiębiorców, z drugiej zaś strony determinują poziom jego atrakcyjności lokalizacyjnej dla potencjalnych mieszkańców i podmiotów gospodarczych w przyszłości.

Uwarunkowania wewnętrzne rozwoju składają się z zestawu silnych i słabych stron Gminy Okonek. Ich enumeracja jest swoistą „samooceną”, osiągniętego dotąd poziomu rozwoju społeczno-gospodarczego, a także wskazuje na jej potencjał rozwojowy i główne problemy wymagające podjęcia działań naprawczych. Była ona prowadzona w sferze: powiązań z otoczeniem, ludnościowej, ekologicznej, gospodarczej, infrastruktury technicznej i społecznej oraz zagospodarowania przestrzennego, a także współpracy gminy z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, organizacjami pozarządowymi i przedsiębiorcami, współpracy międzynarodowej gminy.

2. Uwarunkowania zewnętrzne - szanse i zagrożenia w otoczeniu gminy

Analiza uwarunkowań zewnętrznych ukierunkowana była na otoczenie Gminy Okonek. Skala i tempo jej rozwoju, a tym samym poziom zaspokojenia zbiorowych potrzeb mieszkańców jest bowiem w bardzo dużym stopniu zależne od otoczenia, które oddziałuje na nią wywierając stały wpływ - pozytywny (szanse rozwoju) lub negatywny (zagrożenia rozwoju). Systematyczne śledzenie zmian w otoczeniu pozwala władzom Gminy Okonek wykorzystywać szanse (sposobności) i unikać zagrożeń rozwojowych. Innymi słowy chodzi tu z jednej strony o maksymalne wykorzystywanie pojawiających się szans dla zdynamizowania rozwoju, z drugiej zaś - minimalizowanie zagrożeń, które mogą mieć negatywny wpływ na skalę i tempo rozwoju Gminy Okonek (jest to swoista "ochrona" przed niesprzyjającym otoczeniem).

Uwarunkowania wewnętrzne rozwoju Gminy Okonek w kategoriach silnych i słabych stron oraz kluczowe szanse i zagrożenia rozwojowe Gminy Okonek przedstawiają się następująco:



1.1. GOSPODARKA, OCHRONA ŚRODOWISKA I ROLNICTWO

Słabe strony:

- trudności lokalowe brak mieszkań socjalnych
- dzikie wysypiska śmieci
- zły stan dróg gminnych
- brak parkingów
- niskie wykorzystanie środków unijnych
- brak terenów wydzielonych pod inwestycje
- brak kanalizacji wodociągowej sanitarnej
- emigracja zarobkowa młodych ludzi
- brak wielkogabarytowych sklepów
- słabo rozwinięty system gospodarki odpadami
- brak specjalistów z różnych dziedzin
- słabe zainteresowanie społeczeństwa sprawami gminy
- słaba kondycja finansowa
- słaba baza hotelowa
- słaba promocja gminy

Mocne strony:

- położenie – dwie drogi krajowe 11 i 22
- czyste środowisko, lasy, jeziora, rzeki
- zasoby leśne
- odnawialne źródła energii –elektrownie wodne, w przyszłości elektrownie wiatrowe
- dobre warunki do rozwoju przedsiębiorczości
- korzystne warunki (naturalne) dla rolnictwa ekologicznego
- dobra współpraca z sołectwami
- utworzenie funduszu sołeckiego
- współpraca z organizacjami pozarządowymi
- członkostwo w Związku Gmin Krajny
- uwarunkowania historyczne – zabytki
- były poligon wojskowy wykorzystywany do celów turystycznych

Szanse:

- możliwość pozyskania środków z Unii Europejskiej i pozabudżetowych
- rozwój przedsiębiorczości



- rozwój infrastruktury technicznej
- integracja społeczna
- współpraca z gminami z różnych regionów
- lepsza promocja gminy
- współpraca pomiędzy nadleśnictwem a gminą
- wspólne działania sołectw
- współpraca z samorządami powiatowymi i wojewódzkimi
- ułatwienie przedsiębiorcom inwestowania
- posiadanie dokumentów strategicznych dla gminy (POŚ, studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego i miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego)
- rozwój turystyki
- rozwój infrastruktury turystycznej i około turystycznej
- dobra współpraca z sołectwami, jednostkami samorządu terytorialnego, gminami partnerskimi innych krajów
- stworzenie informatora o atrakcjach przyrodniczych, kulturalnych i przyrodniczych
- stworzenie punku informacji turystycznej
- posiadanie dokumentów strategicznych

Zagrożenia:

- zmniejszająca się pula środków unijnych
- trudności w pozyskiwaniu środków unijnych
- przypisywanie gminą zadań państwa, – za czym nie idą środki finansowe
- migracje i emigracje ludzi młodych
- niestabilne prawo
- podział społeczeństwa – brak integracji
- brak specjalistów z różnych dziedzin
- słaba współpraca z samorządami
- trudności dla inwestorów (brak terenów)
- nieuregulowana sytuacja wysypiska śmieci
- brak sieci wodno- kanalizacyjnej
- niekompletne oświetlenie na wsiach
- obciążenia ustawowe dot. gospodarki odpadami
- zanieczyszczenie środowiska



- obciążenie pracowników JST dodatkowymi zadaniami, delegowanie zadań państwa na JST
- brak specjalistów z dziedzin turystycznych
- zamykanie zakładów pracy

1.2. INFRASTRUKTURA SPOŁECZNA :

Słabe strony:

- emigracja zarobkowa młodych ludzi
- brak szans dla ludzi wykształconych
- słaba kondycja finansowa gminy
- pozostawienie części niezagospodarowanych obiektów oświatowych
- brak finansów na wyjazdy do kina, basen itp.
- brak funduszy na zajęcia ze specjalistami (logopeda itp.)
- słaba baza hotelowa
- dzikie wysypiska śmieci
- zły stan dróg gminnych
- brak Internetu bezprzewodowego
- słaba oferta kulturalna MGOK
- słaba promocja gminy
- nieumiejętność instytucji samorządowych w wykorzystywaniu instytucji wolontariatu
- brak inicjatywy oddolnej społeczności lokalnej
- brak informacji turystycznej

Mocne strony:

- wykwalifikowana kadra
- rozwinięta struktura sportowo rekreacyjna
- wymiana młodzieży (Niemcy, Ukraina)
- współpraca z organizacjami pozarządowymi (TPD, ZHP, CARITAS)
- wykorzystanie środków (unijnych zewnętrznych)
- gospodarka odpadami – świadomość ekologiczna
- baza lokalowa
- sprawny dowóz uczniów do szkół
- współpraca i integracja ze środowiskiem lokalnym
- położenie



- czyste środowisko
- zasoby leśne
- uwarunkowania historyczne – zabytki
- dobra komunikacja z innymi regionami
- dobra współpraca z sołectwami, jednostkami samorządu terytorialnego, gminami partnerskimi innych krajów
- tworzenie miejsc rekreacji
- dobre warunki lokalowe do rozwoju kultury
- współpraca z przedsiębiorcami
- wielokulturowość

Szanse:

- możliwość pozyskiwania środków pozabudżetowych (wyrównanie szans edukacyjnych – pracownie językowe, informatyczne)
- możliwość pozyskania środków z Unii Europejskiej
- bogata oferta zajęć pozalekcyjnych
- cykliczne imprezy okolicznościowe (WOŚP)
- promocja gminy – akcje ogólnopolskie konkursy
- rozszerzenie współpracy i integracji ze środowiskiem lokalnym
- plan naprawczy dotyczący placówek oświatowych
- rozwój przedsiębiorczości
- rozwój turystyki
- rozwój organizacji pozarządowych
- organizacja dużych imprez cyklicznych
- współpraca zagraniczna
- integracja społeczna
- współpraca z gminami z innych regionów
- lepsza promocja gminy

Zagrożenia:

- migracja i emigracja ludzi młodych
- zamykanie i reorganizacja placówek oświatowych (nadwyżka zatrudnienia)
- niż demograficzny
- bezrobocie
- patologie
- podział społeczeństwa



- brak środków na imprezy cykliczne

1.3. WARUNKI ŻYCIA LUDNOŚCI

Słabe strony:

- brak połączeń PKS i PKP
- bezrobocie
- zawile i długo trwające procedury prawne
- brak ośrodków interwencji kryzysowej
- patologie
- brak dziennego domu dla osób starszych i samotnych
- brak motywacji do podjęcia pracy (małe zarobki)
- praca na czarno
- brak liderów lokalnych
- brak wsparcia dla liderów

Mocne strony:

- dobra komunikacja z innymi regionami (drogi krajowe)
- dobra współpraca z sołtysami
- tworzenie miejsc rekreacji dla mieszkańców wsi
- współpraca z Pilskim Bankiem Żywności
- szybka reakcja Policji, Straży Miejskiej, Sądów na sytuacje wynikające z pomocy społecznej
- projekty systemowe ze środków UE na lata 2008-2013
- prace społeczno użyteczne
- wykwalifikowana kadra

Szanse:

- współpraca z Pilskim Bankiem Żywności
- współpraca z organizacjami pozarządowymi
- środki z UE – pozabudżetowe
- rozwój przedsiębiorczości
- integracja społeczna przez tworzenie miejsc rekreacyjnych
- specjaliści – lekarze, prawnicy
- współpraca z Powiatowym Urzędem Pracy
- świetlice (wiejskie - socjoterapeutyczne)
- wolontariat



- organizacja prac interwencyjnych – publicznych

Zagrożenia:

- zmniejszająca się pula środków unijnych, trudności w ich pozyskiwaniu, większy wkład własny
- migracja i emigracja ludzi młodych
- patologie
- bezrobocie
- brak integracji
- brak specjalistów
- zamykanie zakładów pracy.

Próbując wypracować ogólne wnioski w zakresie przedstawionej analizy SWOT należy stwierdzić, że podstawowym problemem jest wciąż niska jakość życia mieszkańców gminy oraz niewystarczające warunki do szybkiej zmiany istniejącej sytuacji. Największe potrzeby występują w zakresie niedostatecznego rozwoju infrastruktury technicznej, ochrony środowiska oraz szeroko rozumianej infrastruktury społecznej. Ponadto gmina jako jednostka samorządu terytorialnego musi poradzić sobie z występującą niewydolnością systemu finansowego, spowodowanego przede wszystkim niewłaściwą strukturą wydatków budżetowych wynikającą z kolei ze zbyt wysokiego obciążenia budżetu stale rosnącymi kosztami bieżącego funkcjonowania. Dlatego też można wysnuć wniosek, że działalność lokalnego samorządu w oparciu o opracowaną strategię powinna polegać zasadniczo na zmianie podejścia systemowego do kwestii finansowania działalności gminy w poszczególnych obszarach życia społeczno – gospodarczego. Konieczny jest rozwój brakujących elementów infrastruktury technicznej z jednoczesnym wzrostem efektywności wykorzystania i zarządzania już istniejącym potencjałem techniczno – organizacyjnym. Do realizacji tych celów konieczne jest nie tylko zdefiniowanie mocnych i słabych stron oraz szans i zagrożeń, ale przede wszystkim spójne, przemyślane i konsekwentne działanie zgodnie z przyjętymi priorytetami. Wyzwania dla gminy w aspekcie wykorzystania potencjalnych szans oraz przeciwdziałania istniejącym zagrożeniom należałoby rozpatrywać na gruncie zarówno możliwości finansowych jak i działań o typowo organizacyjnym charakterze. O ile na sytuację finansową wpływ ma bardzo wiele czynników zewnętrznych trudnych czasami do prognozowania o tyle zmiany w zakresie efektywności organizacyjnej nie muszą być synonimem zwiększonych wydatków budżetowych. Opracowana analiza jednoznacznie wskazuje na istnienie pewnych dobrych form angażowania kapitału



społecznego do rozwiązywania zawsze nieograniczonych problemów lokalnego samorządu niemniej jednak należy zwrócić szczególną uwagę na fakt, że podejmowane inicjatywy noszą znamiona działań sporadycznych, częściowo podyktowanych uwarunkowaniami prawnymi oraz niewątpliwie nieskoordynowanych. Dlatego też, poza koniecznością rozwoju gminy poprzez realizację przedsięwzięć inwestycyjnych nieodzownym elementem poprawy jakości życia mieszkańców będzie wypracowanie skutecznych form wielosektorowej współpracy (lokalnego samorządu, przedsiębiorców, organizacji pozarządowych, osób fizycznych). Takie podejście powinno przynieść wymierne korzyści w postaci wzajemnego zrozumienia, współdziałania i rozwiązywania w konwencji dialogu konfliktów spowodowanych często rozbieżnymi celami. Niewątpliwie będzie to bardzo trudny proces wymagający często diametralnej zmiany dotychczasowego działania, dający jednak szansę na osiągnięcie swoistego efektu synergii⁴ w zakresie potencjału społecznego, organizacyjnego i przyrodniczo – kulturowego gminy.

2. Analiza problemów Gminy Okonek

Analiza problemów jest etapem budowania Strategii rozwoju, która ma na celu identyfikację najważniejszych problemów w życiu społeczno-gospodarczym. Problemem jest stan negatywny, istotny i powszechny. Problemy powinny dotyczyć więc całej, większej lub istotnej części społeczności lokalnej lub gminy i posiadać charakter globalny.

Analiza problemów obejmuje następujące etapy prac:

- 1) określenie problemów występujących w danej sytuacji, na danym terenie, muszą to być problemy konkretne, istniejące "tu i teraz" - zapis nie może dotyczyć problemów przyszłych, takich które mogą się zdarzyć w przyszłości,
- 2) dokonanie analizy problemów oraz ustalenie istniejących między nimi związków przyczynowo – skutkowych,
- 3) podział problemów na grupy głównych zagadnień analizowanych w ramach strategii,
- 4) zobrazowanie powyższych związków przyczynowo-skutkowych przy pomocy schematu blokowego (drzewo problemów),
- 5) ustalenie problemu kluczowego.

⁴ Efekt synergii oznacza uzyskiwanie wielokrotnionych korzyści dzięki umiejętnemu połączeniu części składowych całości. Pojęcie to wykorzystywane jest głównie w kręgach menedżerskich w odniesieniu do przedsiębiorstw, jak i jednostek działających w ich wnętrzu. Współpraca, kooperacja, współdziałanie są formami synergii wskazując na zalety wspólnego działania, wyrażone w zwiększonych efektach, a także dają możliwość zmniejszenia kosztów działalności



Zidentyfikowane przez uczestników procesu grupowego, najważniejsze problemy w gminie, z podziałem na problemy kluczowe, problemy główne, problemy o charakterze przyczyn i skutków, dla trzech wymienionych w analizie SWOT dziedzin życia społeczno-gospodarczego przedstawia poniższe zestawienie:

**OBSZAR PROBLEMOWY I:
GOSPODARKA, OCHRONA ŚRODOWISKA I ROLNICTWO**

Problem kluczowy I :NIEDOSTATECZNY ROZWÓJ GOSPODARKI LOKALNEJ

Problemy główne:

1. Niewystarczająco rozwinięta infrastruktura techniczna.
2. Słabo rozwinięty system ochrony środowiska.
3. Niedostatecznie wykorzystane zasoby gospodarcze oraz przyrodniczo kulturowe.

