

FN

Uchwała Nr 23/971/2008

URZĄD MIEJSKI
w OKONKU
27. PAŹ. 2008
4792
Nr..... Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 22 października 2008 roku.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

orzeka nieważność

postanowień uchwały Nr XXVI/168/08 Rady Miejskiej w Okonku z dnia 30 września 2008r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Komendy Policji w Poznaniu z przeznaczeniem na zakup paliwa dla Komisariatu Policji w Okonku jako podjęte z naruszeniem prawa.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 3 października 2008r Rada Miejska w Okonku, powołując się na art. 174 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz.U Nr 249, poz. 2104 ze zm.) oraz art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz.U z 2007r. Nr 43, poz. 277 ze zm.) postanowiła o udzieleniu pomocy finansowej dla Komendy Wojewódzkiej Policji w Poznaniu w kwocie 7.000 zł z przeznaczeniem na zakup paliwa dla komisariatu w Okonku i że pomoc będzie przekazana na podstawie podpisanego porozumienia.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) zawiadomiła o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały Nr XXVI/168/08 Rady Miejskiej

w Okonku z dnia 30 września 2008r z uwagi na sprzeczność jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 22 października 2008r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:
Kolegium izby wskazuje, że na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, gminy mogą innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej. Zgodnie z przepisem art. 167 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, w tym na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego odrębną uchwałą. Z tego przepisu wynika, że dopuszczalne jest udzielanie pomocy rzeczowej i pomocy finansowej innym jst, ale tylko na realizację określonych w ustawach zadań własnych tych samorządów.

Jednostki organizacyjne Policji należą do jednostek organizacyjnych stanowiących aparat pomocniczy kierowników powiatowych służb, nie są jednak powiatowymi jednostkami budżetowymi (art. 33a ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U z 2001r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.).

Zagadnienia dotyczące utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego reguluje szczegółowo ustawa z dnia 6 kwietnia 1990r. o Policji. Przepis art. 13 ust 3 tej ustawy dopuszcza jedynie możliwość uczestniczenia jst w pokrywaniu wydatków inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych oraz kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych Policji, a także zakupu niezbędnych dla ich potrzeb towarów i usług, lecz nie zawiera upoważnienia rady gminy do uregulowania w uchwale zakresu tego uczestnictwa. O sposobie uczestnictwa jst w pokrywaniu tych kosztów decyduje organ stanowiący tej jednostki, (w niniejszej sprawie organ stanowiący zdecydował w budżecie o przekazaniu tych środków na Fundusz Wsparcia Policji klasyfikując wydatki w dz. 754, rozdz. 75403, § 2430 – 7.000 zł). Zatem w przedmiotowej sprawie nie może stanowić podstawy prawnej podjęcie uchwały art. 174 ust. 2 i 4 ustawy o finansach publicznych, który stanowi o udzielaniu z budżetu gminy dotacji przedmiotowych dla zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych kalkulowanych wg stawek jednostkowych.

W ocenie Kolegium Izby przedmiotowa uchwała jest podjęta bez podstawy prawnej. Takim przepisem nie jest art. 174 ust. 2 i 4 ustawy o finansach publicznych. Wydatki związane z finansowaniem jednostek organizacyjnych Policji, co do zasady określonej art. 13 ust. 1 ustawy o Policji, są pokrywane z budżetu państwa, nie są wydatkami ponoszonymi

przez jednostki samorządu terytorialnego na realizację zadań określonych w ustawach zadań własnych tych samorządów.

W związku z powyższym oraz wobec braku innych przepisów dających podstawę do podjęcia przedmiotowej uchwały kolegium izby orzekło jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.