Przyczyny problemu głównego: Niewystarczająco rozwinięta infrastruktura techniczna.

1.1 Zły stan dróg:

przyczyny i skutki :

- brak systematycznego inwestowania,
- ograniczone środki finansowe – małe możliwości pozyskiwania środków zewnętrznych,
- zła sytuacja finansowa gminy.

1.2 Słabo rozwinięta sieć wodociągowa i kanalizacyjna:

przyczyny i skutki:

- brak systematycznego inwestowania,
- małe możliwości pozyskiwania środków zewnętrznych,
- ścisłe kryteria dotyczące możliwości pozyskiwania środków.

1.3 Trudności w gospodarce mieszkaniowej:

przyczyny i skutki:

- mała baza lokalowa w złym stanie technicznym,
- ograniczone środki finansowe.

Przyczyny problemu głównego: Słabo rozwinięty system ochrony środowiska.

2.1 Słabo rozwinięty system gospodarki odpadami:

przyczyny i skutki:



- zmiany w gospodarce odpadami – zadania własne gminy, próba zminimalizowania ilości odpadów,
- dzikie wysypiska śmieci.

2.2 Niski poziom świadomości ekologicznej społeczeństwa:

przyczyny i skutki:

- ograniczenie wydatków indywidualnych na wywóz nieczystości.

2.3 Zły stan techniczny wysypiska śmieci i niespełnienie wymogów ochrony środowiska:

przyczyny i skutki:

- zamknięte składowisko odpadów.

Przyczyny problemu głównego: Niewystarczająco wykorzystane zasoby gospodarcze oraz przyrodniczo-kulturowe gminy.

3.1 Brak w planie zagospodarowania przestrzennego terenów inwestycyjnych:

przyczyny i skutki:

- niewystarczające środki finansowe na przygotowanie terenów i dokumentacji.

3.2 Słaba infrastruktura turystyczna:

przyczyny i skutki:

- brak kadry do spraw informacji turystycznej,
- brak wykwalifikowanej kadry,
- brak oferty pobytowej,
- brak współpracy w branży turystycznej.

3.3 Słaba promocja gminy:

przyczyny i skutki:

- słabe zainteresowanie pobytem w gminie,
- niewystarczająca promocja gminy,
- zła polityka w dziedzinie turystyki,
- brak informacji o bazie turystycznej.

3.4 Słabo rozwinięta przedsiębiorczość na terenie gminy:

przyczyny i skutki:

- brak punktów konsultacyjno – doradczych dla małych i średnich, przedsiębiorstw,
- brak atrakcyjnych warunków do inwestowania,



- brak oferty inwestycyjnej,
- brak systemu ulg i preferencji podatkowych oraz ułatwień, administracyjnych dla potencjalnych inwestorów.

OBSZAR PROBLEMOWY II

INFRASTRUKTURA SPOŁECZNA

Problem kluczowy II: NIEWŁAŚCIWY ROZWÓJ INFRASTRUKTURY SPOŁECZNEJ

Problemy główne:

1. Niewystarczająca oferta kulturalna i sportowa
2. Niewłaściwy kierunek rozwoju bazy edukacyjnej, kulturalnej i sportowej.

Przyczyny problemu głównego: Niewystarczająca oferta kulturalna i sportowa.

1.1 Ograniczone środki finansowe na poszerzenie oferty

przyczyny i skutki:

- zła sytuacja finansowa Gminy Okonek.

1.2 Zła struktura organizacyjna w jednostkach kultury

przyczyny i skutki:

- ograniczone środki finansowe na podnoszenie kwalifikacji,
- niska kreatywność, niewykwalifikowana kadra.

1.3 Słaba działalność organizacji pozarządowych:

przyczyny i skutki:

- ograniczone środki finansowe na poszerzenie oferty,
- brak inicjatywy oddolnej społeczności lokalnej,
- słaba współpraca władz lokalnych z organizacjami pozarządowymi,
- zła polityka w zakresie współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Przyczyny problemu głównego: Niewłaściwy kierunek rozwoju bazy edukacyjnej, kulturalnej i sportowej.

2.1. Niedostateczna infrastruktura edukacyjna:

przyczyny i skutki:



- a) niepełna baza sportowa szkół,
 - brak środków finansowych,
- b) niepełne wyposażenie w pomoce naukowe,
 - brak realizacji zakupów zgodnie z potrzebami,
 - niewystarczające inicjatywy w pozyskiwaniu środków zewnętrznych,
 - brak środków finansowych,
- c) niezadawalający stan techniczny niektórych budynków,
 - brak wystarczających wydatków inwestycyjnych,
 - zbyt małe środki finansowe.

2.2. Nieefektywna struktura organizacyjna oświaty:

przyczyny i skutki:

- a) niewłaściwa polityka kadrowa w przeszłości,
 - obawa przed protestami grupy zawodowej,
- b) ograniczenia wynikające z przepisów prawa,
 - silne lobby pracowników,
- c) zbyt niski poziom dofinansowania przez państwo,
 - brak środków finansowych w budżecie państwa,
- d) niż demograficzny,
 - zmiana podejścia do stylu życia (konsumpcjonizm, obawa o własne zabezpieczenie ekonomiczne rodziny),
- e) brak oferty podmiotów prawnych i sektora NGO,
 - brak informacji o możliwościach takich rozwiązań,
 - obawa przed odbiorem społecznym zmian organizacyjnych

OBSZAR PROBLEMOWY III POZIOM ŻYCIA MIESZKAŃCÓW

Problem kluczowy III: NIEZADAWALĄCO NISKI POZIOM ŻYCIA SPOŁECZNO-EKONOMICZNYCH MIESZKAŃCÓW

Przyczyny główne :

1. Niewystarczający poziom życia mieszkańców.
2. Niska aktywność społeczna.
3. Wykluczenie społeczne grup defaworyzowanych (osoby starsze, niepełnosprawne, bezrobotni, rodziny patologiczne).



Przyczyny problemu głównego: Niewystarczający poziom życia mieszkańców:

1.1 Wysoki poziom bezrobocia:

przyczyny i skutki :

- upadłość PGR i innych zakładów pracy,
- polityka rządu (nieopłacalność PGR-ów),
- brak dotacji,
- zawile przepisy prawne (rozbudowana biurokracja),
- słaby rozwój gospodarczy.

1.2 Brak motywacji do pracy:

przyczyny i skutki :

- niskie zarobki,
- korzystanie z rozbudowanej pomocy społecznej,
- wzór rodziców (pokoleniowe bezrobocie),
- patologie,
- praca „na czarno”,
- wyższe wynagrodzenia bez obciążeń podatkowych,
- niechęć pracodawców do zatrudniania (opłacalne bardziej zatrudnianie bez umowy).

Przyczyny problemu głównego: Niska aktywność społeczna:

2.1 Brak wzorców aktywności:

przyczyny i skutki:

- niechęć do zaangażowania się,
- bierność społeczna.

2.2 Mało aktywnych liderów:

przyczyny i skutki:

- migracja i emigracja ludzi młodych
- brak wsparcia liderów

2.3 Niska integracja społeczna:

przyczyny i skutki:

- brak określonych wzorców zachowań w zakresie inicjatyw obywatelskich,
- frustracja rodzin w związku z niezaspokojeniem podstawowych potrzeb,
- niski status materialny mieszkańców,



- brak motywacji do podejmowania aktywnych działań przez społeczność lokalną,
- niskie poczucie odpowiedzialności za rozwój gminy, miejscowości.

Przyczyny problemu głównego : Wykluczenie społeczne grup de faworyzowanych:

3.1 Brak doradztwa specjalistycznego - kadry wspierającej (prawnik, psycholog):

przyczyny i skutki:

- brak środków finansowych na zatrudnienie np. psychologa, prawnika,
- zbyt mały dostęp do informacji publicznej oraz poradnictwa specjalistycznego.

3.2 Brak bazy lokalowej dla osób oraz rodzin potrzebujących i grup wykluczonych:

przyczyny i skutki:

- brak mieszkań socjalnych,
- brak dziennego domu dla osób starszych i samotnych.

3. Zrównoważony rozwój jako podstawa zarządzania Gminą

ZRÓWNOWAŻONY ROZWÓJ - oznacza nowy sposób podejścia do rozwiązywania problemów społeczno-gospodarczych oraz ekologiczno-przestrzennych w skali globalnej, krajowej, regionalnej i lokalnej. Jest to taki sposób organizacji życia społecznego, prowadzenia działalności gospodarczej i wykorzystania potencjału środowiska przyrodniczego, który zapewni trwały oraz dynamiczny rozwój jakościowo nowych procesów wytwórczych, trwałość użytkowania zasobów przyrodniczych i poprawę jakości życia człowieka. Na zrównoważony rozwój składają się następujące podstawowe elementy:

- rozwój społeczno-gospodarczy i zagospodarowanie przestrzenne zharmonizowane ze środowiskiem przyrodniczym tak, aby nie powodować nieodwracalnych zmian w zasobach i walorach przyrody - równowaga pomiędzy celami społecznymi, gospodarczymi i ekologicznymi,
- działania na rzecz integracji i kształtowania prospołecznych postaw obywateli oraz szeroki ich udział w podejmowaniu decyzji dotyczących kierunków i tempa procesów rozwojowych,



- przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu i pomoc osobom znajdującym się w trudnej sytuacji życiowej,
- wdrażanie nowoczesnych kierunków rozwoju gospodarki, zmierzających do minimalizowania zużycia surowców i energii oraz emisji zanieczyszczeń do środowiska przyrodniczego,
- planowanie dla przyszłości, czyli rozwiązując dzisiejsze problemy nie zapominajmy o przyszłych pokoleniach i jego potrzebach,
- zapewnienie sprawiedliwego dostępu do zasobów przyrodniczych obecnych i przyszłych pokoleń.

Istotą zrównoważonego rozwoju jest więc nadanie konsumpcji, produkcji i rozwojowi cywilizacyjnemu takiego kierunku, który przyczynić się będzie z jednej strony do trwałej poprawy jakości życia obywateli, z drugiej zaś do zachowania walorów i zasobów środowiska przyrodniczego przy jednoczesnej czynnej ich ochronie. Przyjmuje on więc za swoją podstawę założenie, że poprawa, a co najmniej nie pogarszanie stanu środowiska przyrodniczego, winny być jednym z podstawowych czynników warunkujących rozwój gospodarczy i społeczny.

We wspólnej polityce rozwoju Unii Europejskiej, w tym ochrony środowiska przyrodniczego największy nacisk kładzie się obecnie na zrównoważony rozwój uwzględniający potrzeby obecnego i przyszłych pokoleń. Jest on traktowany jako strategiczna zasada działania (planistyczna i realizacyjna) w sferze społecznej, gospodarczej i ekologicznej, która zakłada osiągnięcie następujących celów:

- stałą poprawę jakości życia i ochronę zdrowia obywateli,
- racjonalizację zakresu i charakteru produkcji oraz konsumpcji energii,
- zachowanie, ochronę i poprawę stanu środowiska naturalnego (ochrona dziedzictwa przyrodniczego, unikanie wyrządzania trwałych szkód w środowisku, zapobieganie zanieczyszczeniom i szkodom oraz ich ograniczanie),
- zmianę nawyków konsumpcyjnych obywateli na bardziej proekologiczne,
- zapewnienie ciągłego dostępu do surowców naturalnych, rozważne i racjonalne ich wykorzystanie oraz optymalne gospodarowanie i właściwe zagospodarowanie odpadów (odzyskiwanie surowców wtórnych),
- edukację ekologiczną obywateli.

Cele te są zaadresowane do wszystkich podmiotów, tj. władz publicznych wszystkich szczebli, wszystkich podmiotów gospodarczych (publicznych i prywatnych), organizacji społecznych i ogółu obywateli. Ich realizacja powinna odbywać się drogą uzyskania



wysokiego poziomu ochrony środowiska z zastosowaniem działań zapobiegawczych, pilnego naprawiania szkód u źródeł ich powstawania oraz ponoszenia kosztów zanieczyszczeń przez sprawcę. Tak więc, prawo Unii Europejskiej uznało zrównoważony rozwój jako podstawową ZASADĘ warunkującą rozwój gospodarczy i społeczny oraz zagospodarowanie przestrzenne. Oparta na niej ochrona środowiska musi być uwzględniana we wszystkich sferach aktywności i na wszystkich etapach działań władz publicznych, obywateli i podmiotów gospodarczych, tj. planowania i podejmowania decyzji, wdrażania przyjętych ustaleń oraz kontroli postępów w ich realizacji.

Wprowadzane od kilku lat w Polsce przepisy prawa tworzą podstawy dla urzeczywistnienia zasady zrównoważonego rozwoju, co znalazło swój wyraz w zapisach Konstytucji RP z 2 kwietnia 1997 roku⁵, jak też w ustawach: prawo ochrony środowiska⁶ oraz o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym⁷. Wprowadzanie w życie tej zasady wynika także ze zobowiązań międzynarodowych. Otóż, Polska podpisała w 1992 roku *Deklarację z Rio de Janeiro oraz Agendę 21* określające prawa i obowiązki państw w procesie realizacji zasady zrównoważonego rozwoju oraz zestaw zaleceń dla działań na rzecz jej urzeczywistnienia. Także podpisany przez Polskę w 1991 roku *Układ Stowarzyszeniowy z WE* zawiera zapis, że „polityka realizacji rozwoju społeczno-gospodarczego Polski powinna kierować się zasadą zrównoważonego rozwoju”.

Biorąc powyższe pod uwagę, planowanie i podejmowanie decyzji na szczeblu władz Gminy Okonek zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju będzie zakładać konieczność zintegrowanego i kompleksowego podejścia do procesów jej dalszego rozwoju, tj. traktowania ich jako współzależne i wzajemnie uwarunkowane procesy rozwoju społecznego, gospodarczego, ochrony i kształtowania środowiska przyrodniczego, ochrony dziedzictwa kulturowego oraz zagospodarowania przestrzeni. Zrównoważony rozwój Gminy Okonek będzie opierać się na:

- łagodzeniu lub eliminowaniu konfliktów na linii: rozwój osadnictwa i działalności gospodarczej, a ochrona cennych walorów i zasobów środowiska przyrodniczego,

⁵ Art. 5. Rzeczpospolita Polska strzeże niepodległości i nienaruszalności swojego terytorium, zapewnia wolność i prawa człowieka i obywatela oraz bezpieczeństwo obywateli, strzeże dziedzictwa narodowego oraz **zapewnia ochronę środowiska, kierując się zasadą zrównoważonego rozwoju**; Art. 74 ust. 1. Władze publiczne prowadzą politykę zapewniającą bezpieczeństwo ekologiczne współczesnemu i przyszłym pokoleniom; Art. 74 ust. 2. Ochrona środowiska jest obowiązkiem władz publicznych; Art. 86. Każdy jest obowiązany do dbałości o stan środowiska i ponosi odpowiedzialność za spowodowane przez siebie jego pogorszenie. Zasady tej odpowiedzialności określa ustawa.

⁶ Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 roku prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2001r. Nr 62 poz. 627 z póź. zm).

⁷ Ustawa z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003r. Nr 80 poz. 717).



- miejscowym potencjale rozwojowym, tj. miejscowych zasobach przyrodniczych, ludzkich i materialnych oraz lokalnej inicjatywie społecznej i gospodarczej,
- racjonalnym użytkowaniu zasobów naturalnych poprzez zmniejszanie zużycia energii, surowców i materiałów, a równocześnie wzroście udziału wykorzystywania zasobów odnawialnych,
- ochronie powietrza atmosferycznego i ochronie przed hałasem poprzez redukcję emisji gazów i pyłów oraz emitorów hałasu i wibracji,
- ochronie wód powierzchniowych i podziemnych przez właściwą gospodarkę wodno-ściekową oraz racjonalizację zużycia wody,
- ochronie zasobów przyrodniczych z uwzględnieniem bioróżnorodności przez zmniejszanie presji wynikającej z rozwoju osadnictwa i działalności gospodarczej,
- ustaleniach krańcowej możliwości zainwestowania terenu, racjonalnej gospodarce gruntami,
- jak najlepszym wykorzystaniu istniejących materialnych elementów zagospodarowania przestrzeni i jej racjonalne kształtowanie,
- „czystych” ekologicznie technologiach produkcji, w tym wytwarzania energii,
- zbilansowaniu wszystkich ekonomicznych, społecznych i ekologicznych korzyści i strat wynikających z określonych przedsięwzięć społeczno-gospodarczych.

Biorąc powyższe pod uwagę, *władze Gminy Okonek przy formułowaniu celów rozwoju, a następnie planowanych działań realizacyjnych kierowały się konstytucyjną zasadą zrównoważonego rozwoju*. Ta zasada będzie również przestrzegana na etapie realizacji ustaleń strategicznych. Wdrażanie tej zasady musi dokonywać się przy respektowaniu realiów społecznych i ekonomicznych, w tym finansowych (zasobność budżetu). Stąd też w najbliższych latach zasadne stają się działania na rzecz wypełnienia zobowiązań wynikających z Dyrektyw Unii Europejskiej (zwłaszcza tzw. „wodnej”, „ściekowej” i „śmieciowej”). Jest to szczególnie ważne, bowiem Gmina Okonek charakteryzuje się dużymi walorami i zasobami środowiska przyrodniczego, które trzeba chronić i nie dopuszczać do ich degradacji. Dalszy rozwój osadnictwa, działalności gospodarczej i turystyki musi odbywać się z poszanowaniem środowiska przyrodniczego.

Skuteczne wdrażanie w życie zasady zrównoważonego rozwoju w Gminie Okonek będzie wymagało systematycznej edukacji ekologicznej mieszkańców przede wszystkim najmłodszego pokolenia, jako podstawy do wzrostu ich świadomości ekologicznej, a w konsekwencji zwiększenia odpowiedzialności za stan środowiska przyrodniczego.



CZĘŚĆ III

STRATEGICZNE CELE ROZWOJU GMINY OKONEK

1. Zasady i przesłanki formułowania celów rozwoju

Formułowanie celów rozwoju Gminy Okonek jest ważne przynajmniej z czterech zasadniczych powodów, a mianowicie:

CELE WSKAZUJĄ PODSTAWOWE KIERUNKI ROZWOJU GMINY. Dzięki ustaleniu celów następuje mobilizacja podmiotów odpowiedzialnych za ich realizację (władz gminy, pracowników urzędu i gminnych jednostek organizacyjnych), a także zyskują one źródło motywacji do konkretnych działań wykonawczych. Wzrasta również ich poczucie odpowiedzialności za losy mieszkańców Gminy;

CELE WYZNACZAJĄ DECYZJE I DZIAŁANIA REALIZACYJNE. Władze gminy na podstawie wyznaczonych celów, zwłaszcza operacyjnych formułują katalog zadań realizacyjnych, który w sposób szczegółowy określa sposoby ich realizacji;

CELE WPLYWAJĄ NA KONCENTRACJĘ ZASOBÓW. Władze Gminy dysponują ograniczonymi zasobami kadrowymi, organizacyjnymi i technicznymi a przede wszystkim finansowymi (budżet gminy) w stosunku do występujących potrzeb i jednocześnie szeroką gamę możliwych sposobów ich wykorzystania. Określając cele rozwoju gminy, jej władze ustalają priorytety rozwojowe, co umożliwi koncentrację ograniczonych własnych zasobów finansowych na wybranych celach;

CELE POMAGAJĄ W OCENIE OSIĄGANÝCH POSTĘPÓW. Są one istotnym elementem procesu monitorowania i kontroli postępów w ich realizacji. Jeśli okaże się, że nie realizujemy ich zgodnie z planem, albo napotykamy na nieoczekiwane przeszkody lub bariery w ich realizacji, to możemy podjąć od razu działania korygujące, modyfikując działania realizacyjne.

Biorąc powyższe pod uwagę, opracowano katalog celów rozwoju Gminy Okonek, który został sporządzony według z góry określonego porządku, a mianowicie: cele zawarte w katalogu tworzą układ hierarchiczny (im niższy poziom hierarchiczny tym większy stopień szczegółowości zapisu celów). Katalog składa się z czterech poziomów hierarchicznych: **Poziom I - WIZJA ROZWOJU (generalny cel kierunkowy)**, wyrażająca syntetyczną deklarację intencji władz Gminy Okonek, jaka stoi u podstaw formułowania **Strategii**. Wizja to koncepcja potencjału gminy i jego wyobrażenie w planowanej przyszłości. Jest sformułowana w kategoriach osiągnięcia wyznaczonych celów. Tak więc, wizja rozwoju



(generalny cel kierunkowy) to zestaw względnie trwałych dążeń władz Gminy, na które powinny być przede wszystkim zorientowane działania realizacyjne.

Poziom II - PRIORYTETY ROZWOJOWE, określające zasadnicze kierunki dalszego rozwoju gminy, priorytetowe obszary (dziedziny) zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców Gminy.

Poziom III - Cele strategiczne, będące konkretyzacją wizji rozwoju (generalnego celu kierunkowego) oraz wynikających z niej priorytetów.

Poziom IV - Cele operacyjne, będące konkretyzacją celów strategicznych. Są one formułowane jako cele funkcjonalne, tzn. wyrażające pożądane potrzeby, które powinny być zaspokojone w określonym horyzoncie czasu, czyli do 2020 roku. Do każdego celu operacyjnego zostały przyporządkowane planowane przedsięwzięcia realizacyjne.

Formułując cele rozwoju Gminy Okonek wzięto pod uwagę:

- walory i zasoby środowiska przyrodniczego,
- obecny poziom rozwoju społeczno-gospodarczego i stopień zaspokojenia zbiorowych potrzeb mieszkańców gminy,
- wyniki analizy uwarunkowań rozwoju, zwłaszcza zagrożeń tkwiących w otoczeniu oraz słabych stron gminy,
- główne problemy rozwojowe wymagające podjęcia działań naprawczych,
- konieczność tworzenia warunków (podstaw) dla zaspokajania różnorodnych potrzeb społecznych i gospodarczych w przyszłości, czyli tworzenia nowych impulsów (możliwości) rozwojowych gminy, aby następował stały wzrost jej atrakcyjności osiedleńczej, gospodarczej i turystyczno-rekreacyjnej.

Przy formułowaniu celów rozwoju Gminy Okonek uwzględniono także konieczność aktywnego pozyskiwania środków finansowych (dotacji) z funduszy pomocowych Unii Europejskiej na współfinansowanie planowanych przedsięwzięć. Stąd też cele rozwoju, a także planowane przedsięwzięcia realizacyjne Gminy Okonek są spójne z ustaleniami zawartymi w następujących dokumentach programowych i strategicznych:

- Strategii Rozwoju Kraju 2007-2015,
- Narodowy Plan Rozwoju 2007 - 2013
- Narodowych Strategicznych Ramach Odniesienia 2007-2013 wspierające wzrost gospodarczy i zatrudnienie (Narodowa Strategia Spójności),
- Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013,
- Programie Operacyjnym Kapitał Ludzki,
- Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko,



- Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka,
- Program Operacyjny „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007 – 2013”,
- Strategia rozwoju społeczeństwa informacyjnego w Polsce do roku 2013,
- Strategia Wspierania Społeczeństwa Obywatelskiego na lata 2007-2013,
- Strategii Rozwoju Województwa Wielkopolskiego do 2020 roku (aktualizacja),
- Regionalnym Programie Operacyjnym Województwa Wielkopolskiego na lata 2007-2013,
- Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Wielkopolskiego,
- Strategii Rozwoju Społeczno – Gospodarczego Powiatu Złotowskiego na lata 2007 – 2013,
- Planie Rozwoju Lokalnego Powiatu Złotowskiego na lata 2007 – 2013,
- Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Powiatu Złotowskiego na lata 2006 – 2016,
- Powiatowym Programie na rzecz Zatrudnienia i Spójności Społecznej na lata 2007-2013,
- Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Okonek,
- Miejscowym Planie Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Okonek – wieś Borucino,
- Miejscowym Planie Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Okonek – wieś Chwalimie,
- Miejscowym Planie Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Okonek – wieś Lotyń,
- Miejscowym Planie Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Okonek – wieś Podgaje,
- Miejscowym Planie Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Okonek – miasto Okonek,
- Planie Odnowy Miejscowości Lotyń na lata 2009 – 2016,
- Planie Odnowy Miejscowości Borucino na lata 2009 – 2016,
- Planie Odnowy Miejscowości Ciosaniec na lata 2009 – 2016,
- Planie Odnowy Miejscowości Łomczewo na lata 2009 – 2016,
- Planie Odnowy Miejscowości Okonek na lata 2010 – 2018,
- Planie Odnowy Miejscowości Lędyczek na lata 2010 – 2018,
- Planie Odnowy Miejscowości Pniewo na lata 2010 – 2018,



- Planie Odnowy Miejscowości Podgaje na lata 2010 – 2018,
- Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta i Gminy Okonek na lata 2008 – 2013,
- Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy dla Gminy Okonek na lata 2011 – 2016,
- Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Okonek na rok 2012,
- Programie usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta i Gminy Okonek,
- Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta i Gminy Okonek,
- Regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków.



2. Wizja rozwoju (generalny cel kierunkowy)

GMINA OKONEK MIEJSCEM:

- zapewniającym wysoki poziom życia społeczno-ekonomicznego mieszkańców,
- posiadającym bogatą ofertę kulturalno-turystyczną,
- zapewniającym aktywnym i zintegrowanym mieszkańcom rozwiniętą bazę edukacyjną, kulturalną i sportową,
- posiadającym dobrze rozwiniętą bazę turystyczną, wykorzystującą naturalne walory przyrodnicze, historyczne i kulturowe,
- posiadającym dobre drogi, pełną infrastrukturę wodno-kanalizacyjną,
- przyjaznym środowisku,
- przyjaznym dla rozwoju przedsiębiorczości.



3. Cele strategiczne i operacyjne

PRIORYTET I: ROZWÓJ GOSPODARKI LOKALNEJ

CEL STRATEGICZNY I : ROZWÓJ INFRASTRUKTURY TECHNICZNEJ

CELE OPERACYJNE:

1. Poprawa stanu dróg.
2. Rozbudowa sieci wodociągowej.
3. Rozbudowa bazy lokalowej.

CEL STRATEGICZNY II: ROZWÓJ SYSTEMU OCHRONY ŚRODOWISKA

CELE OPERACYJNE:

1. Rozbudowa sieci kanalizacyjnej i infrastruktury unieszkodliwiania nieczystości płynnych.
2. Usprawnienie systemu gospodarki odpadami stałymi.
3. Pogłębianie świadomości ekologicznej społeczeństwa.
4. Wspieranie pozostałych form ochrony środowiska.

CEL STRATEGICZNY III: OPTYMALNE WYKORZYSTANIE ZASOBÓW GOSPODARCZYCH ORAZ PRZYRODNICZO-KULTUROWYCH GMINY

CELE OPERACYJNE:

1. Tworzenie planów zagospodarowania przestrzennego.
2. Rozwój infrastruktury turystycznej.
3. Podjęcie działań promujących gminę.

PRIORYTET II : ROZWÓJ INFRASTRUKTURY SPOŁECZNEJ

CEL STRATEGICZNY I : BOGATA OFERTA KULTURALNA I SPORTOWA

CELE OPERACYJNE:

1. Wzrost nakładów rzeczowo finansowych na poszerzenie oferty kulturalnej i sportowej.
2. Właściwe dostosowanie struktury organizacyjnej w jednostkach kultury do potrzeb i możliwości lokalnych.
3. Wspieranie rozwoju organizacji pozarządowych.

CEL STRATEGICZNY II: WŁAŚCIWY KIERUNEK ROZWOJU BAZY EDUKACYJNEJ, KULTURALNEJ I SPORTOWEJ



CELE OPERACYJNE:

1. Dostosowanie infrastruktury edukacyjnej do bieżących potrzeb.
2. Poprawienie efektywności procesu dydaktycznego w placówkach oświatowych.
3. Dostosowanie infrastruktury kulturalnej do potrzeb i możliwości lokalnych.
4. Dostosowanie infrastruktury sportowej do potrzeb i możliwości lokalnych.

**PRIORYTET III: PODNIESIENIE POZIOMU ŻYCIA SPOŁECZNO
-EKONOMICZNEGO MIESZKAŃCÓW**

**CEL STRATEGICZNY I: POPRAWA WARUNKÓW ŻYCIA
MIESZKAŃCÓW**

CELE OPERACYJNE:

1. Zmniejszenie poziomu bezrobocia.
2. Wzmocnienie motywacji do pracy.
3. Wspieranie rozwoju przedsiębiorczości.
4. Rozbudowa infrastruktury i poprawa warunków rozwoju społeczeństwa informacyjnego.

CEL STRATEGICZNY II: WZROST AKTYWNOŚCI SPOŁECZNEJ

CELE OPERACYJNE:

1. Promowanie dobrych postaw i wzorców.
2. Wspieranie liderów.
3. Zwiększenie integracji społecznej.

**CEL STRATEGICZNY III: POPRAWA STANU BEZPIECZEŃSTWA
PUBLICZNEGO**

CELE OPERACYJNE:

1. Działania edukacyjne i profilaktyczne w zakresie bezpieczeństwa.
2. Rozwój infrastruktury technicznej i wyposażenia jednostek służących poprawie bezpieczeństwa.



CZEŚĆ IV

PLANOWANE DZIAŁANIA REALIZACYJNE W GMINIE OKONEK

1. Przedsięwzięcia realizacyjne.

PRIORYTET I: ROZWÓJ GOSPODARKI LOKALNEJ

CEL STRATEGICZNY I: ROZWÓJ INFRASTRUKTURY TECHNICZNEJ	
CEL OPERACYJNY 1: poprawa stanu dróg	<ol style="list-style-type: none">1. Wykonanie ewidencji elektronicznej dróg i mostów gminnych.2. Uzupełnianie dokumentacji technicznej dotyczącej dróg i mostów gminnych.3. Polepszenie stanu dróg i mostów gminnych, powiatowych i krajowych.4. Wspieranie inicjatywy remontu drogi krajowej Nr 11.5. Inwentaryzacja oraz rozbudowa sieci kanalizacji deszczowej.6. Zwiększenie ilości wyodrębnionych w pasach drogowych ścieżek rowerowych oraz bezpiecznych przejść dla pieszych.7. Modernizacja istniejących i budowa nowych chodników na terenie gminy.
CEL OPERACYJNY 2: rozbudowa sieci wodociągowej	<ol style="list-style-type: none">1. Sporządzenie dokumentacji projektowej na rozbudowę sieci wodociągowej.2. Rozbudowa sieci wodociągowej w Gminie Okonek.3. Modernizacja stacji wydobywania i uzdatniania wody przy ul. Niepodległości i ul. Kolejowej w Okonku.
CEL OPERACYJNY 3: rozbudowa bazy lokalowej	<ol style="list-style-type: none">1. Opracowanie „Wieloletniego programu gospodarowania zasobem mieszkaniowym gminy”.2. Pozyskanie dodatkowych lokali mieszkalnych w procesie budowy lub adaptacji innych obiektów.3. Wspieranie inicjatyw budownictwa mieszkaniowego w ramach TBS.4. Podejmowanie inicjatyw zmierzających do wprowadzenia rozwoju formalno-prawnego w celu sprawnego zarządzania wspólnotami mieszkaniowymi.
CEL STRATEGICZNY II: ROZWÓJ SYSTEMU OCHRONY ŚRODOWISKA	
CEL OPERACYJNY 1: rozbudowa sieci kanalizacyjnej i infrastruktury	<ol style="list-style-type: none">1. Przyjęcie docelowej koncepcji kompleksowej gospodarki ściekami.2. Wprowadzenie i realizacja gminnego programu wsparcia finansowego budowy przydomowych oczyszczalni ścieków.3. Rozbudowa sieci kanalizacyjnej w Gminie Okonek.



unieszkodliwiania nieczystości płynnych (załącznik nr 4)	<ol style="list-style-type: none">4. Modernizacja istniejących oczyszczalni ścieków.5. Sporządzenie dokumentacji rozbudowy sieci kanalizacyjnej i modernizacji oczyszczalni ścieków.
CEL OPERACYJNY 2: usprawnienie systemu gospodarki odpadami stałymi	<ol style="list-style-type: none">1. Rekułtywacja składowiska odpadów w Okonku – Anielin.2. Nadzór i monitoring składowiska.3. Likwidacja nielegalnych wysypisk odpadów.4. Aktualizacja „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Okonek” z inwentaryzacją wyrobów zawierających azbest.5. Usuwanie wyrobów zawierających azbest.6. Budowa Obiektu Zagospodarowania Odpadów w Złotowie – Stawnica.7. Wdrażanie nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.
CEL OPERACYJNY 3: pogłębianie świadomości ekologicznej społeczeństwa	<ol style="list-style-type: none">1. Współpraca w organizacji projektów wspierających i promujących ochronę środowiska.2. Rozpropagowanie nowego systemu gospodarki odpadami.
CEL OPERACYJNY 4: wspieranie pozostałych form ochrony środowiska	<ol style="list-style-type: none">1. Opracowanie Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Okonek.2. Opracowanie dokumentacji i realizacja projektów termomodernizacji obiektów użyteczności publicznej.3. Wspieranie inicjatyw zmierzających do realizacji zadań ochrony środowiska w aspekcie gospodarki wodnej.4. Wspieranie inicjatyw zmierzających do inwentaryzacji, zabezpieczenia i promocji istniejących form ochrony przyrody.5. Wspieranie inicjatyw zmierzających do tworzenia instalacji odnawialnych źródeł energii.
CEL STRATEGICZNY III: OPTIMALNE WYKORZYSTANIE ZASOBÓW GOSPODARCZYCH ORAZ PRZYRODNICZO-KULTUROWYCH GMINY	
CEL OPERACYJNY 1: tworzenie planów zagospodarowania przestrzennego	<ol style="list-style-type: none">1. Rozwój zagospodarowania przestrzennego.2. Aktualizacja studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Okonek w związku ze zmieniającymi się warunkami ekologiczno – przyrodniczymi i prawnymi.3. Sporządzenie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego pod tereny nowej zabudowy mieszkaniowej oraz pod tereny inwestycyjne z alternatywnymi rozwiązaniami.
CEL OPERACYJNY 2: rozwój infrastruktury turystycznej	<ol style="list-style-type: none">1. Kontynuacja modernizacji i wyposażenia obiektu plaży miejskiej w Okonku.2. Modernizacja istniejących i stworzenie nowych szlaków pieszo-rowerowych na terenie Gminy Okonek.3. Zagospodarowanie zbiorników wodnych.4. Podejmowanie inicjatyw oraz wspieranie projektów mających na celu stworzenie dodatkowej oferty rekreacyjno-turystycznej na bazie istniejących na terenie gminy obiektów zabytkowych.5. Wspieranie inicjatyw zmierzających do udrożnienia i budowy infrastruktury towarzyszącej dla szlaków wodnych.



	6. Utworzenie Centrum Informacji Turystycznej i Produktu Lokalnego.
CEL OPERACYJNY 3: podjęcie działań promujących gminę	<ol style="list-style-type: none">1. Opracowanie i wykonanie materiałów promocyjno-informacyjnych.2. Opracowanie kompleksowej oferty inwestycyjnej.3. Wspieranie inicjatyw oraz uczestnictwo w targach, pokazach, wystawach, konferencjach o zasięgu lokalnym, regionalnym, krajowym i międzynarodowym.4. Wspieranie inicjatyw promujących walory i atuty Gminy Okonek.

PRIORYTET II: ROZWÓJ INFRASTRUKTURY SPOŁECZNEJ

CEL STRATEGICZNY I: BOGATA OFERTA KULTURALNA I SPORTOWA	
CEL OPERACYJNY 1: wzrost nakładów rzeczowo- finansowych na poszerzenie oferty kulturalnej i sportowej	<ol style="list-style-type: none">1. Rozszerzenie działalności kulturalnej o nowe formy (koła, grupy i sekcje zainteresowań, pracownie).2. Rozszerzenie edukacji kulturalnej i wychowania przez sztukę.3. Zwiększenie plenerowych przedsięwzięć kulturalno-rozrywkowych.4. Kształtowanie nawyków aktywnego uczestnictwa w kulturze.5. Wspieranie rozwoju zainteresowań różnymi formami aktywności kulturalnej i artystycznej mieszkańców gminy.6. Organizacja i udział reprezentantów Gminy Okonek w przedsięwzięciach sportowych o zasięgu lokalnym, regionalnym, krajowym i międzynarodowym.7. Stworzenie kalendarza imprez sportowych.8. Efektywne wykorzystanie istniejącej bazy sportowej i rekreacyjnej.9. Propagowanie, wspieranie i organizowanie różnych form aktywności sportowej.
CEL OPERACYJNY 2: właściwe dostosowanie struktury organizacyjnej w jednostkach kultury	<ol style="list-style-type: none">1. Angażowanie większej ilości wyspecjalizowanych instruktorów, trenerów, animatorów do prowadzenia przedsięwzięć w zakresie kultury ze szczególnym uwzględnieniem obszarów wiejskich.2. Podnoszenie kwalifikacji kadry zaangażowanej w działalność kulturalną zatrudnionej w zależności od potrzeb i kierunku rozwoju placówki.3. Zwiększenie efektywności wykorzystania obiektów i wyposażenia infrastruktury kultury w celu zwiększenia dochodów poprzez udostępnienie tych elementów na potrzeby działalności komercyjnej.4. Przeprowadzenie diagnozy, wybranie kierunków najwłaściwszych form współpracy z jednostkami pomocniczymi gminy.
CEL OPERACYJNY 3: wspieranie rozwoju organizacji pozarządowych	<ol style="list-style-type: none">1. Aktualizowanie wykazu organizacji pozarządowych na terenie Gminy Okonek.2. Wspieranie inicjatywy utworzenia organizacji pozarządowych na rzecz społeczności gminnej o szerokim zakresie zadań statutowych.3. Utworzenie centrum organizacji pozarządowych.4. Zwiększenie nakładów na realizację gminnego programu



	<p>współpracy z organizacjami pozarządowymi.</p> <ol style="list-style-type: none">5. Kontynuowanie i zwiększenie współpracy w ramach porozumień trójsektorowych podmiotów działających na rzecz rozwoju Gminy Okonek.6. Zwiększenie efektywności i koordynacji współpracy z organizacjami pozarządowymi w tym także prowadzenie doradztwa prawno-finansowego.
CEL STRATEGICZNY II: WŁAŚCIWY KIERUNEK ROZWOJU BAZY EDUKACYJNEJ, KULTURALNEJ I SPORTOWEJ	
CEL OPERACYJNY 1: dostosowanie infrastruktury edukacyjnej do bieżących potrzeb	<ol style="list-style-type: none">1. Dostosowanie struktury organizacyjnej oświaty do aktualnych tendencji demograficznych w gminie.2. Wspieranie inicjatyw społecznych w zakresie realizacji zadań oświatowych.3. Doposażenie placówek oświatowych w nowoczesne narzędzia i systemy wspierające proces dydaktyczny.4. Likwidacja barier architektonicznych w placówkach oświatowych.5. Podejmowanie działań zmierzających do powstania na terenie gminy placówek opieki nad dziećmi do lat 3.6. Budowa, rozbudowa i doposażenie bazy sportowej placówek oświatowych na terenie Gminy Okonek.
CEL OPERACYJNY 2: poprawienie efektywności procesu dydaktycznego w placówkach oświatowych	<ol style="list-style-type: none">1. Podnoszenie poziomu nauczania poprzez monitorowanie potrzeb oraz efektów wprowadzanych zmian w dziedzinie oświaty.2. Zwiększenie oferty edukacyjnej w zakresie zajęć pozalekcyjnych.3. Efektywne wykorzystywanie istniejącej bazy sportowej.
CEL OPERACYJNY 3: dostosowanie infrastruktury kulturalnej do potrzeb i możliwości lokalnych	<ol style="list-style-type: none">1. Realizacja zadań w zakresie modernizacji, rozbudowy i remontów istniejącej bazy kulturalnej ze szczególnym uwzględnieniem świetlic wiejskich.2. Likwidacja barier architektonicznych w placówkach kultury.3. Doposażenie istniejących obiektów kulturalnych ze szczególnym uwzględnieniem nowoczesnych systemów multimedialnych wpływających na poszerzenie możliwości spędzania wolnego czasu.
CEL OPERACYJNY 4: dostosowanie infrastruktury sportowej do bieżących i możliwości lokalnych	<ol style="list-style-type: none">1. Likwidacja barier architektonicznych.2. Budowa obiektów sportowych i modernizacja istniejącej bazy sportowej.



PRIORYTET III – PODNIESIENIE POZIOMU ŻYCIA SPOŁECZNO –
EKONOMICZNEGO MIESZKAŃCÓW

CEL STRATEGICZNY I – POPRAWA WARUNKÓW ŻYCIA MIESZKAŃCÓW	
CEL OPERACYJNY 1: zmniejszenie poziomu bezrobocia	<ol style="list-style-type: none">1. Wprowadzenie systemu ulg podatkowych dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy w wybranych dziedzinach działalności gospodarczej.2. Organizacja prac publicznych, interwencyjnych oraz społecznie – użytecznych na terenie Gminy Okonek.3. Realizacja projektów mających na celu podniesienie i uzyskanie nowych kwalifikacji i predyspozycji zawodowych mieszkańców gminy.4. Wspieranie inicjatyw i realizacja programów ukierunkowanych na wsparcie kobiet na rynku pracy.
CEL OPERACYJNY 2: wzmocnienie motywacji do pracy	<ol style="list-style-type: none">1. Zorganizowanie warsztatów motywujących bezrobotnych do pracy.2. Wprowadzenie systemu umożliwiającego dla osób znajdujących się w trudnej sytuacji materialnej odpracowywanie zadłużenia wobec gminy.
CEL OPERACYJNY 3: wspieranie rozwoju przedsiębiorczości	<ol style="list-style-type: none">1. Dążenie do włączenia gruntów położonych na terenie Gminy Okonek do Specjalnej Strefy Ekonomicznej (tereny byłego obozowiska wojskowego jako część Słupskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej).2. Utworzenie punktu informacyjnego dla przedsiębiorców i osób zainteresowanych rozpoczęciem działalności gospodarczej.3. Utworzenie Funduszu Poręczeńowo-Pozyczkowego dla małych i średnich firm rozpoczynających i prowadzących działalność gospodarczą na terenie gminy.
CEL OPERACYJNY 4: rozbudowa infrastruktury i poprawa warunków rozwoju społeczeństwa informacyjnego	<ol style="list-style-type: none">1. Wspieranie oraz podejmowanie przedsięwzięć zwiększających dostępność mieszkańców do infrastruktury szerokopasmowego Internetu oraz innych technologii teleinformatycznych.2. Wspieranie i podejmowanie inicjatyw zmierzających do rozwoju społeczeństwa informacyjnego.
CEL STRATEGICZNY II – WZROST AKTYWNOŚCI SPOŁECZNEJ	
CEL OPERACYJNY 1: promowanie dobrych postaw i wzorców	<ol style="list-style-type: none">1. Mobilizacja społeczeństwa poprzez prezentowanie dobrych praktyk w zakresie działań na rzecz lokalnych środowisk.2. Organizowanie przedsięwzięć inicjujących współpracę ludzi w różnym wieku i pochodzących z różnych środowisk w celu integracji i wymiany doświadczeń.
CEL OPERACYJNY 2: wspieranie liderów	<ol style="list-style-type: none">1. Wprowadzenie systemu wsparcia merytorycznego, prawnego, organizacyjnego dla osób postrzeganych w środowisku lokalnym za liderów.2. Pomoc w zdobywaniu dodatkowych kwalifikacji przez liderów poprzez udział w profesjonalnych szkoleniach, treningach, warsztatach.
CEL OPERACYJNY 3:	<ol style="list-style-type: none">1. Powołanie Dziennego Domu Pomocy Społecznej.2. Zwiększenie efektywności z zakresu zasięgu oddziaływania



zwiększenie integracji społecznej	światlic socjoterapeutycznych. 3. Wspieranie inicjatyw mających na celu realizację programów zakładających współpracę międzypokoleniową mieszkańców gminy ze szczególnym uwzględnieniem integracji osób niepełnosprawnych. 4. Wspieranie inicjatyw zmierzających do utworzenia na terenie gminy spółdzielni socjalnej i wprowadzenia innych form aktywności zawodowej.
CEL STRATEGICZNY III – POPRAWA STANU BEZPIECZEŃSTWA PUBLICZNEGO	
CEL OPERACYJNY 1: działania edukacyjne i profilaktyczne w zakresie bezpieczeństwa	1. Zwiększenie efektywności służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo. 2. Zwiększenie efektywności wychowania komunikacyjnego wśród dzieci i młodzieży. 3. Realizacja przedsięwzięć wspierających wzrost świadomości i przeciwdziałanie zagrożeniom w aspekcie obowiązujących przepisów prawa (budowlanego, p. poz., bhp).
CEL OPERACYJNY 2: rozwój infrastruktury technicznej i wyposażenie jednostek służących poprawie bezpieczeństwa	1. Wdrażanie programów wspierających przeciwdziałanie zagrożeniom cywilizacyjnym. 2. Zwiększenie efektywności wychowania komunikacyjnego wśród dzieci i młodzieży. 3. Poprawa ochrony przeciwpożarowej w gminie w aspekcie modernizacji bazy oraz wyposażenia jednostek OSP. 4. Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym. 5. Rozbudowa systemów monitoringu.

2. Priorytetowe kierunki działań

Strategia Rozwoju Gminy Okonek na lata 2012-2020 w zakresie priorytetowych działań na rok 2012 obejmuje w szczególności działania uwzględnione w programie naprawczym, który ma ustabilizować sytuację finansową w ciągu najbliższych lat. Ponadto istnieje konieczność działań w zakresie realizacji wydatków z funduszu sołeckiego oraz bieżących potrzeb i zadań nakładanych na gminę ustawami zwłaszcza w zakresie ochrony środowiska i gospodarki odpadami. Zgodnie z przyporządkowaniem do konkretnych priorytetów wyróżnia się następujące działania na najbliższy rok:

W ramach Priorytetu I: ROZWÓJ GOSPODARKI LOKALNEJ:

W zakresie celu strategicznego I - Rozwój infrastruktury technicznej. Realizacji w najbliższym okresie wymaga wykonanie ewidencji elektronicznej dróg i mostów oraz uzupełnianie dokumentacji technicznej dotyczącej dróg i mostów gminnych. Pomoże to w dokładnym planowaniu możliwych remontów dróg gminnych i możliwości ubiegania się



o dofinansowanie ze środków krajowych i europejskich. W tym względzie ważne jest tu również realizowanie funduszu sołectkiego, w ramach którego sołectwa podjęły uchwały o przeznaczeniu części środków na remonty dróg gminnych w ich miejscowościach (np. Brzozówka, Glinki Mokre, Lotyń, Podgaje).

W zakresie celu strategicznego II - Rozwój systemu ochrony środowiska priorytetowe są następujące działania:

- Przyjęcie docelowej koncepcji kompleksowej gospodarki ściekami.
- Sporządzenie dokumentacji rozbudowy sieci kanalizacyjnej i modernizacji oczyszczalni ścieków.
- Rekultywacja składowiska odpadów w Okonku – Anielinie.
- Aktualizacja „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta i Gminy Okonek” z inwentaryzacją wyrobów zawierających azbest.
- Partnerstwo przy budowie Obiektu Zagospodarowania Odpadów w Złotowie - Stawnicy.
- Wdrażanie nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Okonek.
- Opracowanie Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Okonek.

Większość tych działań wynika z ustaw, które nakładają na gminę obowiązek opracowania planów związanych z programami ochrony środowiska zarówno w zakresie nieczystości płynnych, jak i odpadów stałych i niebezpiecznych. Podjęte działania mają ustabilizować politykę odpadami na terenie Gminy Okonek.

Cel strategiczny III - Optymalne wykorzystanie zasobów gospodarczych oraz przyrodniczo- kulturowych gminy obejmuje zaś następujące działania na najbliższy okres:

- Sporządzenie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego pod tereny nowej zabudowy mieszkaniowej oraz pod tereny inwestycyjne z alternatywnymi rozwiązaniami. Niektóre z miejscowości na terenie gminy wymagają bowiem opracowania takich planów.
- Opracowanie kompleksowej oferty inwestycyjnej, który ma rozpocząć proces zainteresowania przedsiębiorców możliwościami rozpoczęcia i kontynuowania i rozwijania działalności gospodarczej na tym terenie.



W ramach Priorytetu II: ROZWÓJ INFRASTRUKTURY SPOŁECZNEJ:

W zakresie celu strategicznego I - Bogata oferta kulturalna i sportowa priorytetowe jest:

- Zwiększenie efektywności wykorzystania obiektów i wyposażenia infrastruktury kultury w celu zwiększenia dochodów poprzez udostępnienie tych elementów na potrzeby działalności komercyjnej. Wiąże się to z posiadaniem przez gminę budynków stanowiących podstawę do rozwijania działalności sportowej i kulturalnej, które mogą służyć również stowarzyszeniom, młodzieży lub osobom fizycznym i prawnym.
- Rozszerzenie działalności kulturalnej o nowe formy.
- Kształtowanie nawyków aktywnego uczestnictwa w kulturze.

W zakresie celu strategicznego II - Właściwy kierunek rozwoju bazy edukacyjnej, kulturalnej i sportowej wymagające realizacji w najbliższym czasie jest:

- Dostosowanie struktury organizacyjnej oświaty do aktualnych tendencji demograficznych gminy oraz struktury organizacji kultury. Stanowi to punkt programu naprawczego gminy i wiąże się z brakiem środków finansowych na utrzymanie szkół.
- Efektywne wykorzystywanie istniejącej bazy sportowej nie tylko w czasie godzin lekcyjnych ale również w zakresie zajęć pozalekcyjnych dla uczniów oraz mieszkańców gminy.

W ramach Priorytetu III: PODNIESIENIE POZIOMU ŻYCIA SPOŁECZNO – EKONOMICZNEGO MIESZKAŃCÓW:

W zakresie celu strategicznego I - Poprawa warunków życia mieszkańców jako priorytetowe na najbliższy rok wyróżnia się działania zmierzające do zmniejszenia bezrobocia poprzez:

- realizację projektów mających na celu podniesienie i uzyskanie nowych kwalifikacji zawodowych przez mieszkańców gminy,
- wprowadzenie ulg podatkowych dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy.

W zakresie celu strategicznego II - Wzrost aktywności społecznej jest to natomiast:

- Organizowanie przedsięwzięć inicjujących współpracę ludzi w różnym wieku i pochodzących z różnych środowisk w celu integracji i wymiany doświadczeń. Działania mają przyczyniać się do większej integracji społecznej wśród mieszkańców gminy. Obejmują integrację osób młodych, starszych oraz niepełnosprawnych. Duża



aktywność w tym zakresie nastąpi w ramach realizacji funduszu sołeckiego w roku 2012, ponieważ wszystkie sołectwa w gminie zaplanowały działania, które wiążą się z organizacją miejsc oraz spotkań i imprez mających na celu integrację społeczności lokalnej.

- Wprowadzenie systemu wsparcia merytorycznego, prawnego, organizacyjnego dla osób postrzeganych w środowisku lokalnym za liderów. Osoby te mają zaangażować się w perspektywie czasu w działania integracyjne w swoich środowiskach.

3. Uwarunkowania realizacyjne

Finansowe uwarunkowania realizacyjne strategii rozwoju Gminy Okonek w latach 2012 – 2020

Gmina Okonek nigdy nie należała do grupy jednostek samorządu terytorialnego, w których potrzeby finansowe nie stanowiły podstawowego kryterium rozwoju lokalnego. Decydujący wpływ potencjału finansowego gminy na możliwości rozwojowe wynika z wielu uwarunkowań, spośród których najistotniejsze to położenie gminy (w znaczących odległościach od dużych aglomeracji miejskich), stosunkowo niski wskaźnik rozwoju przedsiębiorczości oraz uwarunkowania społeczne (na terenie gminy występuje wiele środowisk uzależnionych wcześniej od istnienia Państwowych Gospodarstw Rolnych).

Sytuacja finansowa gminy stanowiąca w znaczącej mierze pochodną zamożności lokalnego społeczeństwa w obliczu nieograniczonej ilości podstawowych potrzeb w poszczególnych obszarach życia społeczno – gospodarczego stanowi również w perspektywie oddziaływania nowej strategii jeden z podstawowych wyznaczników możliwości jej efektywnej realizacji. W okresie wdrażania poprzedniej strategii rozwoju na przełomie 2005 i 2006 roku budżet gminy został zasilony dodatkową kwotą ponad 12 mln zł (pochodzącą z wyegzekwowanej zaległości w podatku od nieruchomości za tereny wchodzące w skład zlikwidowanego poligonu wojskowego). Nadwyżki budżetowe wynikające z osiągniętego dochodu podatkowego posłużyły przede wszystkim realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych oraz częściowo finansowaniu nadwyżki wydatków nad dochodami bieżącymi. W omawianym okresie występowania nadwyżek budżetowych w stosunkowo niskim stopniu (w porównaniu z innymi jednostkami samorządu terytorialnego) wykorzystano możliwość wsparcia realizowanych przedsięwzięć środkami zewnętrznymi pochodzącymi z bezzwrotnej pomocy finansowej możliwej do uzyskania



z funduszy i programów operacyjnych zasilanych środkami Unii Europejskiej. Ponadto nie zostały dokonane skutecznie zmiany wpływające na poprawę relacji wydatków i dochodów bieżących gminy. Ostatnie wolne środki pozostawały do dyspozycji lokalnego samorządu w 2010 roku.

Gmina Okonek znalazła się w bardzo trudnej sytuacji finansowej na przełomie 2010 i 2011 roku przede wszystkim za sprawą wejścia w życie nowych zasad gospodarki finansowej, braku możliwości wykorzystania wcześniej dostępnych nadwyżek budżetowych oraz niekorzystnej struktury organizacyjno – funkcjonalnej jednostek podległych, która generowała znacznie wyższy poziom wydatków bieżących w zestawieniu z możliwymi do osiągnięcia dochodami. Od 1 stycznia 2011 roku zaczął obowiązywać art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych. Zgodnie z ust 1 i 2 wskazanego artykułu ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie mógł uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Przytoczony zapis ustawowy zobligował odpowiednio zarówno Burmistrza Okonka jak i Radę Miejską w Okonku do przygotowania i uchwalenia budżetu, w którym wydatki bieżące nie mogły przekraczać zaplanowanych dochodów bieżących. W ówczesnych uwarunkowaniach funkcjonowania gminy konieczne było ograniczenie nieobligatoryjnych wydatków bieżących w niespotykanej dotąd skali do poziomu ok. 36 % wydatków zrealizowanych w 2010 roku. Pomimo drastycznych cięć planów wydatków poczynione zabiegi dały tylko podstawę do okresowego „przetrwania”. Dla osiągnięcia długookresowej stabilizacji finansowej lokalnego samorządu, spełnienia wszystkich wymogów ustawowych oraz zapewnienia możliwości rozwoju gminy konieczne było opracowanie założeń polityki niezbędnych reform gwarantujących w perspektywie kolejnych lat możliwość realizacji niezbędnych przedsięwzięć. W 2011 roku samorząd lokalny pomimo trudności finansowych i organizacyjnych (znacznie zredukowano poziom zatrudnienia w zakresie administracji) skoncentrował się na wypracowaniu możliwych do wprowadzenia zmian systemowych. W dalszym ciągu podstawowym problemem w zakresie konstrukcji projektu uchwały budżetowej na 2012 rok było doprowadzenie do zrównoważenia poziomu bieżących dochodów i wydatków budżetowych. Przyjęte w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków (zarządzenie nr 153/2011 Burmistrza Okonka z dnia 06 grudnia 2011 roku) były efektem zaproponowanych do wprowadzenia w 2012 roku reform, które ograniczały poziom bieżących wydatków budżetowych. Prace nad projektem uchwały budżetowej odbywały się w niespotykany dotąd w praktyce samorządowej sposób. Podczas trzech wielogodzinnych spotkań roboczych



(uczestnikami były osoby reprezentujące kierownictwo gminy, wszyscy radni Rady Miejskiej w Okonku, kierownicy wydziałów, dyrektorzy jednostek budżetowych, reprezentanci nauczycielskich związków zawodowych, reprezentanci placówek kultury) przeanalizowano każdy paragraf planowanych dochodów i wydatków oraz wpływ na budżet każdego elementu przedstawionych propozycji programu naprawczego. Konsultowanie zmian organizacyjnych oraz ograniczeń w zakresie obsady etatowej poszczególnych jednostek już na etapie projektu uchwały budżetowej pomimo wielu opinii krytycznych uświadomiło niewątpliwie uczestnikom spotkań powagę sytuacji i skalę trudności finansowych gminy jako całości. Przy planowaniu poszczególnych pozycji dochodów i wydatków uwzględniono przewidywane skutki projektowanych do wprowadzenia następujących zmian formalno – organizacyjnych:

- 1) Zaplanowanie wydatków bieżących na minimalnym poziomie, niezbędnym do prawidłowego funkcjonowania poszczególnych dziedzin oraz jednostek budżetowych. Do analiz przyjęto zarówno zmiany zakresu rzeczowego jak i wykonanie w poszczególnych paragrafach w latach 2008 – 2010 na podstawie danych ze sprawozdań finansowych.
- 2) Ograniczenie do minimalnego poziomu zatrudnienia w strukturze Miejsko – Gminnego Ośrodka Kultury w Okonku. Przewidywany skutek oszczędności budżetowych w 2012 roku (w stosunku do planu dotacji dla ośrodka i bibliotek w 2011 roku) stanowi kwotę 268 000 zł
- 3) Likwidację Szkoły Podstawowej w Pniewie. Przeniesienie dzieci z Pniewa, Borucina i Ciosańca do Szkoły Podstawowej w Okonku, reorganizację dotychczasowego Zespołu Szkół w Lotyniu. Sukcesywną poprawę struktury zatrudnienia nauczycieli w pozostałych szkołach w aspekcie konieczności ograniczania wypłaty dodatków uzupełniających. Planowane do wprowadzenia zmiany (w porównaniu z zakładanymi wydatkami w niezmiennej strukturze i poziomie zatrudnienia na 2012 rok) powinny przynieść obniżenie wydatków bieżących w 2012 roku o kwotę ok. 480 000 zł, a w 2013 roku już blisko 1 800 000 zł.
- 4) Obniżenie poziomu deficytu bieżącego wynikające ze zwiększonych dochodów ZGKiM-u po korekcie stawek za oczyszczanie nieczystości płynnych oraz za dostarczanie wody.
 - Wzrost poziomu stawki za ścieki (kolektor sanitarny oraz dowiezione od jednostek organizacyjnych i przedsiębiorców) z poziomu 6,49 netto do poziomu 7,23 netto (wzrost o 11,40 %). Przewidywany skutek wzrostu dochodów: 83 647 zł (113 037 m³ x 0,74).



- Wzrost poziomu stawki za ścieki (dowiezione od gospodarstw domowych) z poziomu 3,25 netto do poziomu 5,25 netto (wzrost o 61,54 %). Przewidywany skutek wzrostu dochodów: 43 000 zł (21 500 m³ x 2,00).
 - Wzrost poziomu stawki za wodę (wszystkie podmioty) z poziomu 2,23 netto do poziomu 2,65 netto (wzrost o 18,83 %). Przewidywany skutek wzrostu dochodów: 30 702 zł (73 100 m³ x 0,42).
- 5) Obniżenie okresowe poziomu wynagrodzeń w Urzędzie Miejskim w Okonku (łącznie z pracownikami Straży Miejskiej). Przyjęto założenie obniżenia wynagrodzeń dla referentów i inspektorów o 10%, dla kierowników o 20 %, zastępców kierowników o 15 % oraz ścisłego kierownictwa urzędu od 30 % do 35 % (skarbnik, sekretarz – 30 %, burmistrz, zastępca – 35 %).

W niniejszym zakresie pracownicy pozytywnie zaopiniowali wniosek dotyczący obniżenia poziomu wynagrodzeń przy zastrzeżeniu, że pozostałe elementy programu naprawczego również będą wprowadzane. Przy założeniu skutku całorocznego obniżenie wydatków bieżących w tym zakresie w 2012 roku stanowi kwotę: „-, 279 000 zł

- 6) Obniżenie okresowe poziomu wynagrodzeń w Zespole Obsługi Placówek Oświaty, Miejsko – Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej, Zakładzie Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej, pracowników administracji szkół. Przyjęto założenie obniżenia wynagrodzeń dla inspektorów o 10 % i kierownictwa jednostek o 20%.

Przy założeniu skutku całorocznego obniżenie wydatków bieżących w 2012 roku stanowi kwotę łączną w odniesieniu do wszystkich jednostek na poziomie 168 600 zł.

Na podstawie przedstawionych powyżej założeń uchwalono budżet Gminy Okonek na 2012 rok wraz z Wieloletnią Prognozą Finansową. Na trudną sytuację budżetu gminy wskazuje perspektywa czasowa wieloletniej prognozy finansowej (wyznaczana przewidywanym okresem spłaty zaciągniętych wcześniej zobowiązań) zawarta w latach 2012 – 2025. Przewidywane zadłużenie na koniec 2012 roku budżetu gminy wyniesie ok. 13,5 mln zł co stanowi niespełna 50 % realizowanych przez budżet dochodów ogółem.

Dla stabilizacji i zapewnienia możliwości rozwoju lokalnego samorządu w aspekcie opracowanej strategii i ograniczonego zakresu dalszego zaciągania zobowiązań konieczne będzie wypracowanie modelu funkcjonowania gminy, w którym osiągnąca będzie w każdym roku nadwyżka dochodów nad wydatkami bieżącymi. To właśnie wskazana nadwyżka powinna stanowić (wskazują na to także projekty aktów prawnych zakładające ograniczanie poziomu deficytów jednostek samorządu terytorialnego) podstawowe źródło finansowania działalności inwestycyjnej gminy.



Do możliwości finansowego zabezpieczenia realizacji zadań zaliczamy:

- 1) fundusz sołecki,
- 2) kwoty przydzielonych w ramach wieloletniej prognozy finansowej (WPF),
- 3) środki z Funduszy Strukturalnych Unii Europejskiej w okresie programowania 2007-2013, oraz kolejnym okresie na lata 2014-2020,
- 4) środki pozyskane przez stowarzyszenia rozwoju miejscowości,
- 5) konkursy ogłaszane przez Urząd Miejski na realizację zadań lub usługi publiczne w ramach rocznych programów współpracy,
- 6) finansowanie zadań w ramach inicjatywy lokalnej.

Fundusz sołecki

Fundusz sołecki to fundusz wyodrębniony z budżetu gminy z przeznaczeniem na poprawę warunków życia mieszkańców, tworzony na podstawie ustawy z dnia 20 lutego 2009 r. o *funduszu sołeckim* (Dz. U. z 2009 r. Nr 52, poz. 420 z późn. zm.) Aby sołectwo otrzymało pieniądze, Rada Gminy do 31 marca w roku poprzedzającym jego wykorzystanie musi wyodrębnić taki fundusz poprzez uchwałę. Jakie korzyści będzie miała gmina z utworzenia funduszu sołeckiego? Korzyścią dla gminy i danej miejscowości są dodatkowe pieniądze z budżetu państwa, które w przypadku nie utworzenia funduszu nie będą przysługiwać. Dodatkowe środki będą odpowiednio wynosić 10, 20 i 30 % wykonanych wydatków. Najwyższe dofinansowanie otrzymują gminy o najniższych dochodach. Kwotę, jaka wpłynie do danej gminy wylicza się ze wzoru podanego w ustawie o Funduszu Sołeckim.

Środki z funduszu muszą być przeznaczone na realizację zadań, które będą służyły poprawie życia mieszkańców danej miejscowości, sołectwa. Muszą ponadto należeć do zadań własnych gminy i być zgodne ze opracowaną strategią rozwoju gminy.

Wieloletnia Prognoza Finansowa (WPF)

Ustawa o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. wprowadza **wieloletnią prognozę finansową (WPF)**, jest to mechanizm zarządzania finansami gminy, który ma ulepszyć racjonalność gospodarowania środkami publicznymi.

Zadania inwestycyjne przyjęte do realizacji w ramach strategii powinny znaleźć odzwierciedlenie w WPF gminy.



Środki z Funduszy Strukturalnych Unii Europejskiej w okresie programowania 2007-2013 i kolejnym okresie na lata 2014-2020

Do źródeł finansowania strategii zaliczamy następujące Fundusze Strukturalne Unii Europejskiej:

1. **Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (PROW):**
 - 1.1. **Oś PRIORYTETOWA 3: Jakość życia na obszarach wiejskich i różnicowanie gospodarki wiejskiej**
 - Działanie: Odnowa i rozwój wsi
 - 1.2. **Oś PRIORYTETOWA 4 – Leader. 4.1: Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju**
 - Działanie: Odnowa i rozwój wsi
 - Działanie: „Małe projekty”
2. **Regionalny Program Operacyjny Województwa Wielkopolskiego na lata 2007-2013 (RPO).**
3. **Program Operacyjny „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013”.**
 - 3.1. **Oś PRIORYTETOWA 4: Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju obszarów rybackich.**
4. **Program Operacyjny Kapitał Ludzki**

Wsparcie dla utworzenia i rejestracji organizacji pozarządowych w Gminie Okonek

Jednym ze sposobów pozyskiwania funduszy na finansowanie zadań strategii jest utworzenie i zarejestrowanie stowarzyszenia, lub przyjęcie zadania do realizacji w ramach funkcjonujących organizacji pozarządowych dla realizacji różnych celów związanych z rozwojem miejscowości. Poniżej przedstawiono najważniejsze ustawy niezbędne do utworzenia stowarzyszenia. Utworzone organizacje pozarządowe mogą być bardzo pomocne przy ubieganiu się o środki na realizację strategii.

Mieszkańcy podczas spotkań zgłaszali zainteresowanie rozwojem już istniejących lub tworzeniem nowych stowarzyszeń. Jest to jedno z zadań zapisanych do realizacji. Mieszkańcy planują również utworzenie centrum wspierania organizacji pozarządowych i przedsiębiorczości.

Podstawa prawna:



- ustawa z dn. 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 1989 r., Nr 20, poz. 104 z późn. zm.),
- ustawa z dn. 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.),
- ustawa z dn. 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. Nr 121, poz. 769 z późn. zm.),
- ustawa z dn. 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. Nr 43, poz. 296 z późn. zm.),
- ustawa z dn. 14 grudnia 2001 r. o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym, ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowym Rejestrze Sądowym oraz ustawy - Prawo działalności gospodarczej (Dz. U. z 2002 r. Nr 1 poz. 2 z późn. zm.),
- ustawa z dn. 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.),
- ustawa z dn. 24 kwietnia 2003 r. Przepisy wprowadzające ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 874 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 26 czerwca 1974r. Kodeks pracy (Dz. U. Rok 1998 Nr 21 poz. 94 z późn. zm.)

Konkursy ogłaszane przez Burmistrza Okonka na realizację zadań lub usługi publicznej w ramach rocznych programów współpracy

Zgodnie z **ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie** Rada Miejska w Okonku zobowiązana jest do uchwalania rocznych programów współpracy z organizacjami pozarządowymi. Program współpracy jest podstawowym dokumentem, który opisuje zasady współpracy pomiędzy władzami samorządowymi a działającą, na terenie miejscowości organizacją pozarządową, np. stowarzyszeniem.

Formy współpracy pomiędzy Gminą Okonek, a powstałą na terenie miejscowości organizacją pozarządową mogą być prowadzone w szczególności poprzez zlecenie organizacji pozarządowej wykonywania zadania publicznego, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji lub wspierania takich zadań, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.

Podstawą do zlecenia usług powinien być roczny program współpracy, a samo zlecenie usług powinno wynikać z chęci zwiększenia efektywności wykorzystania środków.

Więcej informacji o zasadach, celach, efektach, zakresie podmiotowym i przedmiotowym oraz formach współpracy w ramach rocznego programu współpracy zostały zawarte w dokumencie: zasady tworzenia programu współpracy jednostek samorządu



terytorialnego z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (dostępne za pośrednictwem wyszukiwarki internetowej po wpisaniu zaznaczonej treści).

Finansowanie zadań w ramach inicjatywy lokalnej

Podstawą tej formy finansowania zaplanowanych zadań jest podjęcie uchwały przez Radę Miejską w Okonku.

Inicjatywa lokalna została wprowadzona do polskiego systemu prawnego nowelizacją *ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie*⁸. Inicjatywa lokalna jest sposobem na wzmocnienie lokalnych inicjatyw i „wymuszenie” na samorządzie reagowania na zgłaszane oddolnie inicjatywy. Jest to również sposób na efektywne wykorzystanie potencjału lokalnego i zachęcenie mieszkańców do „brania spraw w swoje ręce”.

Mieszkańcy przy zgłaszaniu inicjatywy mogą działać samodzielnie lub skorzystać z pomocy organizacji pozarządowej. Organizacja pełni tylko rolę pełnomocnika mieszkańców. To sami mieszkańcy muszą się zorganizować, a organizacja może ich jedynie reprezentować. Jest to bardzo dobre narzędzie do działań lokalnych stowarzyszeń, jak również grup nieformalnych, w tym na przykład kół gospodyń wiejskich.

Mieszkańcy lub reprezentująca ich organizacja mogą zwrócić się z inicjatywą do samorządu, w miejscu zamieszkania lub siedziby. Oznacza to, że adresatem inicjatywy lokalnej będzie przede wszystkim gmina, ale formalnie nic nie stoi na przeszkodzie, żeby zwrócić się z wnioskiem do powiatu czy województwa. Inicjatywa może więc swoim zasięgiem obejmować zarówno jedną ulicę, miejscowość lub gminę, jak i powiat czy województwo. Należy jednak pamiętać, że każdy ze szczebli samorządowych ma określone zadania własne, które determinuje to, czy mogą być adresatem inicjatywy lokalnej. Przykładowo, jeżeli zgłaszamy inicjatywę do powiatu musimy wiedzieć, jakie ma on zadanie i co z katalogu można zgłosić do powiatu, województwa a co do gminy.

Jak zostało wspomniane wcześniej inicjatywa lokalna dotyczy zadań publicznych, czyli zadań, jakie realizuje gmina, powiat czy województwo. Zakres przedmiotowy inicjatywy lokalnej jest określony w specjalnym katalogu. Oznacza to, że nie każdy pomysł mieszkańców może być objęty tą formą współpracy. W ramach katalogu znalazły się zadania z zakresu:

⁸Ustawa z dn. 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r., Nr 234, poz.1536 z późn. zm.).



- działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych, obejmujących w szczególności budowę lub remont dróg, kanalizacji, sieci wodociągowej, budynków oraz obiektów architektury stanowiących własność jednostek samorządu terytorialnego;
- działalności charytatywnej;
- podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej;
- działalności na rzecz mniejszości narodowych i etnicznych oraz języka regionalnego;
- kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
- promocji i organizacji wolontariatu;
- edukacji, oświaty i wychowania;
- działalności w sferze kultury fizycznej i turystyki;
- ochrony przyrody, w tym zieleni na wsi i w miastach;
- porządku i bezpieczeństwa publicznego.



CZEŚĆ V

MONITORING, KONTROLA I OCENA EFEKTÓW REALIZACJI USTALEŃ STRATEGII

Dla skutecznej i efektywnej realizacji ustaleń Strategii Rozwoju Gminy Okonek na lata 2012-2020 niezbędne jest stworzenie systemu stałego monitorowania, kontroli i oceny efektów realizacji jej ustaleń (celów rozwoju i kierunków działań). Jednocześnie system ten może być wykorzystywany do ciągłego śledzenia zdarzeń, tendencji i procesów zachodzących w otoczeniu gminy, jak i wewnątrz niej, które mogą wywierać pozytywny lub negatywny wpływ na osiąganie przyjętych celów rozwoju. Generalnie rzecz biorąc, systemy monitoringu i kontroli służą do wykrywania:

- istniejących, bądź możliwych tendencji i zdarzeń powodujących zakłócenia w wykonywaniu decyzji wynikających z przyjętych ustaleń Strategii,
- negatywnych konsekwencji tychże decyzji dla jakości życia mieszkańców i warunków funkcjonowania podmiotów gospodarczych oraz stanu środowiska przyrodniczego i zagospodarowania przestrzeni,
- stopnia rozbieżności pomiędzy przyjętymi celami i kierunkami działań a ich wykonaniem.

Monitoring i kontrola realizacji ustaleń Strategii służy więc rozwiązywaniu problemów, gdyż nastawione są one na ich wykrywanie oraz zapobieganie ich skutkom. Pozwala to na zwiększenie zdolności władz Gminy Okonek do szybkiej i skutecznej reakcji na zmiany zachodzące zarówno w otoczeniu, jak i wewnątrz niej.

1. Monitoring i kontrola realizacji Strategii

Monitoring jest procesem systematycznego zbierania i analizowania ilościowych i jakościowych informacji na temat wdrażania ustaleń Strategii. Stanowi on narzędzie wspomagające procesy zarządzania gminą, podejmowania decyzji rozwojowych i przewidywania ewentualnych zagrożeń realizacyjnych. Innymi słowy, istotą procesu monitoringu i kontroli jest stwierdzenie, czy wynik naszego działania (efekt końcowy) jest zgodny z zamierzeniami (cele i kierunki działań) oraz czy wszystkie czynności i środki zastosowanie w działaniu były potrzebne do osiągnięcia zamierzonego stanu. Jest to ciągły proces, który składa się z trzech współzależnych faz, z zachowaniem poniższej sekwencji:

Faza 1 - MONITORING STANU. Jego efektem jest permanentna diagnoza sytuacji społeczno-gospodarczej Gminy Okonek, dokonywana w poszczególnych dziedzinach



i przekrojach. Warunkiem jego przeprowadzenia jest dostępność w miarę kompletnych danych źródłowych, w tym wskaźników statystycznych najbardziej charakterystycznych dla wybranych zjawisk ze sfery społeczno-gospodarczej. Monitoring stanu należy prowadzić w sposób permanentny.

Faza 2 - MONITORING DZIAŁAŃ. Jest to pośrednia faza procesu monitoringu STRATEGII. Polega na ewidencjonowaniu planowanych, podejmowanych i zrealizowanych kierunków działań w celu ich późniejszej analizy ilościowo-jakościowej. Monitoring działań należy prowadzić w sposób permanentny.

Faza 3 - MONITORING REALIZACJI CELÓW. Jest ściśle związany z zasadą oceny *ex post*. Jego istotą jest wyciąganie wniosków z tego:

- co zostało, a co nie zostało zrobione,
- określenie przyczyn tego stanu rzeczy,
- modyfikowanie dalszych poczynań w taki sposób, aby osiągnąć zakładane cele (operacyjne i strategiczne).

Ma on więc na celu systematyczne analizowanie stanu zaawansowania realizacji poszczególnych kierunków działań i ich zgodności ze sformułowanymi celami. W ocenie tej należy przyjąć za podstawę analizę wskaźników bezpośrednio korespondujących z poszczególnymi kierunkami działań. Monitoring realizacji celów należy prowadzić w sposób cykliczny (np. raz do roku).

Taki trzystopniowy sposób podejścia zapewni możliwie pełną, bieżącą informację na temat ogólnej sytuacji społeczno-gospodarczej Gminy Okonek oraz zrealizowanych, podjętych lub planowanych przedsięwzięć realizacyjnych.

Monitoring realizacji ustaleń Strategii prowadzony będzie w zakresie rzeczowym i finansowym. MONITORING RZECZOWY obejmować będzie skwantyfikowane dane obrazujące postęp w realizacji zapisanych w Strategii zadań oraz umożliwiać będzie oceny ich wykonania w odniesieniu do celów rozwoju. Będzie się on posługiwał dwoma rodzajami wskaźników, a mianowicie:

- **WSKAŹNIKAMI PRODUKTU** (dostarczają informacji o dobrach lub usługach wytworzonych w wyniku realizacji przedsięwzięć) - opisują one rzeczy materialne lub usługi powstałe bezpośrednio w wyniku ich realizacji, np. długość zmodernizowanych dróg, liczba wybudowanych miejsc parkingowych,
- **WSKAŹNIKAMI REZULTATU** (dostarczają informacji o zmianach jakie nastąpiły w wyniku realizacji przyjętych kierunków działań) - opisują one bezpośrednie



i natychmiastowe efekty (korzyści) wynikające z ich realizacji, np. liczba gospodarstw domowych podłączonych do sieci wodociągowej.

Natomiast **MONITORING FINANSOWY** obejmować będzie ocenę racjonalności i sprawności wydatkowania środków finansowych (własnych i zewnętrznych) na realizację ustaleń zawartych w Strategii.

Monitoring i kontrola realizacji ustaleń Strategii Rozwoju Gminy Okonek na lata 2012-2020 będą obejmowały w szczególności:

- zbieranie i interpretowanie (oceny) danych opisujących postęp i efekty realizowanych kierunków działań,
- bieżący nadzór, kontrolę i ocenę realizacji poszczególnych kierunków działań,
- wczesne diagnozowanie trudności mogących mieć niekorzystny wpływ na realizowane kierunki działań, zwłaszcza na ich terminowość i ostateczne koszty realizacji,
- korygowanie i modyfikowanie kierunków działań jeśli nie ma szans i możliwości ich wykonania,
- weryfikację zgodności założonych planów finansowych z faktyczną ich realizacją,
- weryfikację zgodności uzyskiwanych efektów z założonymi celami,
- ocenę efektywności wykorzystania środków finansowych pozostających w dyspozycji budżetu gminy i aktualizację prognoz finansowych,
- aktualizację i uzupełnianie zapisów Strategii, w zależności od pojawiających się zewnętrznych i wewnętrznych merytorycznych przyczyn,
- sporządzanie przez Burmistrza Okonka raportu z realizacji ustaleń Strategii (raz na dwa lata) i jego przekazywanie do Rady Miejskiej w Okonku, a także upowszechnianie wśród mieszkańców.

Monitoring i kontrola realizacji ustaleń Strategii mają, więc za zadanie szybko wykrywać tendencje i zdarzenia mogące mieć negatywny wpływ na skalę i tempo realizacji, zapisanych w Strategii, celów rozwoju i kierunków działań.

Efekty monitoringu i kontroli realizacji ustaleń Strategii, zostaną przedstawione w postaci raportu, będącego podstawą do oceny postępu we wdrażaniu ustaleń strategicznych. W zależności od wyniku tej oceny wnioski zawarte w raporcie powinny sygnalizować potrzebę:

- intensyfikacji, bądź ograniczenia podejmowanych kierunków działań,
- aktualizacji i modyfikacji zapisów Strategii,
- kontynuacji dotychczasowych kierunków działań (planowanych przedsięwzięć).



2. Ocena efektów realizacji

Ocena efektów realizacji ustaleń Strategii Rozwoju Gminy Okonek na lata 2012-2020 umożliwi - poprzez odpowiednio dobrany system wskaźników - badać rezultaty (postępy) w zaspokojeniu zbiorowych potrzeb mieszkańców gminy. Będzie ona prowadzona w dwóch aspektach:

- bieżąca (on-going) - ocenie tej będą podlegały poszczególne kierunki działań w trakcie ich realizacji,
- ex-post - ocenie tej będą podlegały poszczególne kierunki działań po ich zakończeniu.

Przy ocenie efektów realizacji ustaleń Strategii należy uwzględnić następujące trzy kryteria:

- skuteczności, co pozwala określić, czy i na ile cele zapisane w Strategii zostały osiągnięte,
- efektywności, co pozwala porównać zasoby zaangażowane przy realizacji danego kierunku działań z rzeczywistymi osiągnięciami (rezultatami) - jest to stosunek poniesionych nakładów do uzyskanych efektów,
- korzystności, co pozwala ocenić faktyczne efekty z realizacji danego kierunku działań - jest to ocena „saldo” skutków pozytywnych i negatywnych powstałych w wyniku jego realizacji.

Ocena efektów zdefiniuje również czynniki, które przyczyniły się do sukcesu lub niepowodzenia we wdrażaniu poszczególnych kierunków działań (planowanych przedsięwzięć), a także określi rekomendacje i proponowane zmiany w zapisach Strategii. Szczególną uwagę należy zwrócić na sposób rozpowszechniania wyników tej oceny tak, aby dotarły one do jak najszerszego grona mieszkańców gminy i zlokalizowanych na jej terenie podmiotów gospodarczych oraz innych zainteresowanych podmiotów.

3. Zestaw wskaźników

W celu ułatwienia monitorowania, kontroli i oceny efektów realizacji ustaleń Strategii Rozwoju Gminy Okonek na lata 2012-2020 należy posługiwać się zestawem wskaźników (produktu i rezultatu). Wskaźniki te mogą także służyć do monitorowania i oceny sytuacji społeczno-gospodarczej Gminy Okonek. Poniżej przedstawiono zestaw niezbędnych wskaźników (należy je obliczać corocznie):

**WSKAZNIKI O CHARAKTERZE OGÓLNYM:**

Liczba ludności ogółem

Struktura ludności według płci

Struktura ludności według wieku

Struktura ludności według grup ekonomicznych - ludność w wieku przedprodukcyjnym, produkcyjnym i poprodukcyjnym

Przyrost naturalny ludności

Saldo migracji (różnica między liczbą zameldowań i wymeldowań)

Dochody ogółem budżetu gminy w przeliczeniu na 1 mieszkańca

Dochody własne budżetu gminy w przeliczeniu na 1 mieszkańca

Wydatki inwestycyjne z budżetu gminy w przeliczeniu na 1 mieszkańca

Udział wydatków inwestycyjnych w ogólnych wydatkach budżetu gminy

Wielkość zadłużenia budżetu gminy w stosunku do wymogów ustawowych

Liczba projektów gminy współfinansowanych środkami pomocowymi Unii Europejskiej (szt.)

Wielkość środków finansowych pozyskanych przez gminę z funduszy pomocowych Unii Europejskiej (w tys. zł)

PRIORYTET I: ROZWOJ GOSPODARKI LOKALNEJ**CEL STRATEGICZNY I: ROZWOJ INFRASTRUKTURY TECHNICZNEJ****CEL OPERACYJNY I: Poprawa stanu dróg**

Długość nowo wybudowanych i zmodernizowanych dróg gminnych (km)

Odsetek długości dróg gminnych o nawierzchni twardej w stosunku do ogólnej długości dróg gminnych

Odsetek dróg gminnych poddanych modernizacji i remontom w stosunku do ogółu dróg tego wymagających

Odsetek dróg powiatowych - przebiegających przez teren gminy - poddanych modernizacji i remontom w stosunku do ogółu dróg tego wymagających

Odsetek dróg wojewódzkich - przebiegających przez teren gminy - poddanych modernizacji



i remontom w stosunku do ogółu dróg tego wymagających
Liczba nowo wybudowanych lub zmodernizowanych obiektów infrastruktury drogowej (mosty, skrzyżowania, itp.)
Natężenie ruchu pojazdów na drogach tranzytowych przebiegających przez gminę (pojazdów /dobę)
Natężenie hałasu generowanego przez ruch kołowy na drogach tranzytowych przebiegających przez gminę (decybele)
Liczba wybudowanych ogólnodostępnych miejsc parkingowych (szt.)
Długość wybudowanych chodników (km)
Liczba wybudowanych punktów świetlnych - oświetlenia ulicznego (szt.)
Liczba wybudowanych i zmodernizowanych przejść dla pieszych (szt.)
Liczba wybudowanych i zmodernizowanych zatok autobusowych (szt.)
Liczba wybudowanych sygnalizacji świetlnych (szt.)
Długość ścieżek rowerowych (km)
CEL OPERACYJNY 2: Rozbudowa sieci wodociągowej
Liczba wybudowanych lub zmodernizowanych stacji uzdatniania wody (szt.)
Zdolność produkcyjna wybudowanych lub zmodernizowanych stacji uzdatniania wody (m ³ /dobę)
Długość nowo wybudowanej sieci wodociągowej (km)
Odsetek mieszkańców korzystających z sieci wodociągowej
Parametry wody pitnej dostarczanej siecią wodociagową (bakteriologiczne, organoleptyczne i fizykochemiczne)
CEL OPERACYJNY 3: Rozbudowa bazy lokalowej
Liczba mieszkań ogółem na 1000 mieszkańców
Liczba osób przypadająca na 1 mieszkanie i na 1 izbę
Ogólna liczba nowych mieszkań oddanych do użytku na 1000 mieszkańców
Liczba wybudowanych mieszkań komunalnych, w tym socjalnych (szt.)



CEL STRATEGICZNY II: ROZWOJ SYSTEMU OCHRONY ŚRODOWISKA
CEL OPERACYJNY 1: Rozbudowa sieci kanalizacyjnej i infrastruktury unieszkodliwiania nieczystości płynnych
Długość nowo wybudowanej sieci kanalizacji sanitarnej (km)
Liczba wybudowanych/zmodernizowanych przepompowni ścieków (szt.)
Liczba wybudowanych/zmodernizowanych przyłączy (przykanalików) do sieci kanalizacji sanitarnej (szt.)
Odsetek mieszkańców korzystających z sieci kanalizacji sanitarnej
Liczba zmodernizowanych oczyszczalni ścieków (szt.)
Ilość ścieków oczyszczanych w oczyszczalni ścieków (m ³)
Ilość ścieków nieoczyszczonych (m ³)
Wykorzystanie zdolności produkcyjnej oczyszczalni ścieków (%)
Liczba przydomowych oczyszczalni ścieków (szt.)
Długość wybudowanej/zmodernizowanej sieci kanalizacji deszczowej (km)
Stosunek długości sieci wodociągowej do sieci kanalizacyjnej (%)
CEL OPERACYJNY 2: Usprawnienie systemu gospodarki odpadami stałymi
Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych w ciągu roku w przeliczeniu na jednego mieszkańca (kg/M/rok)
Liczba gospodarstw domowych objętych programem selektywnej zbiórki odpadów (szt.)
Odsetek odpadów komunalnych poddanych segregacji i odzyskiwaniu surowców wtórnych (recyklingowi) w stosunku do ogółu wytworzonych odpadów
Liczba punktów skupu surowców wtórnych (szt.)
Liczba nielegalnych wysypisk śmieci (szt.)
Liczba zlikwidowanych nielegalnych wysypisk śmieci (szt.)
Liczba pojemników do selektywnej zbiórki odpadów (szt.)
Ilość zlikwidowanych wysypisk



CEL OPERACYJNY 3: Pogłębianie świadomości ekologicznej społeczeństwa
Liczba i rodzaj spotkań edukacyjnych i informacyjnych
Liczba programów, ulotek, plakatów o tematyce ekologicznej (szt.)
Liczba szkoleń i akcji proekologicznych (szt.)
Liczba osób, w tym uczniów uczestniczących w konkursach związanych z ochroną środowiska (osoby)
Liczba uczniów uczestniczących w tzw. „zielonych szkołach” (osoby)
CEL OPERACYJNY 4: Wspieranie pozostałych form ochrony środowiska
Ilość i rodzaj form ochrony przyrody na terenie Gminy Okonek
Odsetek terenów prawnie chronionych w ogólnej powierzchni gminy
Powierzchnia terenów zieleni (ha)
Odsetek terenów zieleni, w tym lasów w ogólnej powierzchni gminy
Powierzchnia gruntów planowanych pod zalesienia i zalesionych (ha)
Grunty zdewastowane i zdegradowane wymagające rekultywacji w stosunku do ogólnej powierzchni gminy (%)
Powierzchnia zrekultywowanych i zagospodarowanych gruntów w stosunku do ogólnej powierzchni tego wymagającej (%)
Liczba budynków, w których wymieniono pokrycia azbestowe (szt.)
Liczba zamontowanych instalacji ograniczających emisję zanieczyszczeń pyłowych i gazowych (szt.)
Liczba i długość zmodernizowanych sieci elektroenergetycznych (szt., km)
Liczba gospodarstw i innych podmiotów o poprawionych warunkach dostępu do sieci elektroenergetycznej (szt.)
Liczba kotłowni przystosowanych do wykorzystania paliw ze źródeł odnawialnych (szt.)
Długość nowo wybudowanej sieci gazowej (km)
Liczba nowo wykonanych przyłączy do sieci gazowej (szt.)
Odsetek zgazyfikowania gminy



CEL STRATEGICZNY III: OPTIMALNE WYKORZYSTANIE ZASOBÓW GOSPODARCZYCH ORAZ PRZYRODNICZO-KULTUROWYCH GMINY

CEL OPERACYJNY 1: Tworzenie planów zagospodarowania przestrzennego

Odsetek powierzchni gminy objętej miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego w stosunku do powierzchni, która powinna być nimi objęta

Wolne tereny do zagospodarowania pod funkcje mieszkaniowe, produkcyjno-usługowe i rekreacyjno-wypoczynkowe (ha)

Zasób niezabudowanych gruntów komunalnych (ha)

Stan wyposażenia niezabudowanych gruntów komunalnych w urządzenia infrastruktury technicznej (opis poszczególnych nieruchomości gruntowych)

Wielkość środków finansowych z budżetu gminy wydatkowanych na uzbrojenie nowych terenów inwestycyjnych - produkcja, handel, usługi, mieszkalnictwo (zł)

CEL OPERACYJNY 2: Rozwój infrastruktury turystycznej

Liczba podmiotów gospodarczych w branży turystycznej do liczby podmiotów ogółem (szt.)

Liczba gospodarstw agroturystycznych (szt.)

Liczba gospodarstw rolnych produkujących metodami ekologicznymi (szt.)

Liczba miejsc noclegowych i gastronomicznych (szt.)

Liczba turystów na 1000 mieszkańców

Liczba kilometrów tras rowerowych

CEL OPERACYJNY 3: Podjęcie działań promujących gminę

Liczba imprez promujących lokalne produkty turystyczne i kulturowe oraz liczba uczestników tych imprez (szt.)

Liczba i rodzaj materiałów promocyjnych

PRIORYTEL II: ROZWÓJ INFRASTRUKTURY SPOŁECZNEJ

CEL STRATEGICZNY I: BOGATA OFERTA KULTURALNA I SPORTOWA

CEL OPERACYJNY

1. Wzrost nakładów rzeczowo-finansowych na poszerzenie oferty kulturalnej i sportowej



2. Właściwe dostosowanie struktury organizacyjnej w jednostkach kultury
Liczba imprez kulturalnych i sportowych (szt.)
Liczba osób korzystających z imprez kulturalnych i sportowych (osoby)
Liczba realizowanych projektów (szt.)
Liczba środków przeznaczonych na ofertę kulturalną i sportową (zł)
Liczba instytucji kultury (szt.)
Liczba zatrudnionych specjalistów ds. kultury (osoby)
Liczba zrealizowanych projektów (szt.)
Liczba sportowców biorących udział w zawodach (osoby)
Liczba osób otrzymujących stypendium sportowe (osoby)
Liczba sportowców biorących udział w zawodach (osoby)
Liczba osób otrzymujących stypendium sportowe (osoby)
Liczba przedsięwzięć gminnych konsultowanych z mieszkańcami lub ich reprezentantami (szt.)
Środki z budżetu gminy przeznaczone na realizację inicjatyw obywatelskich i wspieranie działalności organizacji pozarządowych (zł)
CEL STRATEGICZNY II: WŁAŚCIWY KIERUNEK BAZY EDUKACYJNEJ, KULTURALNEJ I SPORTOWEJ
CELE OPERACYJNE:
1. Dostosowanie infrastruktury edukacyjnej do bieżących potrzeb
2. Poprawienie efektywności procesu dydaktycznego w placówkach oświatowych
Odsetek dzieci w wieku 3-6 lat objętych wychowaniem przedszkolnym
Liczba uczniów w szkołach podstawowych i w gimnazjach - ogółem i w rozbiciu na poszczególne placówki (osoby)
Przeciętny koszt utrzymania ucznia w gminnych placówkach oświatowych - przedszkola, szkoły podstawowe, gimnazja (zł/rocznie)
Liczba uczniów przypadająca na 1 nauczyciela i na 1 oddział
Liczba uczniów w szkołach przypadająca na 1 komputer z dostępem do Internetu.



Ilość pomocy dydaktycznych (szt.)
Liczba placówek opieki na dziećmi do lat 3 (szt.)
Liczba zmodernizowanych obiektów oświatowych (szt.)
Liczba ankiet w zakresie potrzeb w dziedzinie edukacji (szt.)
Ilość zajęć pozalekcyjnych (szt.)
CEL OPERACYJNY 3: Wspieranie rozwoju organizacji pozarządowych
Liczba organizacji pozarządowych działających w centrum (szt.)
Wysokość środków na realizację programu współpracy z organizacjami pozarządowymi (zł)
Liczba porozumień trójstronnych podmiotów działających na rzecz rozwoju Gminy Okonek
Liczba stowarzyszeń działających na rzecz gminy o szerokim zakresie zadań statutowych (zł)
CELE OPERACYJNE:
3. Dostosowanie infrastruktury kulturalnej do bieżących potrzeb
4. Dostosowanie infrastruktury sportowej do bieżących potrzeb
Liczba placówek upowszechniania kultury (szt.)
Liczba zmodernizowanych placówek upowszechniania kultury (szt.)
Liczba imprez kulturalnych (szt.)
Liczba osób korzystających z imprez kulturalnych (osoby)
Liczba wybudowanych i zmodernizowanych obiektów sportowych (szt.)
Liczba imprez sportowych i rekreacyjno-turystycznych (szt.)
Liczba osób korzystających z bazy sportowej i rekreacyjno-turystycznej (osoby)
PRIORYTET III: PODNIESIENIE POZIOMU ŻYCIA SPOŁECZNO-EKONOMICZNEGO MIESZKAŃCÓW
CEL STRATEGICZNY I: POPRAWA WARUNKÓW ŻYCIA MIESZKAŃCÓW
CELE OPERACYJNE:
1. Zmniejszenie poziomu bezrobocia
2. Wzmocnienie motywacji do pracy
Liczba zarejestrowanych bezrobotnych (osoby)



Liczba utworzonych miejsc pracy przez przedsiębiorców korzystających z ulg (etaty)
Liczba osób zatrudnionych przy pracach interwencyjnych i robotach publicznych i pracach społecznie użytecznych (osoby)
Liczba utworzonych nowych miejsc pracy (etaty)
Liczba pracujących ogółem (szt.), w tym według sektorów ekonomicznych (w %): <ul style="list-style-type: none">▪ rolnictwo, łowiectwo i leśnictwo, rybołówstwo,▪ przemysł,▪ budownictwo,▪ usługi rynkowe,▪ usługi nierynkowe
Liczba podmiotów gospodarczych ogółem (szt.)
Liczba pozyskanych inwestorów i rodzaj ich działalności (szt.)
Liczba podmiotów gospodarczych na 1000 mieszkańców
Przeciętna liczba pracujących przypadająca na 1 podmiot gospodarczy
Liczba miejsc pracy dla niepełnosprawnych (szt.)
Stopa bezrobocia (%)
Udział ludzi młodych w ogólnej liczbie bezrobotnych
Udział długotrwale bezrobotnych w ogólnej liczbie bezrobotnych
Liczba osób i rodzin objęta pomocą społeczną (szt.)
Odsetek osób i rodzin objętych pomocą społeczną w stosunku do ogólnej liczby mieszkańców gminy
Przeciętna kwota świadczeń z pomocy społecznej na 1 korzystającego (zł)
Liczba ogłoszonych projektów dla osób długotrwale bezrobotnych (szt.)
CEL OPERACYJNY 3: Wspieranie rozwoju przedsiębiorczości
Liczba stref ekonomicznych (szt.)
Ilość gruntów włączonych do strefy ekonomicznej (ha)
Liczba osób korzystających z punktu informacyjnego dla przedsiębiorcy (osoby)
Liczka osób korzystających z funduszy doręczeniowo-pożyczkowych (osoby)



CEL OPERACYJNY 4: Rozwój infrastruktury i poprawa warunków rozwoju społeczeństwa informacyjnego

Długość sieci światłowodowej (m)

Liczba gospodarstw domowych wyposażonych w sprzęt informatyczny (szt.)

Liczba gospodarstw posiadających dostęp do infrastruktury szerokopasmowego Internetu (szt.)

CEL STRATEGICZNY II: WZROST AKTYWNOŚCI SPOŁECZNEJ

CELE OPERACYJNE:

1. Promowanie dobrych postaw i wzorców
2. Wspieranie liderów
3. Zwiększenie integracji społecznej

Liczba świetlic socjoterapeutycznych (szt.)

Liczba osób korzystających z dziennego domu pomocy społecznej (osoby)

Liczba pracujących w spółdzielni socjalnej (osoby)

Liczba osób biorących udział w warsztatach profilaktycznych (osoby)

Liczba inicjatyw aktywizujących społeczeństwo (szt.)

Liczba zatrudnionych psychologów i terapeutów (osoby)

CEL STRATEGICZNY III: POPRAWA STANU BEZPIECZEŃSTWA PUBLICZNEGO

CEL OPERACYJNY 1: Działania edukacyjne i profilaktyczne w zakresie bezpieczeństwa

Liczba programów profilaktycznych (szt.)

Liczba uczniów biorących udział w działaniach profilaktycznych (osoby)

Liczba uczestników wychowania profilaktycznego (osoby)

Liczba przestępstw i wykroczeń ogółem (szt.) i na 1000 mieszkańców

Odsetek wykrywanych przestępstw w stosunku do zgłoszonych przez mieszkańców

Liczba programów przeciwdziałania przestępczości i poprawy bezpieczeństwa mieszkańców (szt.)

CEL OPERACYJNY 2: Rozwój infrastruktury technicznej i wyposażenia jednostek



służących poprawie bezpieczeństwa
Liczba zmodernizowanych remiz oraz wyposażenia w sprzęt p. poż. (szt.)
Liczba jednostek OSP gotowych do akcji ratowniczo-gaśniczych (szt.)
Wartość uratowanego mienia (tys. zł)
Liczba miejsc monitorowanych (szt.)
Liczba przychodni zdrowia, świadczących usługi medyczne w ramach NFOZ (szt.)
Liczba ludności przypadająca na 1 lekarza i na 1 pielęgniarkę

Tak określone wskaźniki produktu i rezultatu pozwalają na ukazanie dynamiki zachodzących zmian w poziomie rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Okonek w czasie oraz stopień zaawansowania realizacji przyjętych celów strategicznych i kierunków działań. Powyższe wskaźniki można również stosować do porównań z innymi gminami, średnią dla Powiatu Złotowskiego i gmin wiejskich Województwa Wielkopolskiego oraz Polski.

Bezpośredni nadzór nad realizacją ustaleń Strategii należeć będzie do Burmistrza Okonka, zaś bieżący nadzór sprawować będzie wyznaczony pracownik Urzędu Miejskiego w Okonku - **koordynator realizacji Strategii**. Do jego zadań będzie należało:

- bieżąca koordynacja, kontrola i analiza realizacji ustaleń Strategii,
- stała obserwacja zmieniających się uwarunkowań zewnętrznych i wewnętrznych rozwoju gminy,
- monitoring realizacji ustaleń Strategii - pozyskiwanie i przetwarzanie niezbędnych danych,
- ocena efektów realizacji ustaleń Strategii - analiza wskaźników (produktu i rezultatu) zawartych w powyższym zestawieniu,
- przygotowywanie raportów z realizacji ustaleń Strategii i ich przekazywanie Burmistrzowi Okonka,
- identyfikacja i analiza rozbieżności pomiędzy założeniami strategicznymi a osiągniętymi rezultatami oraz określanie rodzajów działań naprawczych,
- aktywne poszukiwanie źródeł finansowania poszczególnych kierunków działań zawartych w Strategii, w tym środków pomocowych Unii Europejskiej.

Informacje zebrane w ten sposób, pomimo ich czysto informacyjnego charakteru, pozwolą na śledzenie zaawansowania realizacji poszczególnych ustaleń Strategii oraz podjęcie działań naprawczych w przypadku wystąpienia trudności w ich realizacji.



Podmiotem periodycznie (raz na dwa lata) kontrolującym i oceniającym przebieg realizacji ustaleń Strategii Rozwoju Gminy Okonek na lata 2012-2020 będzie Rada Miejska w Okonku i jej poszczególne komisje.

